

Crecimiento Estéril o Desarrollo

Bases para la Construcción de un Nuevo Proyecto Económico en El Salvador

(Fundación Nacional para el Desarrollo, FUNDE. Febrero 1996)



CRECIMIENTO ESTÉRIL O DESARROLLO

Bases para la Construcción de un
Nuevo Proyecto Económico en El
Salvador

Conceptos Importantes

1. Desarrollo multidimensional y política mesoeconómica.
2. Crecimiento, Acumulación y Desarrollo.
3. Lo multidimensional: acumulación sostenida y equilibrada, participativa, económicamente sustentable, cualitativo, territorializado, vital.
4. Políticas Mesoconómicas:

“BAJAR” LO MACROECONOMICO: Asociar los desequilibrios

(funcionales, fiscal, de precios y externo) a desequilibrios estructurales: de la riqueza y el poder; los ecosistémicos, desequilibrios inter e intra sectoriales y espacial/territoriales.

EJEMPLOS:

- a. La evasión (asociado al financiamiento del gasto público) es un problema de naturaleza política económica, agravado por un Estado débil y corrupto.
- b. El déficit en la balanza comercial no se puede afrontar solamente con medidas de política cambiaria y/o arancelaria. Hay que afrontar el problema de los patrones de consumo importado, la dependencia de los energéticos fósiles y la declinante capacidad de generación hidroeléctrica y la tercerización de la economía que tiende a demandar más bienes importados.

- c. Los problemas inflacionarios no son solamente problemas monetarios a controlar con medidas de su misma naturaleza (Restricciones crediticias, alzas o bajas del tipo de interés, disminución de la oferta monetaria) o con medidas comerciales, como es mantener bajos los precios con tipos de cambio sobrevalorados. Habría que incrementar las capacidades productivas de nuestra economía.

“SUBIR” LO MICROECONOMICO

- a. Industrialización flexible a escalas adecuadas.
- b. Desarrollo agropecuario a nivel de granjas medianas.
- c. Reducir las grandes inversiones en obras, equipamientos y servicios públicos.
- d. Fomentar el comercio y bancos de mediano tamaño.
- e. Integrar esfuerzos de nuevos sujetos económicos: Cooperativas, comunidades, repatriados, ONG, micro y medianos empresarios.

OBJETIVOS DE LAS POLITICAS

Por el lado de la demanda: Incremento de la demanda interindustrial. Reducir demanda de bienes intermedios y finales importados. Mejorar acceso a mercados externos. Aumento de la demanda de productos centro-americanos.



Por el lado de la oferta: Actividades que fuercen vínculos intra e inter sectoriales y regional, aparición de nuevas industrias, industrias de reciclaje o recuperación de desechos urbanos e industriales. Desarrollo de nuevos Agentes Productivos: Sector Social de Producción Popular.

POLITICAS QUE PERMITEN CRECIMIENTO CON ACUMULACION Y DESARROLLO

Fomento de la inversión, ahorro interno y libre competencia. Política Financiera-crediticia: Papel del BMI. Fondos de empresas estatales y paraestatales al BMI. Colocar los fondos BMI en sistemas financieros alternativos.

Fomento de pequeña y mediana empresa: Modernización de productos, tecnología, gestión administrativa y comercialización. Crecimiento selectivo de empresas y ramas. Especialización flexible. Participación de cadenas productivas. Sistema

de incentivos. Proveer servicios técnicos, capacitación, acceso a parques industriales y servicios comunes. Mejora del crédito de fomento. Mejorar condiciones y remuneraciones al trabajo en el sector.

Inversión pública rural: Riego. Agroindustria. Forestería. Desarrollo cooperativo. Servicios públicos. Apoyo Técnico.

Ahorro Interno: Sabiendo que 2/3 del Valor Agregado de la economía es apropiada por las empresas, significa que no es necesario aplicar controles generales a la demanda. Solamente sobre el excedente empresarial.

Impuestos a las Utilidades. De todas formas hoy día solamente 20% de las utilidades brutas se destina a la Inversión.

Regulación de la Inversión: Licencias industriales. Reestructuración de empresas Dividir y autorizar nuevas

empresas. Reserva de actividades de importancia nacional. Controles sobre empresas públicas. Controles selectivos de precios. Regular inversión extranjera.

Sectoriales Industrial: Orientarla por ramas de la actividad económica. Aspectos comerciales, planificación, fomento de la competencia. Regulación de la inversión extranjera. Pequeñas empresas industriales. Desarrollo tecnológico. Gestión de empresas públicas. Localización industrial. Desarrollo de recursos humanos y mercado de trabajo. Mercado regional y reforma institucional.

RESDISTRIBUCION DE ACTIVOS: Participación de los trabajadores y sectores afectados por privatización.

ESTABILIDAD MACROECONOMICA

- Tasas de Interés.
- Coste intermediación bancaria.
- Déficit fiscal.
- Regular demanda de consumo.
- Mejorar Distribución de la renta.
- Ajustar Gasto Público.
- Comercio Externo.
- Asuntos Monetarios.
- Rentas y Salarios.

CRECIMIENTO ESTÉRIL O DESARROLLO

PARADIGMA DE DESARROLLO	Ecléctico. Se han definido como neoestructuralistas. Participa de los planteamientos que en otras partes ensaya la nueva izquierda latinoamericana, del partido de los Trabajadores de Brasil hasta el EZLN, recién constituido (Septiembre 1987) en movimiento social abierto en México. Sus propuestas están remitidas insistentemente al análisis y diseño de la ingeniería socio-económica, cargada en las propuestas de Política, en las Medidas de política, más que el modelo integral que resuelve problemas en el plano de las prácticas concretas de los sujetos políticos, posiblemente para mantener cierta asepsia política en el planteamiento.
ESTRATEGIA GLOBAL	Integral. Promueve participación de sectores medios y populares en la gestión y beneficios del desarrollo. Conscientes de las limitaciones heredadas del pasado. Insiste en que la acumulación debe preceder al desarrollo. Que la acumulación es siempre material y en nuestros tiempos, el desarrollo pasa por resolver con creatividad los retos de la sustentabilidad y el salto tecnológico y la conquista de nuevos mercados. La fragilidad se acentúa cuando no se toman estos criterios de desarrollo.
RELACIONES CON EL EXTERIOR	Relaciones con el exterior son referencias para planear el desarrollo. Proponer competir con estrategias de acumulación basada en la producción de bienes materiales que tomen en cuenta los recursos propios. Parte de estos recursos son las transferencias familiares. Sobre las premisas políticas para asegurar la viabilidad del proceso de desarrollo nacional muestra cierta coherencia con las lecciones de la Historia económica de El Salvador.
ROL DEL ESTADO	Regulador activo. Interventor selectivo de ciertas fases y aspectos del proceso de desarrollo. Fiel a su postura ecléctica sugiere que el Estado se mantenga como inversionista directo en la industria y los servicios estratégicos, pero no insiste en la necesidad de que los recursos públicos apoyen directamente y masivamente la acumulación de capital.
AMBIENTE, MUJER Y MUNICIPIO	Prioriza la sustentabilidad del desarrollo, proponen penalizaciones para financiar la protección y recuperación del medio ambiente. Los municipios son elementos administrativo-regionales de planeación.
SISTEMA DE PLANEACION	Nada. No propone nada.
TIPO DE PLANIFICACION	La propuesta no es explícita respecto de un Sistema Nacional de Planeación. Alcanza a percibirse una propuesta de plan maestro con políticas y medidas, pero no se propone.
ESTRATEGIAS SECTORIALES	Integral. Las políticas, medidas y objetivos en este sentido son exhaustivas. En consecuencia con su idea de acumulación en actividades productivas, proponen que nuevos sujetos económicos participen de la actividad sectorial. La industria ligada a la agricultura; las actividades encadenadas, la especialización flexible de las pequeñas empresas.
SEGURIDAD ALIMENTARIA	No la propone explícitamente. Sin embargo le preocupa que el modelo de desarrollo se refleje en incremento de los salarios reales, en el empleo y la producción agropecuaria, la estabilidad de la oferta agrícola, especialmente alimentos y el incremento de la productividad de las pequeñas y medianas explotaciones agrícolas.
AJUSTE ESTRUCTURAL	Conscientes que los grandes problemas vienen de las tensiones por la distribución inequitativa del costo del ajuste. Propone medidas redistributivas del Ingreso.
PROBLEMAS SOCIALES	No los trata directamente. Hay alusiones a corrupción de funcionarios y a la impunidad.

EL DESAFÍO SALVADOREÑO: DE LA PAZ AL DESARROLLO SOSTENIBLE**DIAGNOSTICO Y PARADIGMA DE DESARROLLO**

El desarrollo sostenible entendido como desarrollo y protección ambiental *concurrentes y que pueden ser mantenidos indefinidamente*, todavía eluden a El Salvador.

El país sub-invierte en educación: 1.8 del PIB, esto es, la mitad de lo que invierten los países con los que está llamado a competir.

Como mínimo debería garantizar un nivel estable de consumo per cápita para su creciente población en el futuro.

Esta meta, en si misma limitada, *no está El Salvador en condiciones de alcanzarla*. Entre otras razones por la alta tasa de crecimiento poblacional, baja tasa de ahorro interno, subinversión en capital humano y las altas tasas de agotamiento de los recursos naturales y el medio ambiente. Compensar el agotamiento del capital natural se estima en unos US\$ 375 millones anuales.

COSTOS ANUALES DE LA DEGRADACION AMBIENTAL

Considerando nada más pérdidas por motivos de salud por enfermedades gastrointestinales causadas por contaminación de agua y desechos sólidos; enfermedades respiratorias relacionadas con la contaminación del aire y pérdidas en la productividad agrícola, energía y agua, solamente por estos tres factores puede llegar a representar entre 2.8% y 4.3% del PIB de El Salvador, que actualmente es 84 mil millones de colones, a precios corrientes. Una estimación del costo podría llegar a ser el 5% del PIB, o sea 4.000 millones de colones.

CONSECUENCIAS adicionales a las pérdidas por enfermedad: Sedimentación, aumento de costos de producción, reducción de la vida útil de la infraestructura básica.

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

Aumentar los ingresos de la población rural proponiendo métodos de producción más eficientes. Administrar la demanda de agua mediante cobros adecuados a los costos del suministro. Establecer derechos de propiedad seguros y bien definidos sobre el agua y la deficiencia del mercado en valorizar el agua en ausencia de tales derechos.

POLITICA AMBIENTAL NACIONAL

Instituciones de medio ambiente fuertes: Un ministerio de Medio Ambiente, una Agencia autónoma de protección del ambiente; un Comité de Sostenibilidad adscrito a la presidencia de la República y un Fondo Nacional de Medio Ambiente. Las funciones de las autoridades ambientales: Regulación y manejo de procesos ambientales, de formulación de políticas ambientales, coordinación de políticas, organizar y garantizar la participación de los afectados e interesados, financiamiento.

INSTRUMENTOS REGULADORES Y ECONOMICOS

Las regulaciones que se basan en el desempeño, normas de calidad del medio ambiente; y existen otras normas llamadas de emisión, basadas en la tecnología, que especifican una producción limpia. Estas normas deben hacerse cumplir por medio de multas y sanciones. Son éstos los instrumentos económicos. Ambos, normas reguladoras e instrumentos económicos se usan complementariamente.

Un sistema mixto de normas reguladoras y de instrumentos económicos ofrece una mejor perspectiva para lograr mejoras ambientales sin dañar la competitividad y el crecimiento. Las mas relevantes para el país son: TARIFAS DE USO, COBROS DE CONTAMINACION, COBROS POR PRODUCTO, COBROS DE IMPACTO, COBROS POR MEJORA, SISTEMA DE DEPOSITO Y DEVOLUCION, BONOS NEGOCIABLES, SUBSIDIOS FISCALES Y FINANCIEROS.

SECTOR PRIVADO Y SOCIEDAD CIVIL

Los empresarios deben aceptar que no basta producir competitivamente, atropellando el ambiente. Los vecinos pueden ejercer presión para que las empresas actúen amigablemente respecto del ambiente. Las ONGs y otros grupos sociales tienen amplio papel y de largo alcance, desde campañas de educación hasta manejo de áreas protegidas y la ejecución de proyectos comunitarios.

CRECIMIENTO ESTÉRIL O DESARROLLO

HACIA UN PLAN DE ACCION

Se sugieren políticas y acciones que beneficien al mismo tiempo el crecimiento económico, alivian la pobreza y el medio ambiente, sin comprometer la disciplina fiscal. Pueden obtenerse grandes cambios con iniciativas de costo modesto del sector privado y ONGs. Pero son los cambios de política y de comportamiento las más duraderas.

ACCIONES PARA MEJORAR SU-MINISTRO DE AGUA Y REDUCIR SU CONTAMINACION

Corregir la sub facturación en el servicio y mejorarlo. El precio del agua debe cubrir el suministro de largo plazo y la cobertura del 100%. Para controlar la contaminación industrial se recomienda introducción de un cargo a la DEO (Demanda Biológica de Oxígeno) como precio por utilizar el medio ambiente como resumidero.

ACCIONES PARA REDUCIR LA CONTAMINACION ATMOSFERICA

- Eliminar la subvaloración de los combustibles sucios, especialmente diesel.
- Introducir peajes electrónicos en las carreteras.
- Eliminar el acceso libre y abierto a la emisión de vehículos.

- Resolver el problema de infraestructura de carreteras inadecuadas por sobre uso y la no recuperación de costos.

ACCIONES PARA MEJORAR EL MANEJO DE DESECHOS SOLIDOS

- Combinación de educación ambiental con un sistema de cargo por bolsa.
- Sistema generalizado de reembolso por depósito.
- Participación del sector privado en la recolección y procedimiento de basura.

EROSION Y SEDIMENTO DEL SUELO

Las soluciones para este item NO PUEDEN SER GENERALIZADAS. Para el caso los usuarios de electricidad y agua respecto del cargo de protección de cuentas hidrográficas a fin de generar fondos para su rehabilitación y protección. En estas y otras actividades comenzar proyectos pilotos y, posiblemente, a iniciativa de la empresa privada.

DEFORESTACION

- Reformar regulaciones que afectan los bosques para promover participación de las comunidades, pequeños tenedores y el sector privado.

- Identificar áreas adecuadas, actividades y políticas de incentivos requeridos.

- Autenticar socios extranjeros para, entre otros proyectos, fijación del carbono y de otros gases de efecto invernadero y proyectos de disminución directa o indirecta de dichos gases.

PERDIDA DEL PATRIMONIO NACIONAL Y CONTAMINACION VISUAL

Construir con un vacío regulatorio e institucional de desarrollo urbano bajo condiciones de ingresos urbanos en rápido crecimiento, flujos masivos de remesas y fuertes tendencias de urbanización, REPRESENTA UNA VISION MIOPE DE LOS DESAFIOS. Para la planificación urbana se pueden usar tres instrumentos: Las cuotas de impacto, que son cobros ambientales a quienes obstruyen la vista pública o disminuyen el valor estético del ambiente. Cobro por mejoras: Para recaudar fondos para infraestructura ambiental y social y en parte para reducir presiones de particulares para cierto tipo de inversiones que no pueden o no tienen interés público.

Derecho de desarrollo negociables. Permiten la conservación de la tierra en manos de los propietarios originales pero el uso de la misma quedaría limitado a actividades compatibles con la conservación.