Revista de la Universidad Tecnólogica de El Salvador

## INFORME ANUAL 1999 DE LA UTEC

- Circunstancias económicas
- La problemática Social: El empleo y los rostros del desempleo

Investigación: Prejuicios y tabúes sexuale prevalentes en los jóvenes universitarios

Los disfraces del sexo débi

Entrevista: con Gloria Salguero Gross, Sandra de Barraza y Morena Herrera

Evaluación ciudadana del primer año de gobierno de Francisco Flores

# Postgrados

Un mayor grado de especialización para un profesional más competitivo

La Universidad Tecnológica de El Salvador ofrece su Programa de Postgrados para especializar profesionales con liderazgo y capacidad de evaluar la complejidad de los problemas institucionales en un mundo globalizado, y tomar así, las decisiones más convenientes y oportunas para el desarrollo de las empresas.

#### Postgrados en:

- Comunicación Social
- Desarrollo Organizacional
- Estado de Derecho y Seguridad Ciudadana
- Política Internacional y Modernización del Estado
- Administración y Clima Empresarial

Vicerrectoría de Postgrados Edificio Thomas Jefferson 17 Ave. Sur y Calle Arce, San Salvador Teléfonos: (503) 271-1242, 271-5990 Exts. 246 y 340 Fax: (503) 271-0455 E-mail: infoutec@utec.edu.sv Visite nuestro web site: www.utec.edu.sv

Universited Legnológica (
La Gran Universitad de El Salvador





#### entorno Universidad Tecnológica de El Salvador

Director General Lic. José Mauricio Loucel Presidente-Rector

Director Ejecutivo Lic. Rafael Rodríguez Loucel Vicerrector de Investigaciones y Proyección Social

Directora de Producción Ing. Lorena Duque de Rodríguez Vicerrectora de Comunicaciones y Desarrollo Estratégico

Consejo Editorial Rafael Rodríguez Loucel Lorena Duque de Rodríguez Jorge Barraza Ibarra Rafael Guido Bejar

Diseño y Diagramación Daniel Figueroa F.

Fotografías Teyo Orellana Taller de Fotografía UTEC Imágenes Libres Thirza Ruballo

> Edición Thirza Ruballo

Foto Portada María Cideos Araniva, Estudiante UTEC

> Los artículos y documentos que aparecen en esta edición son responsabilidad de sus autores.

Se autoriza la reproducción total o parcial de los artículos siempre que se cite la fuente. Deberá solicitar autorización de los artículos reproducidos de otras publicaciones.

La Revista entorno es una publicación de la

#### Universidad Tecnológica de El Salvador.

Calle Arce Nº 1020, San Salvador, El Salvador, C.A. Tels.: 271-5990 Fax: 271-4764

e-mail: infoutec@utec.edu.sv página web: http://www.utec.edu.sv

#### SUMARIO

#### Editorial

4

#### Informe Anual 1999 de la UTEC

Circunstancias Económicas
La Problematica Social
Hacia una Identificación de la Realidad Política 30
El Gobierno y su Primera Evaluación Anual34
Por: Rafael Rodríguez Loucel y Jorge Barraza Ibarra

#### Investigaciones

#### Prejuicios y Tabúes Sexuales Prevalentes en los Por: Elsa Ramos





Enfoques

La Deuda del Tercer Mundo y la Ecología .......... 58 Por: Jorge Barraza

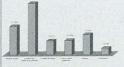
#### Entrevista

Gloria Salquero Gross, Sandra de Barraza y Morena Herrera, debaten sobre machismo y feminismo. Por: Thirza Ruballo









Encuesta

Evaluación Ciudadana del primer año de Gobierno de Por: Centro de Investigación de la Opinión Pública Salvadoreña

entorno 3



Il pasado primero de junio cumplió un año la gestión presidencial del ciudadano Francisco Flores, quien llegó a dirigir el Estado en medio de grandes expectativas realzadas por la urgencia de superar una evidente crisis manifestada en diferentes aspectos de nuestra realidad: una recesión económica, desempleo, pobreza y marginación, así como la irrupción del descontento entre los trabajadores del sector de la salud y los grupos de expatrulleros.

La gestión estatal de 1999 correspondió a dos gobiernos y a un mismo partido: el presidente saliente Armando Calderón Sol y el presidente entrante Lic. Francisco Flores, ambos cobijados por la bandera de Alianza Republicana Nacionalista, (ARENA). Dos personalidades distintas pero indudablemente el mismo marco ideológico conceptual de un partido que mantiene el poder desde el ascenso presidencial del Alfredo Cristiani en 1989.

Sin embargo hay varios hechos fundamentales que destacar: en primer lugar el Presidente Flores en el inicio de su gestión pretende definir una nueva modalidad de gobierno supuestamente alejada de lo que podría considerarse una alta injerencia partidaria. En segundo lugar, CalderónSol entrega el gobierno bajo supuestas condiciones de éxito económico, por ejemplo: una alabada estabilidad macroeconómica con cero inflación y un equilibrio fiscal a toda prueba. Paradójicamente a doce meses de la nueva administración el flamante ministro de Hacienda confiesa la existencia de un significativo déficit fiscal que no fue informado a la ciudadanía por temor a que ésta incidiera en la votación presidencial.

Las expectativas del nuevo período presidencial, su difundido programa de alianzas, el nuevo gabinete ministerial, dan lugar a renovadas esperanzas especialmente en los grupos empresariales que se consideran los auténticos factores dinámicos de la economía. Para finales del año estos sectores se quejan de un deterioro en el clima de negocios, de un proceso recesivo al que no se vislumbra salida, y de la necesidad de definir un nuevo rumbo en la política económica para dinamizar las inversiones tanto nacionales como extranjeras. Por su parte el actual mandatario ba mantenido una actitud evasiva, eludiendo en gran medida el aporte de su opinión y sus intenciones en los problemas públicos.

El discurso inaugural del Presidente hizo énfasis en una lucha frontal a la delincuencia y la corrupción, pero a la fecha el problema parece que se magnifica a pesar de todos los esfuerzos para controlarlo.

La Universidad Tecnológica al presentar su Informe correspondiente a 1999 y en alguna medida a los primeros meses del año 2000, pretende hacer una lectura objetiva y desinteresada



de la realidad del país. Debemos señalar que en el mismo no nos mueve ningún interés partidario, pues tal como lo bemos repetido persistentemente, nuestro único partido es la sociedad salvadoreña representada en todos sus sectores. Por tal razón orientamos nuestro análisis a las grandes manifestaciones y tendencias sociales evitando señalamientos personales o partidarios, aunque no es posible evitar la consideración de acontecimientos y planteamientos públicos de los diferentes actores políticos.

El propósito de nuestro Informe es llevar a la reflexión, mesurada pero sincera, con espíritu de nación, con sentido de solidaridad y progreso. Todas las sociedades en el mundo tienen siempre problemas por resolver, esperanzas colectivas que satisfacer, aspiraciones que trascienden el momento para convertirse en las plataformas de las nuevas generaciones. Los países subdesarrollados tienen como parte de su berencia problemas más angustiantes y necesidades más urgentes en la medida en que la brecha entre países ricos y pobres se agiganta. El progreso no es una palabra sino un esfuerzo que acompañado por cinco millones de personas debe tener un resultado; por ello no es posible seguir apostando a derechas o izquierdas, pues ninguna por sí sola tiene la formula mágica del desarrollo.

Todo gobernante sabio debe conocer qué piensan de sus acciones los millones de habitantes que sienten y resienten el peso de las decisiones del gobierno; y debe escuchar con atención las expresiones de las agrupaciones ciudadanas y sus denuncias. No significa que deba dar la razón a todos, sería menospreciar el ejercicio de gobierno y desvirtuar el carácter de equidad y justicia a la que debe aspirar el estadista.

Henry Kissinger en su libro «Mis Memorias» expresa: «el período inmediatamente posterior a una victoria electoral es un momento de embelesada inocencia. El presidente electo se encuentra liberado de la torturante incertidumbre y de las exigencias físicas y psicológicas de su lucha por el premio mayor. Por primera vez en meses y quizás en años, puede volver su atención hacia temas substanciales.» Por ello el discurso inaugural es el punto de partida de las intenciones del gobernante y su equipo de gobierno, los canales conductores de su energía. Esto obliga a validar la acción total del gobierno por el trabajo hecho por sus ministros.

En otra parte de sus Memorias, Kissinger expresa: «Todo estadista es, en parte, prisionero de la necesidad. Se ve enfrentado a una realidad que él no creó, y está conformado por una historia personal que ya no puede cambiar». Pero cuando este estadista decide por la opción del poder su responsabilidad trasciende, aunque no lo aceptemos, a los juicios severos de la historia y de su sociedad.



## CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS

Rafael Rodíguez Loucel Vicerrector de Investigaciones y Proyección Social de la UTEC

SECTORES COMO EL AGROPECUARIO, COMERCIO V CONSTRUCCIÓN NO DRESENTAN SIGNOS CLAROS dE RECUDERACIÓN, DOR EL CONTRARIO los dos ÚlTIMOS SECTORES MENCIONAdos MANIFIESTAN TENDENCIAS declinantes y el DANORAMA GENERAL DE LA producción ES UNA desaceleración . CONTINUA EN EL RITMO de la actividad **ECONÓMICA** 

uando se efectúa un análisis económico es usual y tradicional recurrir a cifras para respaldar algunas aseveraciones o elementos de juicio, práctica que será sólo eventualmente respetada en este pequeño ensayo, por dos sencillas razones; la primera, por la carencia de indicadores trimestrales oportunos y la segunda, por la pérdida de credibilidad de algunas cifras estratégicas; sobre todo, aquellas que pretenden fijar una situación mensual o trimestral, con cifras improvisadas que favorecen una aparente buena gestión, con propósitos políticos que anulan la percepción genuina y técnica. Como alguien dijese, "las cifras no mienten, el que miente es el que las fabrica", o la alusión pertinente en un reconocido texto de la Doctora Joan Robinson, llamado "La Falacia de las Estadísticas".

En otro contexto, hay relieves del cuadro económico que son fáciles de percibir y que no requieren del testimonio estadístico, entre ellos la desaceleración económica, los límites del crecimiento, la pobreza, el posible incremento de la inflación, el aumento del desempleo, la pérdida de competitividad productiva y de los términos de intercambio en un mundo de fronteras comerciales y financieras abiertas y de fácil acceso (internacionalización de los negocios). A sí mismo la poca flexibilidad presupuestaria, la reducción de la demanda crediticia que incrementa las posibilidades de riesgo crediticio y las necesidades de fusión y modernización del servicio financiero, la persistente política monetaria restrictiva y las altas posibilidades de continuidad de esa práctica forzada por la coyuntura fiscal.

El período que sucede a un evento eleccionario es supuestamente propicio para la aplicación de una estrategia que podría coadyuvar a una reactivación de corto plazo, como paso inicial a un crecimiento sostenible. El momento económico que se analiza es circunstancial, pero tomando en cuenta que la gran mayoría de los problemas que aquejan al país son de orden estructural, más que coyuntural, se parte de un momento. Las Medidas que se mencionan se consideran necesarias y convenientes no sólo para resolver el corto plazo, sino para la viabilidad económica a mediano y largo plazo. En este contexto no caben decisiones improvisadas que sólo servirían nuevamente para garantizar una sobrevivencia prorrogable.

El esquema o contenido es el tradicional, partiendo de la corriente real de la economía en la cual se examina la situación sectorial productiva, empleo y precios, continuando con la corriente financiera conformada por la situación fiscal y monetaria. La novedad quizás se ha logrado con el diferente enfoque de la circunstancia y la óptica objetiva del futuro reciente, sin compromiso alguno, y sin el riesgo de una falsa y poco fundamentada perspectiva estadística.

#### PRODUCCIÓN Y PRECIOS

La tendencia de la producción medida a través del Producto Interno Bruto, es cada vez más decreciente. En 1999 y en términos reales éste alcanzó el 2.1% de crecimiento, indicador que al ser revisado recientemente fue definido en 2.6%, punto siete por ciento menos que en 1998 y bastante menor que el promedio del primer quinquenio de los noventa. Para el año 2000 se habla de una meta de 3.2%, según el Programa Monetario del Banco Central de Reserva (BCR), basada en supuestos sobre volúmenes de producción, exportación y precios de café, así como exportación e importación de bienes, incluso inflación externa; todos difíciles que sean realidad, pero que por de pronto tendrán que aceptarse para asignarle cierta credibilidad al organismo productor de estadísticas económicas.

A pesar de declaraciones oficiales de una reactivación en los primeros meses del año, las impresiones recogidas por Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) en su encuesta trimestral muestran una perspectiva diferente y sectores como el agropecuario, comercio y construcción no presentan signos claros de recuperación, por el contrario los dos últimos sectores mencionados manifiestan tendencias declinantes y el panorama general de la producción es una desaceleración continua en el ritmo de la actividad económica.

Las elecciones, así como otros factores distorsionantes aparentemente han influido en el comportamiento sectorial, pero no han sido los factores



determinantes. Las expectativas no favorables influidas por la violencia, incrementada en los últimos meses por la carencia de una definición en la política económica del actual Gobierno, más la frecuente reducción de los pocos productos de exportación han tenido mayor injerencia en los resultados que los factores netamente políticos.

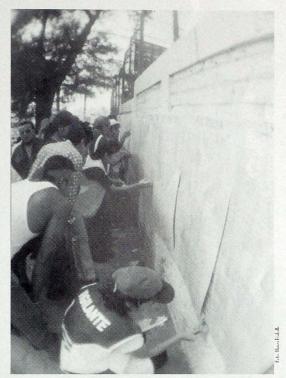
Sectores productivos que tradicionalmente han sido la base relativa y absoluta del crecimiento productivo global, como ya se mencionó, presentan señales de una tendencia de mediano plazo de estancamiento. La tendencia inflacionaria en los meses recientes ha sido hacia la baja, en parte por la política monetaria restrictiva, y en otra, por la presencia de una demanda interna efectiva reducida (consumo e inversión), lo cual también ha afectado el ritmo de crecimiento económico del país.

La inflación baja y hasta negativa en algunos meses se ha mantenido a pesar de que productos y servicios importantes en la composición de la canasta básica han experimentado incrementos en su precio de adquisición, debido a que han sido incluidos en la lista del Impuesto al Valor Agregado (IVA). En tal sentido, la probabilidad de un incremento en la inflación "debiese ser eminente".

Siempre con relación a la inflación, FUSADES ha expresado en un informe reciente: "La experiencia internacional parece indicar que los esfuerzos de las autoridades para una reducción importante de la inflación desde niveles que ya son bajos, de un sólo dígito, fácilmente significa costos en términos de un menor crecimiento económico, el caso salvadoreño parece confirmarlo". Esto último, desde el punto de vista de una política financiera que persigue como objetivo primordial, esencial y prioritario, la estabilidad de la moneda. Más allá de factores de demanda real y de política financiera, existen otras medidas de estímulo productivo sectorial y de necesidades presupuestarias que propician incrementos en los precios de los bienes y servicios, no precisamente por un incremento en la demanda o una escasez de los mismos, si no por incrementos de precios "por decreto" y que podrían ser una especie de detonador de un aumento generalizado de precios de productos y servicios. Nos referimos al caso específico de los combustibles, de las frutas y verduras, que ocupan una ponderación importante en la estructura de la canasta básica.

#### SECTOR EXTERNO

A nivel de relaciones externas, El Salvador continúa una tendencia preocupante de debilidad comercial por el ensanchamiento negativo de los bienes y servicios que se venden al exterior y lo que se compra del resto del



mundo. Circunstancia, que en forma deliberada o no, se ha minimizado dentro de una perspectiva de corto plazo, al enfatizar resultados positivos en términos de balanza en cuenta corriente, en los cuales el elemento estratégico ha sido las remesas familiares. La balanza comercial es cada vez más negativa, debido a la caída de las cotizaciones mundiales del café y del azúcar; la menor dinamia de la economía internacional; la mayor competitividad de los productos asiáticos y la pérdida relativa de dinamismo en la actividad maquilera, factores externos a los que se agrega la pérdida acumulada de competitividad de los productos salvadoreños potencialmente exportables.

En lo que concierne a la composición de las exportaciones, las maquilas han pasado a ser las más importantes en la estructura. Estas superan un poco más de cinco veces a las exportaciones de café, han mostrado un moderado dinamismo. Actividad en la cual se ha





registrado una desviación del comercio por la puesta en marcha de los tratados internaconales de comercio y por las depreciaciones de monedas de los países asiáticos, la menor productividad real de la mano de obra salvadoreña y el incremento de los costos de transferencia local. Las exportaciones de productos tradicionales con destino a Centroamérica se han visto afectadas por la menor capacidad de compra que ocasiona una menor dinamia económica en la región; por su parte, las exportaciones de bienes no tradicionales hacia mercados fuera de la región han aumentado en forma modesta y aún cuando difícilmente cuantificable. Se asegura que factores como la apreciación real de la moneda en comparación con los países de destino tradicional de bienes y los obstáculos no arancelarios por parte de naciones potencialmente receptoras de bienes salvadoreños, son los que mayormente inciden en ese comportamiento.

Por el lado de las importaciones, es significativa la reducción reciente de las importaciones de bienes intermedios y de capital, en contraste con el relativo aumento de las importaciones de consumo. Lo que es consecuente con la desaceleración económica en

promedio y específicamente a la menor actividad del sector agropecuario, caracterizado por una demanda efectiva de insumos tradicionalmente alta.

Un auténtico problema está a la vista, si es que no se quiere ocultar y es la importancia que ha alcanzado la generación de divisas de la mano de obra laborando en el exterior en los factores de producción interna. En contraste, la propensión media a importar se mantiene en niveles altos semejantes a un país altamente productivo y con capacidad corriente de importación de una nación con una base exportadora amplia y robusta; o simplemente un país desarrollado, aún cuando la propensión marginal a adquirir productos extranjeros se ha visto disminuida por la desaceleración de la economía, lo cual ha contribuido a que la brecha comercial con el exterior no se haya ensanchado aún más

El menor énfasis a las remesas familiares como estratégia para los resultados en cuenta corriente poco negativos y su importancia en la acumulación de reservas



Alexander Manie, Edulante UIFC



internacionales es cuestión de imagen financiera interna y externa. Ademas del interés de las autoridades económicas por preservar una política de cambio fijo. dentro de un contexto de política financiera, en la cual adquiere relevancia un manejo de los instrumentos monetarios adecuado para contrarrestar la amenaza persistente de un mayor déficit fiscal. Tales instrumentos no son otros que la tasa de interés, el encaje legal y las operaciones de mercado abierto. Sin embargo, esa política monetaria restrictiva ha tenido su costo de sacrificio, crecimiento productivo y niveles de empleo, difícil de cuantificar; pero si fundamentada en la experiencia nacional e internacional. Cabe mencionar que las entradas en concepto de remesas de trabajadores han perdido en el pasado reciente su dinamismo, ya que en 1999 sólo crecieron en un 2.6%, pero que si se toma en cuenta su comportamiento y acumulación en los años noventa ha sido el soporte de la política económica, la base del dinamismo de la intermediación financiera y hasta de cambio en los patrones de conducta y de consumo de muchos salvadoreños.

La política de tipo de cambio fijo ha sido estimulada por la aparente atracción inicial de dos gobiernos consecutivos de dolarizar la economía, basado en la importante cuantía que se tiene en dólares con relación a la base monetaria, circunstancia que cuantitativamente posibilita, a juicio de expertos monetaristas, la conversión de la moneda local de curso legal a la moneda en referencia; menospreciando la fuente circunstancial de las divisas y resaltando las supuestas bondades en términos de preservación del ingreso y capacidad de compra real del dólar y de la mayor posibilidad de mantener tasas de interés bajas, como las prevalecientes en los Estados Unidos. Con ello estimular la inversión local y extranjera, sin dejar de reconocer que una decisión de esa índole no sería la panacea para resolver los males del subdesarrollo y que los inversionistas ponderan significativamente el entorno sociopolítico, en el cual prevalecen las condiciones de seguridad ciudadana que ofrece un espacio geográfico específico.

La cuenta de capital y financiera ha mostrado saldos superavitarios importantes. Las mayores entradas (créditos), correspondieron a inversión extranjera, bonos y pagarés, préstamos y créditos comerciales del exterior; específicamente es importante señalar que recientemente la inversión directa se ha reducido en forma significativa en comparación con períodos anteriores, mientras que los préstamos externos han tendido hacia el alza. El resultado positivo de la cuenta de capital y financiera en

1999, hizo posible contrarrestar el saldo deficitario de la cuenta corriente, lo cual a su vez permitió una acumulación en las reservas internacionales netas, las cuales alcanzaron un nivel récord cercano a los dos mil millones de dólares, equivalente a seis meses de importaciones a nivel FOB.

El desequilibrio del sector externo el año pasado y particularmente de la cuenta corriente de la balanza de pagos, contrarresta los objetivos de estabilización y dinamización de la economía. Al mismo tiempo representa una falta de dinamismo en el supuesto motor del crecimiento de la actividad económica, tal como lo testimonian las cifras sobre intercambio comercial de productos y los ingresos por transferencias (remesas). Un aspecto importante en los ingresos extraordinarios de divisas además de las remesas familiares va mencionadas, lo constituye la venta de compañías distribuidoras de energía eléctrica y de telecomunicaciones, ingresos que por su naturaleza se dan una sola vez, lo que significa una correlación estrecha entre este tipo de ingresos y el mayor nivel de reservas internacionales. También hace más obvia la necesidad de redoblar esfuerzos para normalizar la dependencia, en el futuro, de ingresos naturales y ordinarios (exportación de bienes y servicios). En este contexto, se considera que la mayor competitividad natural y adquirida (devaluaciones) que presentan otros países, así como el deterioro económico que afrontan los de la región Centroamericana, son grandes retos para el país.

#### FINANZAS PÚBLICAS

El déficit fiscal es el talón de Aquiles de una política económica de estabilización en la cual el gobierno ha estado empeñado desde principios de la década de los noventa. En efecto, el Sector Público No Financiero (SPNF), cerró el año con un déficit (incluyendo donaciones) equivalente al 3% del PIB, el porcentaje más alto alcanzado por el déficit fiscal desde 1992. El resto del gobierno general ha pasado de una situación de superávit a una de déficit; por otra parte, los niveles de ahorro corriente del SPNF y del gobierno central consolidado experimentaron una drástica reducción, lo que podría significar un obstáculo para incrementar la tasa de crecimiento de la economía en el mediano plazo.

Lo más preocupante en la conformación de los ingresos y gastos del gobierno es la poca flexibilidad que existe para un cambio en la estructura, en la ecuación (Ingresos = Gastos). Por una parte, los ingresos tributarios tienen una alta dependencia de tres rubros, en orden de importancia: Impuesto al Valor Agregado,

El déficit fiscal es El TALÓN DE Aquiles de UNA política ECONÓMICA DE ESTABILIZACIÓN EN LA cual el gobierno HA ESTADO EMPEÑADO desde principios de la década de los NOVENTA. EN EFECTO, EL SECTOR Público No Financiero, cerró el AÑO CON UN déficit (incluyendo donaciones) EQUIVALENTE AL 3% del PIB, el porcentaje MÁS ALTO ALCANZADO por el déficit fiscal desde 1992

LO QUE ES AbsoluTAMENTE NECESARIO PARA LA CONSERVACIÓN DE UNA ESTAbilidAd MACRO-ECONÓMICA Y PARA PRESERVAR EL INGRESO REAL FUTURO DE LOS HADITANTES ES UNA REDUCCIÓN EFECTIVA del déficit fiscal, ya QUE EL CONSERVAR LA TENDENCIA CRECIENTE QUE ESTE HA MANIFESTADO, NOS podría llevar a que ESTE ALCANCE NIVELES MAVORES dE UN 5% CON RELACIÓN AL PIB

Impuesto sobre la Renta e Impuesto de Importación. Por el lado del gasto, el 77% corresponde a gastos corrientes y de estos el 52% lo constituyen las remuneraciones, las cuales han experimentado incrementos; no obstante, la política salarial de congelar plazas en el sector público y mantener los niveles salariales. En contraste, los gastos de capital que han sufrido una reducción sistemática son estratégicos desde el punto de vista de las necesidades sociales y como complemento a la inversión privada.

Lo que es absolutamente necesario para la conservación de una estabilidad macroeconómica y para preservar el ingreso real futuro de los habitantes es una reducción efectiva del déficit fiscal, ya que el conservar la tendencia creciente que este ha manifestado, nos podría llevar a que éste alcance niveles mayores de un 5% con relación al PIB. Una alternativa simplista y comprometedora para las generaciones futuras sería la contratación de mayor deuda interna y externa, como ha acontecido en el año recién pasado, con el agravante que el Presupuesto General de la Nación para el presente año contempla desembolsos adicionales de préstamos externos en cantidades significativas.

Si el ajuste se efectúa por el lado del ingreso se tendrá que recurrir a un incremento en la carga tributaria. Por ejemplo, en el presente año se estima una carga del 12% del PIB, lo cual representaría un aumento de 1.5 puntos porcentuales del PIB, con respecto a la carga estimada al cierre del ejercicio del año anterior. Si el alcance de ese esfuerzo resultara menor o si el crecimiento del PIB también resulta inferior, la brecha fiscal podría continuar ampliándose, forzando a las autoridades correspondientes a recurrir a desembolsos mayores de préstamo o nuevamente a lo que ha sido la práctica reciente de reducciones en la inversión pública, con las consecuencias negativas ya conocidas.

Si por el contrario, el gobierno pretende hacer un esfuerzo para mantener el nivel de inversión pública, la meta tendrá que ser muy ambiciosa y acorde a los requerimientos de inversión que El Salvador necesita para superar las deficiencias que adolece en diversas áreas productivas y de carácter social, que le permita insertarse competitivamente en los mercados internacionales; alcanzar y preservar una estabilidad social; ésta última, como condición necesaria para asegurar un fortalecimiento productivo y una estabilidad en la moneda.

Las perspectivas del gasto público se tornan más dramáticas cuando se toma en cuenta la carga fiscal que se derivará del financiamiento del régimen público de pensiones. A propósito, existe un agotamiento de las

reservas técnicas del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) y del Instituto de Pensiones de los Empleados Públicos (INPEP). El Ministerio de Hacienda ha estimado que dicha carga ejercerá una importante presión sobre las finanzas públicas.

Todo parece indicar que las alternativas de generar solvencia presupuestaria son escasamente tres: una elevación gradual de la carga tributaria, una optimización en la recaudación impositiva y una reducción del gasto corriente. Desafortunadamente la que debiese ser más factible, es la que en la práctica ha resultado la más inviable por ser la que directa y en forma inmediata afecta los intereses de algunas personas. Posiblemente una captación efectiva de 100% sería suficiente para cubrir buena parte, sino toda la brecha fiscal, pero el enunciado político no ha pasado de ser eso, una declaración de voluntad política y de buenas intenciones, pero con nulas realidades.

En lo que concierne a los impuestos el margen de maniobra es poco, por cuanto las tasas aplicables son altas, aún cuando revisiones a las legislaciones correspondientes facilitaran cierto grado de aumento en la recaudación. Sin embargo, estas revisiones pueden resultar insuficientes. Se hace necesario dirigir esfuerzos de toda índole, para reducir el déficit fiscal; agotar las posibilidades para mejorar la situación fiscal; incrementar los ingresos del sector público, mediante medidas tendientes a ampliar la base tributaria con impuestos que no afecten a las personas con menor capacidad de pago. O sea, a los sectores de carácter progresivo que evitan la regresividad que son los que caracterizan al sistema vigente.

El gasto corriente ofrece un potencial, si se decide optimizarlo en términos de congelación y supresión de plazas, y hasta de fusión de entes del gobierno con una óptica o visión de racionalidad, sin ninguna connotación y sin compromiso político. De otra forma se tendrá que afrontar un déficit fiscal, que entre más pequeño sea más beneficioso sería para inducir un nivel más elevado de actividad económica, en la medida en que pudiera contribuir a reducir las tasas de interés y propiciar de ésta manera un mayor gasto de inversión privada. Independiente de su cuantía el déficit fiscal como un hecho consumado tendrá que financiarse con compras voluntarias de deuda pública por parte del sector privado en el mercado doméstico, colocación forzosa de deuda pública, financiamiento externo, y transferencia de recursos del banco central. Como afirma FUSADES en una de sus documentos recientes: "En todo caso, cualquiera que sea el mecanismo concreto para financiarlo, la existencia de un déficit fiscal constituye



por lo general un foco actual o potencial de desequilibrios macroeconómicos que conviene eliminar de raíz. Esta recomendación tiene validez independientemente del régimen cambiario que prevalezca".

La opción que ha venido siendo la práctica para aminorar la mayor cuantía del déficit ha sido la reducción de la inversión publica, como una salida cómoda que no afecta de inmediato a grupos en particular, pero sí a las grandes mayorías que tienen que prescindir de servicios colectivos que sólo el gobierno puede proporcionar. Seguir con esa tendencia sería atentar con la calificación del recurso productivo más valioso y abundante que es la gente y con los mínimos de infraestructura que el país necesita para generar un crecimiento económico sostenible.

Otra tendencia que debiera de evitarse es el recurrir al endeudamiento externo, opción que es frecuentemente utilizada en situaciones de escasa liquidez, sobre todo cuando se presentan oportunidades de obtener recursos en términos relativamente blandos, pero que comprometen los ingresos de divisas futuros, restando de esa manera la potencialidad de un crecimiento sostenido en el mediano plazo.

#### SECTOR FINANCIERO

Después de la reprivatización de la banca como parte de un programa de liberalización financiera, que coincidió con un período de auge económico y de estabilización financiera, en gran parte como consecuencia de los Acuerdos de Paz, la demanda agregada interna (consumo e inversión), experimentó una alza, coyuntural que fue aprovechada por el sector financiero, en particular la banca, ya que la expansión económica en referencia propició y facilitó el endeudamiento, el cual en un principio era, momentáneamente destinado a usuarios, en su mayoría con capacidad de pago, o deudores que en promedios presentaban un menor riesgo crediticio.

En la primera mitad de los noventa el crecimiento económico osciló entre 5% y 6%. No obstante, a partir de 1996 ese dinamismo perdió fuerza y el sector financiero que es la cara del resto de los sectores productivos no fue la excepción; su contracción, sin duda, constituyen replicas de los crecimientos reales de la economía de mercado que recientemente han manifestado una volatilidad.

Desaceleración que ha dificultado la puntualidad en el plazo de muchos créditos otorgados en periodos de bonanza y de mejores perspectivas.

Las remesas familiares, como se ha reiterado en estas notas y más recientemente la venta de activos, han constituido una fuente significativa y estratégica de divisas cuya monetarización se ha hecho evidente y ha ejercido una presión sobre la política monetaria para que ésta tenga que ser, con sus instrumentos clásicos, de carácter contractivo. Práctica que ha posibilitado una estabilidad de la moneda, pero que también ha tendido sus efectos relativos en el menor crecimiento real de la economía. En efecto, dada la tendencia expansiva de los





saldos acumulados de divisas se hizo necesario una mayor regulación de los intermediarios financieros, considerando el empeño de las autoridades monetarias de preservar los niveles de liquidez, en armonía con las metas de inflación y de mantención de un tipo de cambio fijo, opción que ejerció efectos contractivos en la corriente real de la economía.

Se incrementaron los activos externos netos (RIN) pero a cambio de aumentar los pasivos en moneda interna de corto plazo, se aprecia en los saldos de los títulos valores emitidos por el BCR y ha significado un embargo, ese nivel de reservas internacionales, básicamente ha posibilitado una comodidad o un respaldo para una política monetaria de estabilidad de la moneda, no así, de facilitador del crecimiento y mucho menos de estabilizador social.

Según lo manifestado por las autoridades monetarias y algunas instituciones dedicadas al análisis económico, existe una política monetaria que ha facilitado la estabilidad de precios, tasa de intereses reales positivas con rendimientos superiores a los mercados internacionales y ha procurado mantener la solvencia



costo derivado de la diferencia de los rendimientos de ambos instrumentos financieros; se argumenta que el beneficio de esta modalidad "es que también logra el beneficio de mantener la estabilidad de precios y no perder RIN con este ejercicio de política monetaria". Entre 1991 y 1999 se registró un incremento de mil cuatrocientos cuarenta y cuatro millones de dolares. Incremento que puede calificarse de extraordinario. Sin

del sistema financiero; ademas de facilitar el aumento de las tasas de ahorro en el país, bajo el supuesto de que ha existido una confianza en la solidez de las instituciones financieras. Este argumento en alguna forma hace abstracción de las pocas alternativas de inversión que se presentan en períodos de desestabilización o estancamiento económico, así como las bajas tasas de interés prevalecientes en los mercados financieros foráneos,

Documentos recientes de FUSADES



principalmente en el área en la cual predomina el dólar. La tasa de ahorro financiero respecto del PIB se expandió en forma sustancial al grado de llegar a un 45% en 1999, ahorro que se cuantifica sumando las cuentas de depósitos de moneda nacional y extranjera y títulos valores de la institución financiera.

En la década de los noventa se ha evidenciado una profundización monetaria; sin embargo, los saldos de dinero más líquido que incluye los depósitos a la vista y, billetes y monedas en circulación han venido presentan una tendencia de pérdida de importancia relativa, respecto del PIB al surgir sustitutos del dinero como lo son las tarjetas de crédito, cuentas de ahorro y a plazo con propósitos de inversión.

Las tasas reales positivas desde finales de 1993 por reducciones en la tasa de inflación, registran un subperíodo de tasas reales negativas en el segundo semestre de 1992 y primer semestre de 1993 que coinciden con la vigencia de un incremento en el IVA del 10 al 13%, incremento que ocasionó un ajuste de precios sistemático y generalizado. Esta correlación es lo que nos ha llevado a la afirmación expuesta anteriormente, de que una imposición del IVA a productos sensibles al consumo generalizado y que a su vez tienen una alta ponderación en la canasta básica, pueden volver a generar repuntes en la tasa de inflación.

A pesar de que ha habido una tendencia a la baja en las tasas de interés, los agentes privados han manifestado una constante inconformidad con el nivel de las mismas, lo que ha conducido a una dolarización de los pasivos con la banca comercial, lo cual ha sido considerado razonable dentro de una perspectiva de mediano plazo de tipo de cambio estable. El margen de la tasa de interés activas y pasivas en el mercado financiero interno se ha mantenido relativamente estable entre cuatro y cinco puntos porcentuales. Las operaciones en divisas han experimentado una reducción en las tasas nominales de alrededor de dos puntos, comparando los niveles de 1996 con respecto a los de 1999 para ambos tipos de operaciones activas y de depósito, con lo que el costo del dinero en divisas en el mercado local comparado con el de Estados Unidos refleja una tendencia de reducción en los diferenciales entre ambos mercados, lo que se ha considerado por las autoridades monetarias como un testimonio de "mayor credibilidad en la política de estabilidad cambiaria y la oportunidad de arbitrajes se ha cerrado como normalmente ocurre en las operaciones de este tipo"2

La reprivatización en primer orden, la expansión de una demanda que había estado reprimida a causa del conflicto interno y las causas subjetivas de la demanda identificadas con expectativas favorables a mediano plazo, propiciaron prácticas especulativas tanto de demandantes, como de oferentes de crédito, creciendo la inversión en infraestructura habitacional y comercial. Proyectos, la mayoría sin o con ligeros estudios de mercado, con la premisa que la oferta crea su propia demanda, fueron comunes, y la incorporación de nuevos intermediarios financieros aparecieron en el mercado de dinero. La rentabilidad a nivel unidad empresarial financiera y en promedio fue más que aceptable, debido, en gran parte, a márgenes de intermediación aceptables, mayores volúmenes de negocios, incremento en los saldos de crédito, una mayor redituabilidad y porcentajes de mora prácticamente insignificantes (menores de 4%).

Como se ha afirmado anteriormente la penetración financiera a lo largo de los noventa ha venido creciendo y el índice de profundización financiera de El Salvador, tal como lo confirma FUSADES en su último informe trimestral de coyuntura, en el cual se asevera que en el segundo quinquenio de los noventa se ha experimentado una concentración en la industria bancaria, la cual es preferible si depara en instituciones más sólidas.

A pesar de esa penetración, profundización y concentración de que se habla el sistema bancario ha empezado ha debilitarse, como consecuencia de una menor actividad económica y como las piezas de un dominó en caída gradual y paralela, la última en línea se estremece. Bancos con menores rendimientos y las utilidades promedio del sistema reducidas. Una mora arriba del 7%, cuando en el pasado la posibilidad de llegar al 4% preocupaba a las autoridades supervisoras. Las carteras de crédito son menos recuperables, el riesgo en el otorgamiento del crédito aumenta y las instituciones intermediarias se han vuelto más prudentes en el mancio de sus fondos.

Hay que reconocer que el sistema financiero en su conjunto no experimenta problemas de liquidez; sin embargo, a nivel promedio se experimenta una iliquidez en algunos bancos estatales y en otros de propiedad privada que se han venido debilitando, el sistema financiero no ha podido corregir el problema entre los tiempos en la retención de los recursos captados en concepto de depósitos y el promedio en el plazo de los créditos otorgados, siendo siempre mucho menores los primeros. Por otra parte, el sistema financiero presenta

SE HARÍA NECESARIO ESTUERZOS DE TODA ÍNDOLE DARA REDUCIR el déficit fiscal, AGOTANDO LAS posibilidades para MEJORAR LA SITUACIÓN fiscal por el lado de INCREMENTAR LOS ingresos del sector público, mediante MEDIDAS TENDIENTES A AMPLIAR LA BASE TRIBUTARIA CON **IMPUESTOS QUE NO** AFECTEN A LAS **DERSONAS CON MENOR** CADACIDAD DE DAGO

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Informes recientes de FUSADES



una tendencia de deterioro de la calidad de sus activos, con lo cual el índice de riesgo de los mismos se vuelve superior y la cobertura de provisiones sobre cartera vencida resulta insuficiente.

Se registran seis bancos con índices de vencimiento superiores al 6%, lo cual significa que la mora se encuentra concentrada en esos bancos, el problema se acentúa cuando se observa que los dos bancos que reportan mayor vencimiento de cartera también cuentan con indicadores más bajos de cobertura de reserva y los activos inmovilizados, se han incrementado y su relación con respecto al patrimonio se ha duplicado en los últimos años. Los activos de riesgo se concentran en sectores que producen bienes no transables, lo cual es consecuente con una menor rentabilidad en actividades productivas que en el pasado fueron bastante rentables y que hoy presentan un deterioro en su rendimiento.

De acuerdo a cifras recientes la Industria Bancaria presenta una clara tendencia a la concentración, se ha puesto en evidencia con la tendencia a la fusión. Ello resulta favorable debido a que el resultado final será una mayor solidez del sistema, ya que es preferible tener menos instituciones más sólidas que varias, de las cuales algunas de ellas presentan problemas de solidez y rentabilidad. Esta tendencia se inició después de que en 1996 llegaron a existir 21 instituciones intermediarias,

para este año habrá 14 luego que se concentre las fusiones de los Agrícola Comercial y Desarrollo y la del Salvadoreño con BANCASA; tomando en consideración los últimos resultados, el numero de bancos podrían llegar todavía a ser menor.

No obstante lo anterior, el Sistema Financiero en promedio registra un adecuado nivel de solvencia y las instituciones han venido cumpliendo con las disposiciones que establecen las leves financieras, el indicador que mide la solvencia es el coeficiente resultante de dividir el fondo patrimonial (o patrimonio neto) y la suma de los activos ponderados, el coeficiente debería ser del 10% como mínimo y la tendencia es de establecer un piso del 12% en el 2005. De acuerdo a cifras obtenidas la solvencia patrimonial de la Banca esta por arriba del 10%, debido a las medidas de capitalización adoptadas por las empresas intermediarias de fondos líquidos, práctica que deberá ser continuada para mantener los niveles de solvencia requeridos, tomando en consideración que en el entorno económico en que tendrá que desenvolverse el sector financiero es el de una desestabilización con visos de crisis.

La rentabilidad es otra variable que ha venido deteriorándose, altamente influenciada por las pérdidas de los bancos estatales y tres bancos privados,



Todo parece indicar que el número de bancos tenderá a reducirse aun más, siendo recomendable una política de apertura a bancos extranjeros, a fin de crear una competencia sana que le proporcione mayor credibilidad al sistema y le confiera beneficios al usuario

Hipotecario, Fomento Agropecuario, Unibanco, Bancasa y Ahorromet. Los tres últimos bancos deberían fusionarse y para los dos primeros debería darse una solución definitiva. Hay que considerar que el tamaño efectivo del mercado financiero se ha reducido sustancialmente en vista de la reducida demanda, los altos índices de mora, la insolvencia crediticia de muchas empresas con categoría de C, D y E en el rango de categorías de riesgo y el menor ritmo de actividad económica que reduce paralelamente el tamaño del mercado de dinero y de capitales a nivel interno. Todo parece indicar que el número de bancos tenderá a reducirse aun más, siendo recomendable una política de apertura a bancos extranjeros, a fin de crear una competencia sana que le proporcione mayor credibilidad al sistema y le confiera beneficios al usuario.

La calidad de los activos en la cual ha influido una política reiterada de refinanciamiento, forzada por los problemas de crecimiento lento de la economía, ha incidido negativamente en los rendimientos de los bancos; sin duda el crédito relacionado que en el pasado se otorgó con bastante frecuencia, significó una concentración del crédito que siempre llevó implícita un mayor riesgo.

Los márgenes de intermediación de la banca han sido un tema muy debatido, son los resultantes entre las tasas activas y las tasas pasivas, se han reducido desde el 2.28% de 1995 hasta el 0.95 a marzo del 2000. Según el informe, niveles de márgenes inferiores al 1.5%, en la mayoría de los bancos denotan que se tiene escaso

margen para absorber una reducción de las tasas de interés, como lo vienen exigiendo los sectores productivos. Estos últimos lo ven desde el punto de vista de las tasas activas. Pero tan importantes son una reducción de éstas, como el hecho de que reducir las tasas de interés pasivas es prácticamente imposible, sin afectar la tasa doméstica de ahorro y la inversión extranjera.

El asunto se agrava, porque la industria bancaria no ha logrado experimentar eficiencia por la vía de los gastos operativos, con respecto a los activos productivos. También los gastos de activo fijo (como edificios, entre otros), habrán de haber incidido en sus costos de operación. Los costos administrativos a corto plazo de los bancos se muestran inflexibles; además los bancos también tienen que tomar muy en cuenta en sus ajustes de tasas de interés el precio internacional del dinero, el cual ha estado aumentando en los Estados Unidos para evitar un recalentamiento de la economía, producto de su actual empuje, que la lleve a una posterior etapa de estancamiento.

Como consideraciones de cierre, es sumamente responsable recomendar una continuada capitalización y una celosa y estricta política de reserva, para el cumplimiento de estos requerimientos. El fortalecimiento y el actuar independiente del ente supervisor es vital, esas medidas son las que permitirán neutralizar las debilidades en la calidad crediticia.

En vista de la vulnerabilidad cada vez más evidente de los bancos y la continuidad de problemas de recuperación crediticia, la fusión parese inevitable y aun cuando podría interpretarse como un promoción oligopólica, la concentración de operaciones le confiere mayor solvencia al sistema y garantiza, lo más importante: los intereses del usuario del sistema.

En vista que reducir las tasas de interes y el vía margen de intermediación, considerado imposible, algo tendrá que hacerse vía costos operativos y administrativos, porque reducciones en las tasas pasivas para continuar satisfaciendo el deseo de menores tasas activas, puede resultar una práctica de subsidio del ahorrante al inversiónista de altos costos, en términos de un menor ahorro financiero y una inversión menor a la deseable por ser otros factores, diferentes al costo financiero, los que inciden en la renuncia a invertir.

Finalmente es preciso disponer de una ley de quiebras para disponer de un marco legal y también de un marco institucional con recursos, para prever y solventar eficazmente la salida de bancos u otras operaciones.

#### LA PROBLEMÁTICA SOCIAL

## El empleo y los rostros del desempleo

Jorge Barraza Ibarra Director del Deparlamento de Investigación

radicionalmente se reconoce que el nivel de empleo de la población es un importante indicador del bienestar de una sociedad. El empleo es una categoría económica y social de gran importancia en las complejas economías modernas, en gran medida un factor dinámico del crecimiento. Los economistas en sus desarrollos teóricos se han preocupado por explicar las causas que determinan el nivel de empleo de una economía y las motivaciones subyacentes en el comportamiento de la oferta y demanda de trabajo, distinguiendo algunas modalidades del paro en involuntario, friccional o estructural.

Pero el empleo es también una categoría social que implica la capacidad de la sociedad, de su aparato productivo para absorber la fuerza de trabajo disponible en cada período, que fluctúa de acuerdo al tipo de país o región, las costumbres y tradiciones, o las necesidades familiares de incorporar a sus miembros a participar en la generación de los ingresos necesarios para la vida. En las sociedades modernas el empleo es una fuente de ingresos y además es el elemento que respalda la demanda efectiva de los bienes y servicios que se producen socialmente. En la medida que la demanda de empleo no pueda ser atendida con los mecanismos del sistema, y cada vez más y en una alta proporción los habitantes de un país no tengan acceso al mismo, este se convierte en un problema político, fuente de insatisfacción e inestabilidad.

«El Estado de la Nación en Desarrollo Humano, 1997» señala que en dicho año el 40% de la población económicamente activa (PEA) estaba desempleada o subempleada. La PEA se define como «el grupo poblacional constituido por personas de 10 años o más que están ocupadas o buscan estarlo». Para 1997 la PEA total se cuantificó en dos millones sesenta y seis mil quínientos veintitres personas, y en consecuencia el numero de personas desempleadas estarían por un nivel de 826 mil 609 trabajadores. Este mismo documento establece que la tasa de desempleo total es de 8%, siendo más alta en el área rural (8.7%) que en el área urbana (7.5%), cifras que no parecen muy significativas. De acuerdo con esta información la desocupación fue más evidente entre los profesores (36%), los trabajadores de la construcción (13%) y los trabajadores agrícolas (10%).

Además, según este Informe, la tercera parte de los ocupados se encuentran subocupados; la categoría de subocupados se define como aquellos que trabajan involuntariamente menos de 40 horas a la semana y perciben ingresos menores al salario mínimo establecido. Para 1997 la subocupación correspondía al 31.3% de los ocupados. El sector agropecuario, actividad que tradicionalmente genera mucho empleo en la economía, ha visto deteriorada su posición, pues si en 1991-92 absorbía el 35.8% de los ocupados para 1997 había descendido hasta el 26.3%.

En este tema es necesario reconocer que no se dispone de cifras confiables y consistentes sobre la real situación del desempleo en el país; la realidad muchas veces se esconde en los conceptos y en la manipulación de las cifras, amen, de la resistencia de sectores interesados en esconder la cruda situación de un país en donde abunda la falta de trabajo. Hay hechos objetivos que no pueden ignorarse; en primer lugar el gran numero de personas que buscan desesperadamente empleo sin encontrarlo, y en segundo lugar, la incapacidad de la economía de generar nuevos empleos. Lo que no se comprende es la actitud de muchos sectores



empresariales y el Gobierno en no reconocer esta aguda situación que afecta la economía como un todo, ya que estos trabajadores tanto participan como generadores de riqueza como consumidores de los bienes y servicios que se producen anualmente.

El desempleo además de ser un lastre del desarrollo es un factor de inestabilidad social y política permanente. Las necesidades familiares o personales que no pueden ser satisfechas mediante el trabajo se transforman en motivos de insatisfacción que animan la inestabilidad especialmente en un país que recientemente acaba de salir de una cruenta guerra interna. Además el desempleo fomenta la pobreza en la medida que no es posible colocarse rápidamente en otro lugar, favorece la delincuencia y la violencia, y aumenta la desesperanza de muchos jóvenes que desean incorporarse a las actividades económicas.

No se puede negar que una de las más importantes motivaciones que alentaron la migración hacia los Estados Unidos y otros países ha sido la carencia de oportunidades, y entre ellas, las de un empleo estable y adecuadamente remunerado capaz de garantizar el bienestar de las familias. El conflicto armado aumentó el éxodo de muchos salvadoreños que aún hoy siguen arriesgando la vida para cruzar una frontera llena de peligros en su afán de alcanzar el sueño americano.

Uno de los más importantes retos de la política económica y social de los próximos años será la de proveer de empleo a los miles de salvadoreños desempleados, a los subempleados, a los trabajadores informales, y a las miles de personas que anualmente buscan una forma de ganarse la vida. De no hacerse los riesgos de una explosión social estarían a la puerta con inimaginables repercusiones.



HAY HECHOS

pueden ignorarse; en

DRIMER LUGAR EL GRAN

NUMERO DE PERSONAS

**desesperadamente** 

ENCONTRARIO, Y EN

segundo lugar, la

incapacidad de la

ECONOMÍA DE GENERAR

QUE NO SE COMPRENDE

NUEVOS EMPLEOS. LO

ES LA ACTITUD DE

muchos sectores

EMPRESARIALES V EL

Gobierno en no

RECONOCER ESTA

AGUDA SITUACIÓN QUE

AFECIA LA ECONOMÍA

COMO UN TODO

QUE BUSCAN

EMPLEO SIN

ObjETIVOS QUE NO

#### LAS URGENCIAS DE LA EDUCACIÓN

La educación en El Salvador muestra niveles muy bajos desde 1970. Esta situación se agudiza en la década de los ochentas auspiciada por la crisis económica y el conflicto armado. Desde una óptica de país la educación es un factor clave en el desarrollo económico y social, puesto que al carecer de recursos naturales y materiales para ello, recae sobre el capital humano el peso de nuestro progreso. Sin lugar a dudas puede afirmarse que las inversiones en educación no se encuentran en armonía con las necesidades. Al observar las cifras del presupuesto nacional en educación en los últimos veinte años encontramos que este en relación con el PIB pasó de significar 3% en la década de los setentas a 1.6% a principios de 1990; para luego ascender nuevamente a un 2.4% en 1997. Para un país que apuesta a su capital humano en una estrategia de globalización la situación apuntada anteriormente es simplemente ridícula. En primer lugar los frutos de altas inversiones en educación no se verán en el corto plazo; se requiere de grandes esfuerzos en generaciones enteras de salvadoreños como para pensar que este recurso tendría posibilidades de competir en los mercados internacionales. Y el porcentaje del presupuesto de educación en el PIB no permite creer que la generación de niños que ingresan hoy a la escuela parvularia cuentan con los recursos, la infraestructura, la tecnología y la capacidad que los colocará en igualdad de condiciones con los niños que a este mismo nivel, se preparan en los países desarrollados e industrializados.

Pareciera entonces que de lo que se trata es de preparar grandes cantidades de obreros para plantas maquiladoras, pero maquilas de último nivel, confeccionadoras de ropa también de consumo masivo y precios muy bajos. La promoción de convertir al país en un centro internacional de maquiladoras se basa en la pretensión de ofrecer una mano de obra barata y abundante, más barata que la de Taiwan, China o México; un alto nivel de concesiones fiscales y una estabilidad laboral establecida sobre un mecanismo de mercado para determinar el punto de equilibrio entre las demandas de los trabajadores y las concesiones patronales.

Se reconoce que una mayor educación de carácter general, la formación laboral y la capacitación permanente son elementos indispensables para tener acceso a un empleo. Estos tres elementos ya señalados definen la capacidad de competitividad del trabajador salvadoreño y mientras esta no sea modificada

cualitativamente es remoto pensar que tendrá capacidad para insertarse en mercados extranjeros, en donde las características educativas y técnicas de sus trabajadores tienen otra connotación.

El déficit educativo en todos sus niveles no puede ser ignorado y los esfuerzos en esta materia requieren de una cruzada nacional e inversiones de tan alto nivel más allá de las posibilidades gubernamentales. La empresa privada, que es y presumiblemente continuará siendo un beneficiario directo del sistema no puede abstraerse de contribuir en la educación de sus actuales y potenciales recursos. A la fecha, históricamente, se ha dejado este aspecto como una responsabilidad exclusiva del sector público, que se atiende con los impuestos y que se ve con desprecio como una cargosa tarea en beneficio de las clases más pobres. Pero no cabe duda que en los albores de este nuevo siglo, en el que campean triunfantes las iniciativas de mercado y liberalismo económico la educación es una inversión, tan importante como el papel que un país define jugar en el concierto mundial.

En la definición de este plan de acción y sus respectivas inversiones está la opción sobre sí vamos a convertirnos en un país de maquilas de bajísima tecnología, que además de ser una solución cortoplazista, el valor agregado de los procesos productivos no satisface las necesidades de la población empleada en las mismas.

#### LA SALUD Y LA PRODUCTIVIDAD

En primer lugar es un derecho inalienable de un alto valor humano y social. Se concibe como un valor social cuyo gozo da sentido y dignidad a la vida humana y garantiza el pleno desarrollo de la sociedad. La Organización Mundial de la Salud (OMS) la define así: «La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades».

Para 1998 la población salvadoreña se estimó en 6 millones 31 mil trecientos veintiseis habitantes, de los cuales el 57.8% viven en el área urbana y casi la tercera parte de ellos vive en el área metropolitana de San Salvador. En los últimos veinte años la mortalidad general ha tenido un leve descenso de 7.8 por mil habitantes en 1977 a 6.08 por mil habitantes en 1977. La esperanza de vida ha aumentado de 57.4 años en 1975 a 61.9 años para los hombres y 67.4 años para las mujeres en 1997.

En los últimos meses el papel de la salud en la sociedad salvadoreña ha estado en entredicho, sujeto a una discusión pública de dudosa transparencia.



Enfrentados en una huelga de varios meses entre los trabajadores del sector y los médicos con el gobierno y autoridades del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, se finaliza después de una inexplicable intervención violenta de la Policía Nacional Civil, a escasos días de las elecciones para diputados y alcaldes. Con esta acción se pretendía reiniciar negociaciones abandonadas por posiciones intransigentes apegadas a muy discutibles patrones de legalidad, de parte de los negociadores gubernamentales.

El problema de la salud en el país es uno de los grandes e insoslayables temas del desarrollo y no puede ser ingenuamente explotado como movimientos partidistas, desde el hecho mismo que este movimiento agrupaba estratos sociales disímiles: médicos, trabajadores de la salud, y personas pertenecientes al sistema. Los tan llevados y traídos argumentos de injustificados aumentos salariales, por mucho que se trató de demostrar que las remuneraciones de estos sobrepasan a los devengados por otros trabajadores públicos no tuvieron el impacto propagandístico deseado. Las altas autoridades del Seguro Social jamás han revelado públicamente el monto de sus salarios y prebendas, que posiblemente sobresaltarían aún más a las masas trabajadoras del país.

Otro aspecto muy irritante del problema se asocia con las intenciones del Gobierno de privatizar veladamente a los Hospitales del Seguro Social, utilizando el engaño y la sorpresa. Las acusaciones de ineficiencia y mala atención médica tampoco tienen consistencia en un entorno de corrupción generalizado en los altos niveles del Seguro Social, en donde se han conocido casos como la compra de grandes cantidades de medicinas vencidas, tráfico de influencias, etc., que ha degenerado el sistema desde la cúpula. En estos países actualmente no se pone en tela de duda el espectro de la corrupción en los más altos niveles del Ejecutivo y el Gobierno debió pensar que no podía tirar piedras teniendo el techo de vidrio. Se ha mencionado mucho en esta lucha que poderosos intereses privados competían por insertarse en los Hospitales del sistema.

En gran medida la privatización de la salud se encuentra inserta en las tendencias del gobierno de derecha en privatizar la mayor parte de las instituciones o empresas del estado sujetas a la obtención de lucro. Los errados y no defendibles principios del mercado y su eficiencia han sido negados indudablemente por la realidad. Los sectores pobres de la sociedad temen, y no

sin razón, que una privatización en el sistema de salud encarecerá el servicio médico y hospitalario, dejándolos sin opciones. De entrada el sistema actual basado sobre la solidaridad social como principio no resiste la tesis, como ha sido el resultado de otras flamantes privatizaciones, de que solamente tienen derecho los que puede pagar. Se ofreció que la población experimentaría significativas reducciones en los pagos de energía eléctrica y el teléfono, la gasolina, el gas propano, pero los resultados hablan por sí solos.

La desafortunada participación de la Policía Nacional Civil, conocida en los programas televisivos del continente americano confirmó que es bien fácil retroceder a los años de una guerra recién superada, gracias al cretinismo y la prepotencia. La reacción internacional demostró a propios y extraños la diferencia fundamental entre demagogia y democracia real.

Los argumentos favoritos de los sectores empresariales acerca de que la huelga negaba el justo derecho de los trabajadores a ser atendidos por una institución que recibe cotizaciones de los trabajadores y que pertenece a ellos pierden sentido cuando se considera la alta deuda que el sector empresarial mantiene con esta institución sin esperanza de pago.

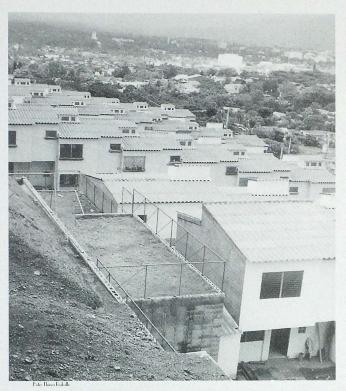
En síntesis este sector se ha convertido en un bastión antisistema que, por la calidad intelectual de sus integrantes y sus serios posicionamientos sobre el tema puede, si no se maneja con visión de estadista, convertirse en una permanente fuente de inestabilidad para el actual gobierno.

## EL PERMANENTE PROBLEMA DE LA VIVIENDA

Para analizar el problema de la vivienda en el país es necesario considerar tres aspectos fundamentales: la existencia de un déficit crónico habitacional, la mala calidad de las viviendas de los pobres, tanto en las áreas urbanas como rurales y la escasa capacidad adquisitiva de las familias de bajos ingresos frente a los altos precios de las viviendas.

El déficit habitacional definido como la brecha que resulta entre las necesidades de habitar una vivienda y la oferta disponible de las mismas es una situación crónica que se ha venido agravando con el tiempo. Cifras de la OPES estiman que el déficit habitacional en 1997 era de 571 mil 470 viviendas, lo que significa considerando que la familia promedio tiene 5 miembros, que en esa

LA promoción de convertir al país EN UN CENTRO INTERNACIONAL DE MAQUILADORAS SE BASA EN LA PRETENSIÓN DE OFRECER UNA MANO de obra barata V Abundante, MÁS barata que la de Taiwan, China o México: un alto NIVEL dE CONCESIONES fiscales V UNA ESTABILIDAD laboral establecida SOBRE UN MECANISMO de MERCADO



fecha existían aproximadamente 2 y medio millones de salvadoreños que carecen de un lugar en donde habitar normalmente.

Adicionalmente al problema del déficit, las condiciones de vida de muchas de las viviendas existentes se encuentran en situación muy lamentable: alumbrado, agua potable y servicios sanitarios son caóticos. Las dos quintas partes de las viviendas de las familias más pobres carecen de agua potable, y por ende de servicios sanitarios adecuados, lo que significa que solamente las tres quintas partes de las viviendas en uso llenan requisitos adecuados de vida. En el sector rural la vivienda tiene una fragilidad frente a las inclemencias del medio, que las hacen en extremo vulnerables a cualquier clase de fenómeno meteorológico.

Pero el problema de la vivienda presenta también un aspecto económico de difícil solución en la actualidad, y es el problema de su adquisición. No puede negarse que cada vez está más lejos la posibilidad de muchos grupos familiares por optar a una vivienda propia. Aún en las deplorables condiciones constructivas con que las compañías constructoras las entregan. Medio terminadas, de baja calidad, algunas veces mal construidas, y con un alto costo. Cada vez es más frecuente que las familias pobres deben obligatoriamente hacer gastos onerosos para poder habitar sus viviendas recién adquiridas pues apenas tienen las paredes, techo y pisos. Las defensas de las ventanas, los muros divisorios, las puertas interiores. no forman parte del inmueble recibido, pero el precio de las mismas llega a no menos de los noventa mil colones, libres de los intereses de ese capital durante un período no menor a los veinte años.

Hay mucha tela que cortar en este asunto. Los constructores aducen el alto precio de los materiales y el costo elevado de la mano de obra; las instituciones financieras reclaman el pago de los intereses de mercado en un país en donde el dinero tiene varias opciones; las inmobiliarias, generalmente apéndices de las empresas de construcción, reclaman cantidades

adicionales al valor de la vivienda por debajo de la mesa, porque se insiste en que el incremento de los precios de los materiales de construcción obliga a revalorizaciones de las mismas, ajenas a los pactos entre el usuario y la institución financiera. Estos problemas no son nuevos, se conocen, pero no tienen solución en un país en donde la corrupción y el espíritu de lucro tienen un nicho permanentemente asignado. No existe una tan sóla institución estatal responsable de garantizar la calidad y las condiciones de adquisición de la vivienda, y el usuario queda abandonado a esas fuerzas del mercado, sacrosantas y despiadadas, que cargan los dados a favor de los empresarios.

#### EL ALTO COSTO DE LA VIDA

Los economistas se han especializado para elaborar sofisticados indicadores estadísticos que permiten



demostrar el incremento de los precios en la economía. Temerosos del mal endémico de la inflación, conceptualizada como incrementos anormales en los precios de los bienes que se transan, pretende anticiparse a la enfermedad, midiendo continua y sistemáticamente el valor de la canasta básica y la capacidad de la familia de escasos recursos para alcanzarla. Así las cosas, el Banco Central por medio de sesudas mediciones adecúa sus instrumentos de política para garantizar los mínimos niveles de inflación. Pero la realidad es que no se requiere ser economista para detectar que todo está caro, que los sueldos no alcanzan, que con el mismo dinero en el supermercado se compra cada cada vez menos, en fin, que el ama de casa tiene que hacer malabarismos para que un ingreso estancado alcance.

En esta triste realidad los equilibrios macroeconómicos de los que se ufana la demagogia gubernamental y técnica no tienen asidero. Más les valdría al grupo de tecnócratas abandonar sus torres de cristal y explicarnos a la orilla de las calles de los mercados porque sus teorías y sus mediciones no cuadran con los pesos y centavos de la compra de la comida, del vestido y de las medicinas.

Pero no cabe duda que ajena a los discursos teóricos de los entendidos, la economía busca sus mecanismos compensatorios para el diario vivir. Dos de ellos llaman la atención en el presente artículo. El primero se refiere a lo que llamo en categoría de sinónimos «el mercado de lo usado o el mercado de la basura». El alto precio de los bienes de consumo ha llevado al desarrollo de un increíble como amplio mercado de bienes usados, entre los que destacan la ropa y las llantas. Ambas mercancías son basura, desechos fuera de uso de sociedades más prósperas especialmente la norteamericana. Y aunque no nos guste y nos lastime son sencillamente eso: basura, pero sin lugar a dudas da a nuestros pobres, a los grupos de escasos recursos, la opción de continuar vistiéndose. La llanta usada plantea también el mismo fenómeno, ante la imposibilidad de comprar una nueva se recurre a lo que se desecha en los países ricos porque ya no llenan los requisitos de seguridad pero aquí bien corren algunos cientos de kilómetros adicionales, hasta llegar a las «lonas». La lista se amplía en el tiempo: autobuses, automóviles, discos compactos y electrodomésticos.

El otro mecanismo compensatorio es el contrabando y la venta de mercadería robada. El centro de San Salvador está lleno de vendedores de «cachadas», artículos de dudoso origen que llegan a los consumidores en alivio de sus necesidades a precios verdaderamente bajos: la mitad y a veces todavía menos de los llamados «precios de mercado». El consumidor se defiende en la medida que puede y frente al alto costo de la vida quedan bien pocas opciones: dejar de comprar, sustituir por bienes de más bajo precio o comprar de lo usado y lo robado. El comercio formal, el de los grandes almacenes ha visto disminuir significativamente sus ventas, peto se protegen mediante casi continuas promociones con reducciones de precios.

La sociedad salvadoreña empujada hacia el consumismo por efecto imitación y por la necesidad del mercado de contar con números cada vez más considerables de alienados ha sido compelida a utilizar diversas modalidades de compra, especialmente esistema de tarjetas de crédito que tienen emproblemados a más de un consumidor irresponsable. Las compañías de tarjetas de crédito, en extremo liberales en sus inicios para conceder los plásticos, cuentan con una creciente cartera en mora; los intereses muy altos por cierto, se convierten en una verdadera espada de Damocles a tal grado que los Bancos del sistema han puesto en marcha programas de salvataje con préstamos a mediano plazo para pagarlas.

Sin lugar a dudas el sistema financiero se protege, el mercado debe mantener el dinamismo para no sucumbir, y como los propietarios y grandes accionistas del sistema se encuentran en prácticamente la mayoría de sectores de actividad económica hay un «traslado de problemas» hacia el sector financiero que mediante refinanciamientos y ampliaciones en los plazos de créditos, trata de mantener el poder de compra progresivamente perdido.

Pero sin lugar a dudas, el mercado de la usura y la basura ha adquirido para la población de bajos y medianos ingresos una posición en el mercado que afecta las actividades del sector comercial tradicional. Mientras no se produzca un reajuste de los precios y/o del poder adquisitivo serán cada vez mayores los negocios que se cierran en los modernos centros comerciales de Metrocentro, Escalón y sus periferias.

#### LA MARGINACIÓN

Es un problema social de indefinibles dimensiones y de alto riesgo. En la medida que distorsiona las relaciones normales y cotidianas de los diferentes grupos sociales profundiza las tensiones entre ellos, dando lugar

El problema de la vivienda presenta TAMbién un ASPECTO ECONÓMICO de difícil solución en la ACTUALIDAD, Y ES EL de su Adquisición. No puede NEGARSE QUE CADA VEZ ESTÁ MAS LEJOS LA posibilidad de muchos grupos familiares por optar A UNA VIVIENDA propia. Aún en las deplorables CONDICIONES CONSTRUCTIVAS CON QUE LAS COMPAÑÍAS LAS ENTREGAN. MEDIO TERMINADAS, de baja calidad, algunas VECES MAL CONSTRUIDAS, Y CON UN Alto COSTO

El Alto precio de

CONSUMO HA LLEVADO

Al desarrollo de un

AMPLIO MERCADO DE

los que destacan la

RODA Y LAS LLANTAS.

Ambas MERCANCÍAS

desechos fuera de

uso de sociedades

MÁS PRÓSPERAS

ESPECIALMENTE LA

V NOS LASTIME SON

SENCILLAMENTE ESO:

*BASURA* 

NORTEAMERICANA. Y

AUNQUE NO NOS GUSTE

SON BASURA,

bienes usados, entre

increíble como

los bienes de

a comportamientos fóbicos, y aun más, en relaciones de odio y antipatía en función de clases, educación, posición económica, y pertenencia a grupos considerados con mayores privilegios.

La marginación puede ser vista posiblemente como una reacción frente a una sociedad discriminante y selectiva, insensible ante las necesidades de los menos privilegiadas, irracionalmente excluyente y estamentaria. Independientemente del análisis que pueda hacerse de ella, la preocupación estriba en que da lugar a cinco fenómenos que están afectando el presente y el futuro de nuestra sociedad; ellos son: la delincuencia, la prostitución, las maras, la expansión del negocio de las drogas y la violencia sexual.

Posiblemente pueda encontrarse una concatenación entre la marginación y los problemas señalados en la medida que no hay opciones para que los jóvenes de escasos recursos encuentren opciones para su desarrollo como personas y ciudadanos.

La delincuencia común tiene muchas explicaciones, no solamente de tipo social sino también de carácter psicológico, cultural, de valores, etc., pero no cabe duda que se desarrolla y prolifera en los ambientes que carecen de opciones para insertarse positivamente en la estructura social. La prostitución, las maras, las drogas y la violencia sexual son sus hermanas gemelas, se atraen y se alimentan mutuamente, pareciera ser que se necesitan para mantener un sentido de vida, una identificación y posiblemente una rebelión escondida para alterar los valores de una sociedad cargada de hipocresía y de carencia de valores humanos.

La marginación se alimenta en las diferencias de clases, en la frustración de entender que hay muchos lugares vedados para los pobres, en las carencias de opciones de toda clase, en la imposibilidad de atender las necesidades familiares, y posiblemente en la percepción de que la violación a las normas, a los patrones de conducta y a las leyes ofrecen compensaciones que justifican los riesgos.

Un estudio sociológico demostraría un considerable numero de vasos comunicantes entre los cuatro jinetes del Apocalipsis de la sociedad salvadoreña actual: prostitución, maras, drogas y violencia sexual, de los que no cabría duda que tienen progenitores comunes. Pero hasta aquí es muy poco lo que la sociedad hace para combatirlas, que trascienda acciones punitivas contra los escuálidos eslabones finales de largas cadenas

organizadas de delincuencia. Posiblemente su combate deba transformar la óptica de análisis, considerando que tanto como problema social son lucrativos negocios vinculados con organizaciones internacionales de delincuencia. Y sin lugar a dudas el hecho de que organizaciones mafiosas con tanto poder económico, institucional y delincuencial consideren a nuestro país como teatro de sus operaciones es porque los beneficios valen la pena.

#### EL DETERIORO AMBIENTAL

La escasa atención que se está dando a la conservación y protección del medio ambiente salvadoreño son actos de una profunda y criminal irresponsabilidad. Ha sido un fenómeno mundial que ha venido siendo denunciado por ecologistas y organizaciones protectoras del ambiente. La contaminación abusiva, la carencia del agua, la destrucción de la capa de ozono, el calentamiento de la tierra, la devastación provocada por fenómenos meteorológicos cada vez más destructivos, la reducción y destrucción de los bosques, son los más relevantes ejemplos de una situación que amenaza con la eliminación total del planeta.

En nuestro país hay muchas lacras que combatir: los desechos contaminados que muchas empresas industriales echan a los ríos, la eliminación segura de tóxicos que se utilizan como insumos para la elaboración de pesticidas y otros, las talas indiscriminadas de bosques para la construcción de viviendas o zonas industriales, la autorización para construir núcleos habitacionales a pesar de la carencia de agua para surtir a sus futuros habitantes.

La necesidad y urgencia de promover el desarrollo económico del país ha sido esgrimidas constantemente como el argumento convincente para que, a pesar de todo, se haya dado carta abierta a la destrucción de nuestro ecosistema. Pareciera ser que en esta visión corto placista en donde imperan los intereses del momento de muchas empresas el futuro de las generaciones que van a continuar viviendo en este país no importa. Se han visto verdaderas luchas para imponer contra viento y marea proyectos privados como el del Parque de los Pericos, en donde han sido aprobados por las autoridades una zona residencial de lujo, un centro comercial y calles para unir otras arterias. Sin lugar a dudas se ha perdido el interés nacional y colectivo frente a los poderosos intereses privados y sus beneficios.



El Estado, especialmente el Estado «gendarme», el no intervencionista, por el que claman los cultores del libre mercado no tiene dientes ni garras para proteger e intervenir en función de los intereses ciudadanos. Hasta aquí podrían señalarse muchos ejemplos, como la destrucción de la llamada costa del bálsamo, en un proyecto habitacional cuya inversión corría a cargo de un importante funcionario gubernamental.

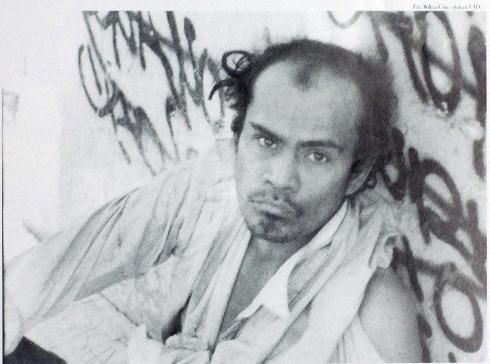
#### LA VIOLENCIA Y LA SEGURIDAD

El clima de violencia y la inseguridad ciudadana es otro factor de inestabilidad y destrucción social, especialmente cuando se rebasa la capacidad de las instituciones del Estado, responsables de resguardarlas. Los secuestros están a la orden del día, y la capacidad policial es insuficiente para contenerlos. Los atracos a empresas, almacenes, furgones, sucursales bancarias se realizan con éxito, sin que puedan identificarse hechores.

La delincuencia común hace estragos en la población normal que no encuentra como defenderse; la delincuencia organizada es todavía más letal y está demoliendo el corazón de la economía. El contrabando, los atracos a mano armada, el robo de furgones, de vehículos, y los ataques a los vendedores de las empresas propicia un deterioro en el clima de actividades. Las empresas se han visto obligadas a pagar medios de seguridad cada vez mayores, lo que se traduce en costos pagados por los consumidores finales.

El actual gobierno ofreció en sus inicios un intenso programa para combatir la delincuencia y garantizar la seguridad, pidió pocos meses para mostrar resultados pero hasta la fecha es muy poco lo que se ha logrado.

La empresa privada, generalmente ajena a la problemática social, ha expresado su pública preocupación por el tema de los secuestros en la medida





en que el blanco de los mismos son empresarios o personas con mucha capacidad económica. Se argumenta que el clima altamente violento y la inseguridad desalientan a los inversionistas extranjeros, siendo este uno de los factores que impiden una mayor participación de recursos externos en el crecimiento de la economía.

#### LA DIMENSIÓN DE LA CRISIS

El Salvador es actualmente una sociedad en crisis. Entendida la crisis en mayúscula, sin rodeos ni tapujos. Por regla general cuando se pretende esconder lo que es obvio seguimos el juego del avestruz que esconde su cabeza frente al peligro. Negar lo que diariamente conmociona los patrones sociales es una aberración que impide un sano proceso de catarsis que oriente la solución de los problemas. En la presente reflexión no nos interesa el autoengañarnos, que en el fondo es también otra crisis: la de sinceración y aceptación de la realidad. El análisis reflexivo de una realidad concreta peca muchas veces por inoportuno, porque aprieta la llaga y duele, porque para curarse necesita que se remuevan los tejidos purulentos. En el campo social una tarea de esta naturaleza no es agradable, hay una resistencia visceral frente a la cura, especialmente cuando esta elimina los cuerpos patógenos que se alimentan de su mal.

La crisis, nuestra crisis, se plantea en diversos áreas de la realidad cotidiana. Para efecto de análisis las identificamos sectorialmente, reconociendo que al final es una sóla que se manifiesta con diferentes máscaras y las hemos bautizado con diferentes nombres.

## LAS MIGRACIONES HACIA EL EXTRANJERO O LA CRISIS DE OPORTUNIDADES

Más de un millón de salvadoreños en tierras extrañas buscando el sueño americano y la subsistencia. Miles de salvadoreños que se aventuran diariamente por salir ilegalmente del territorio que los vio nacer en pos de una aventura cada vez más difícil e inalcanzable. En manos de «coyotes» embaucadores y despiadados, arriesgando la vida en camiones con doble fondo o corriendo por el desierto, perseguidos por un sistema policial empeñado en que no se entre a la tierra americana. Pero la necesidad de encontrar empleo y los ingresos necesarios para subsistir obligaron y siguen impulsando a muchos de nuestros compatriotas para encontrar en otras tierras las oportunidades que aquí no existen. La falta de oportunidades de toda clase: empleo,



educación, estabilidad laboral, seguridad, asistencia social, en fin casi todo y para muchos, es la motivación que empuja para abandonar lo que se tiene, especialmente la familia.

Las migraciones son una vía de escape de muchas tensiones sociales, y en el caso salvadoreño también han constituído un importante apoyo de la economía, en la medida que mantienen un permanente flujo de ayuda familiar en dólares. Durante muchos años, las llamadas remesas familiares han tenido una importancia tal como para llegar a ser el primer rubro de ingresos de la balanza de pagos. Independientemente del fenómeno migratorio la situación de la falta de oportunidades es latente, y lo más preocupante, creciente.

Hasta el momento el sistema productivo no tiene la capacidad de generar empleos, todo lo contrario, la inmersión nacional en sistemas de tecnología avanzada



Edox Ibirza Pula

ha provocado despidos de recursos que no encuentran acomodo en otros sectores. La depresión productiva en el sector agrícola también ha ocasionado un significativo desempleo de trabajadores que no tienen la educación y la capacidad de ubicarse en sectores diferentes. La modernización de los servicios públicos y el Estado ha llevado también a poner en la calle a burócratas de escasas habilidades. La respuesta ha sido la acumulación humana en el sector informal, especialmente en el comercio y la venta de servicios de escasos ingresos, que se encuentran fuera de opciones laborales que tengan estabilidad, seguridad y un nivel mínimo de bienestar para las familias salvadoreñas.

La crisis de oportunidades es evidente. No hay opciones ni a corto ni a mediano plazo. La subsistencia es precaria y pareciera que migrar es la única salida. Lo confirman el millón de salvadoreños que «mojados»

viven y trabajan en los Estados Unidos rogando que no los descubra la «Migra» y los envíe en los charters de deportados.

#### LA CRISIS DE LA CORRUPCIÓN Y LA SOCIEDAD DE LA «DOBLE ETICA»

El cáncer de la corrupción se vuelve cada día más generalizado. Se encuentra íntimamente relacionado con la ausencia de valores mínimos de comportamiento social, y se refleja cotidianamente en la mayoría de las expresiones sociales.

La corrupción es una modalidad para hacer posible todo lo que no se puede obtener correctamente, de acuerdo con las normas y procedimientos legales y éticos establecidos. Para ello los patrones éticos tienen que estar en crisis o estar deformados.

La sociedad salvadoreña maneja una doble moral en términos generales. Estas posturas se hacen evidentes en la mayoría de sus comportamientos, pero especialmente en algunos aspectos sensitivos como la delincuencia y la política. Un grave problema está relacionado con las autoridades policiales y el sistema de justicia; entre ellos la pertenencia no despreciable de miembros de la policía a bandas delincuenciales, organizadas, dedicadas al tráfico de drogas, al secuestro, los asaltos y otras lacras. Por su parte el sistema de justicia ha sido cuestionado repetidamente por su apatía, corrupción y en muchos casos convivencia con los delincuentes. Bastaría señalar los casos en que se dejan en libertad criminales y delincuentes notorios por falta de pruebas, por violaciones al debido proceso, o por cualquier artificio jurídico que impide que la justicia se aplique.

En el campo político, es posiblemente donde ésta doble moral se hace más evidente, provocando actitudes de repulsa hacia los partidos y sus representantes. Pareciera que a los políticos les resulta indiferente las acusaciones de corrupción que frecuentemente reciben, de estar en un mercado de compra y venta de votos y participaciones, de negociaciones antiéticas para colocar a determinados personajes al frente de algunas instituciones estatales, de regir su participación en función de intereses personales o de grupo.

La falta de credibilidad en las actuaciones correctas y honestas de los personajes políticos inclina cada vez más la balanza hacia los insatisfechos, a los que consideran que no hay democracia y que lo importante son los intereses de los partidos políticos y sus dirigentes.



NO SE REQUIERE

SER ECONOMISTA

los sueldos No

DARA DETECTAR QUE

ALCANZAN, QUE CON

El MISMO dINERO EN

El SUDERMERCADO SE

COMPRA CADA CADA

VEZ MENOS, EN fin,

QUE EL AMA DE CASA

MALABARISMOS DARA

ESTANCADO ALCANCE

TIENE QUE HACER

QUE UN INGRESO

TODO ESTÁ CARO, QUE

#### LA CRISIS DE LAS CONCERTACIONES

El equilibrio político es un sutil juego de la democracia. Frente al monopolio en el ejercicio del poder los partidos políticos en su carácter de representantes de diversos sectores de la sociedad se ven en la necesidad de llegar a acuerdos concertados, en donde indiscutiblemente se supone que privan los intereses colectivos. En nuestro país se ha hablado mucho del tema en los últimos años como resultado que ninguno de los institutos políticos tiene la mayoría suficiente para imponer sus decisiones y puntos de vista. Pareciera ser que, muy sabiamente, el electorado empuja cada vez más a un ejercicio de concertación, que idealmente requiere de mesura, amplia visión, respeto a los intereses de la mayoría de la sociedad y diplomacia. El elemento básico de estos acuerdos es el respeto y la base de todo entendimiento es la confianza en los valores de los acuerdos, en la ética de las contrapartes, en el reconocimiento de que el país no es hacienda de ningún grupo en particular.

Sin embargo es penoso constatar la forma y modalidades que se utilizan para sorprender la buena fe de las partes, los valores comprometidos, las reglas de juego anteriormente definidas; en fin el interés nacional que se ve sujeto a intereses de grupos, y lo que es más grave, a la personal corrupción de algunos líderes que descaradamente trafican con sus posiciones y votos para satisfacer sus apetitos personales.

En estas circunstancias la concertación pierde su sentido positivo, y se transforma en un instrumento que envilece los acuerdos. La enajenación de los votos, mediante la concesión de prebendas, privilegios o cualquier otra clase de remuneración, destruye el espíritu del instrumento. En este país todo mundo llama a la concertación: el gobierno, los partidos políticos, los grupos de poder, las asociaciones gremiales y otras, pero a la primera oportunidad de imponer voluntades gracias a circunstanciales ventajas, la ley de la jungla se aplica sin conmiseración alguna.

#### LA CRISIS DE LA POBREZA

La pobreza generalizada es uno de nuestros mayores males endémicos. Si la entendemos como carencias fundamentales en la calidad mínima de la vida, su influencia en la sociedad es relevante en la medida que produce insatisfacciones prontas a convertirse en tensiones y focos de descontento. La pobreza en sí es un serio problema, pero la pobreza extrema es una crisis

que atenta la tranquilidad y la seguridad social dado que genera constantes reclamos y potencia rebeldías en un medio en donde muy pocos tienen mucho y muchos tienen demasiado poco.

En diversas oportunidades algunos sectores gubernamentales y algunas gremiales empresariales pretendían afirmar que la pobreza extrema se había reducido durante los diez años de aplicación del modelo de economía de mercado. Se considera que no existen los estudios ni las cifras adecuadas para probar semejante aseveración; pero pareciera ser que la situación de los pobres no se ha modificado sustancialmente. Hay opiniones en el sentido que la inequitativa distribución del ingreso nacional, característico de países pobres y subdesarrollados como El Salvador, tiende a acentuarse como resultado de un sistema económico que favorece la concentración de la riqueza.

La pobreza en todas sus formas y dimensiones es un lastre, porque excluye de los beneficios del desarrollo a millones de personas, y también porque les niega una participación activa en una economía de mercado que produce para consumidores efectivos. Frente a limitaciones de demanda en el mercado interno la única opción posible es la colocación de los bienes y servicios producidos en mercados extranjeros, sin lugar a dudas bajo las reglas de una indiscutible competitividad, que difficilmente tienen muchos de nuestros productores locales

Si no se reconoce que la pobreza frena el desarrollo las opciones para dinamizar la economía y la sociedad se vuelven muy limitadas. Y no se trata de implementar programas paternalistas de consumo, o de dádivas, o de una permanente asistencia social; debe entenderse que se trata de potenciar adecuadamente al recurso humano para insertarlo en el ámbito de los factores dinámicos del desarrollo. De nuevo la educación, la salud, las condiciones de vida en general adquieren un peso determinante. El gran reto es la reconstrucción del recurso humano capaz de ser altamente productivo disfrutando de los beneficios de la riqueza, la tecnología y el bienestar.

#### LA LUCHA ENTRE LOS INTERESES INDIVIDUALES Y LOS DEL GRUPO SOCIAL

Adan Smith sostenía que el hombre actuando en beneficio propio lograba el beneficio colectivo, y en este sentido es valedero sostener que no hay conflictos entre los intereses individuales o de elite con los de la sociedad





como un todo. Pero la realidad pareciera desmentir el concepto, y a contrario senso, los intereses de los grupos económicamente poderosos influyen en una mayor inequidad en la distribución del ingreso nacional.

Si la pobreza en sus diferentes grados ha aumentado, si la clase media se ha depauperizado en los últimos diez años, no podría caber ninguna duda que la balanza de la riqueza se inclina hacia uno de los lados. Los tan traídos y llevados beneficios de la globalización, las políticas gubernamentales internas para favorecer el desarrollo empresarial, el que a nuestro juicio sólo es posible mediante una acumulación de capital, ha generado más pobreza. Esta realidad, reconocida en los foros de las instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Fondo Monetario Internacional ya no puede ser evadida. Los reclamos y denuncias de los países en desarrollo, que cada vez con mayor fuerza exigen una revisión de las reglas de juego en la comunidad internacional. Las opciones de la globalización no eran para los pobres y nuevamente el grado de inequidad en la distribución del patrimonio mundial se desparrama generosamente sobre los países ricos.

La política gubernamental, machaconamente, insiste en seguir impulsando sin cortapisas el camino del país hacia el mundo globalizado. Posiblemente se trate de argumentar que este proceso, impuesto y santificado desde afuera no tiene mayor opción que el de alinearse por las buenas o por las malas. No podría decir si en estas decisiones se ha analizado la estructura productiva real del país, sus fortalezas efectivas, y de nuevo la triste realidad de nuestras limitadísimas opciones. De nuevo hay una certeza que no puede ser ignorada, el precio de la globalización está siendo pagada por un pueblo cada vez más pobre y sin opciones.

Y por mucho que sueñen los defensores de estos temas, mientras no exista un equilibrio entre los intereses de todos los sectores de la sociedad el desarrollo del país es una utopía. Y en la medida que esta utopía se encuentre más lejana, las reacciones sociales pueden estar más próximas. Más de diez años de una cruenta guerra y millares de muertos no nos enseñaron nada; igual como en el pasado, la irreflexión de los intereses de unos pocos condenan a todo un pueblo a la defensa de su supervivencia.



## EL ESTADO DE DERECHO Y LAS MINORÍAS

El Estado de derecho es un tema que aparece siempre que se producen expresiones sociales y políticas que alteran en determinados momentos la sutil situación de dependencia de algunos sectores sociales con otros. El marco jurídico del país definió y estableció un ordenamiento social que no puede ser alterado por ninguna circunstancia y mucho menos fuera de las modalidades e instancias establecidos por el mismo. Pareciera ser que en este ordenamiento perfecto todo fue considerado y previsto, y que en él se encuentra garantizado las posibilidades de todos los sectores de expresarse y manifestarse en los mismos niveles de equidad y justicia. No se puede dudar que el ordenamiento existente pueda ser viciado, manipulado y aprovechado por intereses específicos. El mismo tenor reza para la estructura institucional, perfecta e incorruptible, especialmente por los funcionarios que las dirigen, cuyos criterios no pueden ser puestos en duda.

Como en esta situación ideal no hay nada por lo que protestar, el abuso de mostrar inconformidad es un crimen. Lo extraño es que los que protestan son recurrentemente las mayorías empobrecidas de la sociedad: los trabajadores, los patrulleros, los campesinos de la reforma agraria, los pueblos del interior en donde se botan, así con tranquilidad, los desechos tóxicos. Pero más extraño aún es que de repente aparecen protestando los policias, las vendedoras de verduras, los médicos del Seguro Social, y hasta militares en una sorda insatisfacción por los ascensos ordenados por sus superiores.

Cada manifestación de las anteriores han sido calificadas como una violación al Estado de derecho. Y todavía más, cuando las expresiones rebasan ciertos niveles se acusa a los políticos de oposición de atentar contra la estabilidad política del país. No es raro en este estado ideal luchar por mejorar los niveles de vida, exigir una mayor equidad en las relaciones entre patrono y trabajadores, tratar de mejorar el sistema de salud, son signos inequívocos de antipatriotismo. Por ejemplo cuando algunos grupos de trabajadores denuncian internacionalmente las tristes condiciones de los trabajadores de las máquilas.



se está boicoteando al país. Son los malos salvadoreños.

¿Pero quíenes son los buenos? ¿Y porqué? ¿Porqué no se quejan? ¿porqué son expertos en lobby y saben como dirigir sus demandas? ¿porqué tienen a sus espaldas poderosas agrupaciones que comparten el poder político? No pueden ser antipatriotas y antisalvadoreños los que gozan de la protección del marco institucional por entero. Porqué protestar cuando esa señora que falla con los ojos cerrados siempre deja caer la espada por el mismo lado. El Estado de derecho, tan traído y llevado, paradójicamente es siempre el mismo argumento del mismo lado. Quien no lo crea que se tome la molestia de revisar todas las informaciones periodísticas en que se denuncia su violación.

Considero que hemos caído en la modalidad fácil de inculpar cualquier posición que no esté en el marco mental de nuestra conceptualización bajo la etiqueta de «desestabilizador», antisalvadoreño y antipatriota, como si la diferencia de opiniones y las denuncias a situaciones públicas solamente tuvieran una óptica. Esa connotación se ha dado a todas las últimas manifestaciones sobre temas como la huelga de los médicos, el problema del transporte, las demandas de respeto a las prestaciones laborales en las máquilas y recientemente a la ampliación del tributo impositivo del IVA sobre los alimentos y las medicinas.

El Estado de derecho es el respeto de todas las partes a las reglas de juego establecidas en el campo del Derecho, y la capacidad propositiva o de denuncia no puede ser negada a ningún ciudadano o grupo social. Partir del hecho de que cualquier denuncia o movimiento atenta contra ello es una forma muy simplista de negarse a reconocer la existencia de un problema y la urgente necesidad de la búsqueda de soluciones.

#### LA CRISIS DE VISIÓN

Pareciera ser que, según la opinión de distinguidos cientistas sociales, la sociedad salvadoreña arraviesa una crisis amplia como resultado de su transición hacia nuevas formas de estructura, comportamiento y relaciones. En este proceso de acomodamiento se encuentra implícito las tensiones propias que se derivan del aparecimiento de nuevos actores, del agrupamiento de nuevas fuerzas y asimismo

de las fuerzas tradicionales, de diferentes centros de poder y de condiciones diversas para el ejercicio de la aplicación de dichos poderes y las opciones de concertación.

Se puede decir que estamos de acuerdo en el enfoque, y lo que calificamos como crisis sea, de acuerdo con una consideración menos fatalista, una oportunidad para resolver grandes problemas y conflictos, algunos de ellos de muy vieja data. Pero si creemos que esa opción positiva requiere de una visión general hacia una nueva sociedad y un nuevo país que no vemos. Una mística, una idea fuerza que proyecte las acciones y la visión de la sociedad como un todo hacia nuevos estadios de desarrollo humano, económico y social. Esta visión amplia debe ser compartida por todos los sectores de la sociedad, desde los empresarios hasta los habitantes de las colonias «miseria», en donde exista una visión solidaria capaz de reconocer la urgencia de enfrentar y resolver muchos de los problemas actuales con visión de país.

Si se hiciera una encuesta entre todos los sectores de la sociedad salvadoreña y preguntáramos hacia donde vamos o hacia donde queremos ir como país, posiblemente no tengamos una respuesta objetiva y convincente. Esto es preocupante si consideramos que los esfuerzos deben ser homogéneos y orientados hacia fines precisos convencidos de que eso es lo mejor para todos y para el país. La falta de visión propicia el caos y los esfuerzos orientadores deberían estar en aquellos sectores que por su propia naturaleza son los líderes auténticos y legítimos de la sociedad, especialmente el papel conductor del Estado.

En esta visión compartida la legitimidad es un elemento indispensable, también lo son la ética y la honestidad de propósitos; y en este sentido la transparencia de las acciones políticas, el combate a la corrupción, las concertaciones en función de las necesidades o el interés social coadyuvan a la aceptación de esa visión aglutinadora, tan necesaria para dar sentido a un esfuerzo de tales dimensiones.

Cuando se tiene una visión de país, cuando esa visión se legítima en el beneficio colectivo y se asienta en el ejercicio de la democracia auténtica, el marco de acción nacional se define sin provocar escepticismos. Posiblemente el reto más relevante se encuentre aquí, ya que su definición facilitaría la solución de las demás. Que su definición facilitaría la solución de las demás. los sectores pobres de la sociedad temen, y no sin razón, que una privatización en el sistema de salud encarecerá el servicio médico y hospitalario, dejándolos sin opciones

## Hacia una identificación de la realidad politica

Jorge Barraza Ibarra

a finalización del conflicto armado y la firma de los Acuerdos de Chapultepec entre el gobierno del entonces Presidente Alfredo Cristiani y la guerrilla, representada por el FMLN, dió paso a la conformación de nuevos espacios políticos cuya finalidad era la de conjugar armoniosamente dos visiones diferentes de la realidad del país v sus perspectivas políticas. Fundamentados los Acuerdos en el marco de un compromiso democrático, la apertura hacia una normal participación ideológica y política se convertía en un requisito indispensable y fundamental para obtener las mejores decisiones para la conducción del país en un clima de respeto, del debate de altura, y de un compromiso indelegable en beneficio de la comunidad entera.

Después de diez años de gobierno del derechista partido ARENA, la población votante en las últimas elecciones presidenciales decidió renovar a este partido político un tercer período presidencial en la persona de Francisco Flores. Al tomar posesión de su cargo el primero de junio de 1999 el nuevo presidente ofreció una serie de alianzas con los diversos sectores del país para resolver los problemas que

mantenían empantanada la marcha del país, pero sobretodo ofreció una nueva forma de hacer política basada en la consideración de las opiniones de todos los sectores de la vida pública y un proceso de concertación para la toma de decisiones.

En los primeros seis meses de gobierno existe una opinión generalizada que el país no marcha; el gobierno y especialmente su presidente, ha adoptado una actitud de evadir a los medios de opinión siempre que se trata



de definir las posiciones del Ejecutivo frente a los ingentes problemas del país. Se ha comprometido en un programa de muy corto plazo para combatir la delincuencia, dinamizar la economía y hacer frente a los problemas sociales, especialmente la pobreza. Sin embargo en estos seis meses una huelga de los médicos y trabajadores del Seguro Social, las manifestaciones callejeras y las amenazas de los expatrulleros, y una serie de vetos a iniciativas de la Asamblea Legislativa han podido



evidenciar que la problemática social es mucho más compleja de lo previsto. Agregado a lo anterior las muestras de insatisfacción de un sector que permanentemente se alinea al lado de esta clase de gobiernos, los empresarios, deja la sensación que hay problemas de estructura que requieren de soluciones mucho más profundas que las acostumbradas medidas de coyuntura.

Las valoraciones estadísticas realizadas al final del primer año de gobierno no son en nada convincentes; dependiendo del lado en que el analista se encuentre alineado la calificación puede oscilar entre regular y malo, ni aún los evaluadores más proclives hacia el gobierno no se atrevieron a calificarlo como bueno. Los ministros, con raras excepciones, han sido pésimamente valorados y hay muchos que ni siquiera se conocen. Durante los meses de abril a mayo hubo un incremento en la publicidad gubernamental informando sobre planes de acción en cada Departamento y millones de colones para obras en los mismos, que todavía no se sabe cuál es su fuente financiera cuando se tiene un déficit fiscal no resuelto. Pero la verdad es que no se puede evaluar sobre buenos propósitos y según las últimas encuestas de opinión los salvadoreños siguen resintiendo el desempleo, el escaso poder adquisitivo, la delincuencia, la corrupción y la carencia de ética en la política y los políticos.

#### EL RECURSO DE LA POLARIZACIÓN

En cada período eleccionario son patente los esfuerzos partidarios por retomar la polarización ideológica, de derechas e izquierdas, como un recurso político. Las mismas e indefendibles posiciones antagónicas, especialmente pretendiendo aflorar viejos fantasmas que ya no asustan a nadie y que son merecedores de un comprensible olvido en el desván de la historia. Pero también ¡Qué lamentable falta de creatividad! Pareciera que en los inicios del siglo XXI todavía es necesario desenterrar a Marx y Adan Smith para que retomen el discurso inconcluso.

La polarización es el pobre recurso de un inacabable debate de intereses que ya debió haber sido superado. Los problemas actuales a resolver merecen que se trascienda el plano ideológico para entrar al plano de los hechos concretos y efectivos. El combate al desempleo, a la delincuencia, a la carencia de agua, al encarecimiento de la canasta básica, es tan importante para la población que muy poco sentido tiene discutir hoy la afiliación guerrillera o la pertenencia a los

escuadrones de la muerte del ayer. El hambre es el problema de hoy y en la búsqueda del sustento familiar bien poco importa al padre de familia que Cuba sea una dictadura marxista o que Microsoft se quiera engullir todo el sistema del mercado de la informática.

El estéril y bizantino debate debe terminar; los políticos no quieren darse cuenta que la gente ya se cansó de los estribillos, de la musiquita marcial y amenazante, de los sinsentidos de voceros anquilosados en el pasado. Por eso es que el electorado no les cree y el nivel de ausentismo de una población cansada del humo propagandístico les niega su voto.

En este debate el gobierno está obligado a pasar de la propaganda a los hechos: menos desplegados periodísticos, menor fanfarria televisiva, menos promesas. Esa será la dura realidad de las próximas elecciones y hay que empezar a entenderlo desde ahora.

#### LA CRISIS DE IDENTIDAD

La autoridad legítima es la que se encuentra identificada con el pueblo. Y esta carencia de legitimidad es atribuible a todos los institutos políticos que dicen representarlo. También se manifiesta en los tres Organos del Estado: el Ejecutivo, la Asamblea y el Poder Judicial. En los primeros meses del gobierno el Presidente Flores se dio a la tarea de vetar una serie de iniciativas de la Asamblea, pareciera que era una confrontación de poder y de intereses. A pesar de que se mantuvo la negativa presidencial los argumentos no fueron claros y permaneció una opinión generalizada de que el Ejecutivo defendía intereses oscuros.

Las posiciones internas divergentes entre los diferentes representantes de los partidos políticos en la Asamblea por diversos motivos es permanente, los juegos y compromisos para agenciarse la mayoría simple en las votaciones del pleno han sido vistas con mucho desagrado por la población, por el descaro y la falta de ética. En las actuales circunstancias es bien difícil ocultar las recompensas que se otorgan por los votos, especialmente cuando los que compran, hablan. Las negociaciones de puestos en instituciones del Estado se ha convertido en una práctica común, como si se tratara de repartir un pastel entre golosos ansiosos. Los últimos y recientes juegos para definir al presidente de la Asamblea, la conformación y reparto de las comisiones de trabajo, posiblemente asquean. Si esa es la calidad ética del organo del Estado encargado de la formulación de las leyes, ¿cuánto puede esperarse?

LAS VALORACIONES ESTADÍSTICAS REALIZADAS AL FINAL del primer año de GODIERNO NO SON EN NAMA CONVINCENTES: dependiendo del lAdo EN QUE EL ANALISTA SE ENCUENTRE AliNEADO la calificación puede oscilar entre REGULAR Y MALO, NI AÚN los EVALUADORES MÁS PROCLIVES HACIA El gobierno no se ATREVIERON A calificarlo como bUENO



El Poder Judicial ha sido severamente cuestionado en varias oportunidades. Hay un permanente ambiente de acusaciones entre uno y otro de los llamados Poderes del Estado, que denotan la vulnerabilidad y precariedad de los mismos.

Sin ahondar más en los hechos es posible aseverar en gran medida que hay un abismo de identidad entre la ciudadanía y los instituciónes que garantizan la transparencia, la equidad, la imparcialidad y el bien común. Como los anteriormente citados son valores de la democracia, su ejercicio real, cotidiano, práctico, es una mera utopía.

#### LAS URGENCIAS DE LA CONCERTACIÓN.

La concertación es una mala palabra; para algunos significa prepotencia y para otros debilidad. En todo proceso de supuesta concertación en este país se quiere tener un ganador, cuando la realidad es que en la concertación quien gana es la mayoría ciudadana. Pero eso no puede ser entendido en una realidad en la que se pretende impere el derecho del más fuerte, sin importar de que signo ideológico se trate.

Todos los grupos políticos sin excepción claman permanentemente por la concertación sin estar dispuestos a ceder. Se trata de un mero ejercicio publicitario en el que se compite por el papel del bueno de la película. Luego los papeles de sufrida inocencia, y al final un pueblo que sigue sorbiendo el atol con el dedo.

La concertación es en estos momentos la única vía para fortalecer la democracia; pero las negociaciones tienen que darse arriba de la mesa, no abajo. Concertar es negociar, pero se trata de una negociación ética, no de tenebrosas componendas; si se pretende concertar bajo las reglas de sobra conocidas es indiscutible que los partidos se seguirán uniendo con base en sus intereses para continuar aplicando la ley de la jungla. Y que cara sale esa práctica para ciertos bolsillos y que beneficiosa para otros.

## LA DEBILIDAD CONCEPTUAL Y PROGRAMÁTICA

Se nota por todos lados, pero se hace más evidente del lado de los que gobiernan. Precisamente por eso, porque condenados como están a señalar el rumbo, todas las improvisaciones, la falta de contenido, la superficialidad del mensaje solamente dejan estupor y sorpresa.

Lo más difícil y preocupante de señalar es la ausencia de un marco conceptual de política que defina hacia





donde vamos. Como ya ha sido señalado en algunos medios de prensa, la opinión general es que hasta la fecha el gobierno está navegando sin rumbo, descoordinadamente, sin poder explicar todavía cual es el marco de su política económica.

Si consideramos los recientes acuerdos internacionales negociados por el ejecutivo, con participación de sectores de la empresa privada, la opción actual para dinamizar la economía descansará en mercados extranjeros, especialmente la máquila. Sin duda es posible que puedan generarse muchos empleos que solventarían el corto plazo, mientras los alicientes que proporciona la lniciativa de la Cuenca del Caribe se mantengan. Dicho de otro modo, apuntamos al crecimiento económico con un marco altamente volátil, cuyas decisiones fundamentales son extranjeras con base en enfoques e intereses foráneos. En este caso, en lo que respecta a las inversiones, habría mucho que preguntarse sobre que clase de inversiones se trata y de su consistencia

En el campo agropecuario, pese a las posiciones de anteriores gobiernos de ARENA, ha sido identificado como merecedor de una atención especial a fin de incentivarlo. No hay duda que se cometió el error de menospreciar el trabajo agropecuario en un país de indiscutible vocación agrícola, además de que era un significativo generador de empleo, ilusionados por un fomento de exportaciones no tradicionales que no se llegó a definir. Por eso preocupa que nuevas ilusiones en el campo de los mercados mundiales nos reafirmen la lección de que todavía nos falta mucho para competir en esas lides.

De nuevo hay una aparente improvisación que afecta especialmente a los empresarios y los sectores productivos que constituyen la base política de estos gobiernos. Estos sectores han empezado a reclamar abiertamente por una clara definición política, algo que el gobierno debe tomar en cuenta muy seriamente.

#### LA GUERRA SUCIA

«El fin justifica los medios» es sin duda una divisa generalizada en el mundo político; y eso significa que el precio del poder lo justifica todo. Cuando demagógicamente se denuncia la tremenda falta de valores a nivel social, especialmente la clase política presenta un cinismo sin precedentes. La ética se desconoce, porque al final de cuentas no sirve para nada.

La guerra sucia se ha visto privilegiada en las dos últimas contiendas electorales y repetidamente por ciertos partidos. Cuando ya no hay argumentos, cuando se ha perdido la consistencia de los planteamientos, se destapan las cloacas de tenebrosos cerebros que luchan por sus prebendas. La destrucción del rival no se detiene ante nada y aunque es cierto que el hombre público está expuesto en una vitrina que trasciende hasta su vida personal, también es cierto que hay una confabulación de calumnias y perfidias para destruir al antagonista.

La ética merece mantener una línea inalterable, la guerra sucia debe ser descartada pues cuando la sociedad vota por una persona ha tenido en cuenta una trayectoria pública y un comportamiento personal que garantiza la confianza. El ejercicio de la democracia es una muestra de fe en un programa, en un equipo, en una conducta pública y privada, y por último en una persona. El carisma sigue siendo un factor importante para ganar simpatías, pero también antipatías, y el resumen final es entender que, como sucedió en la última elección de alcaldes y diputados, la guerra sucia no sirvió de nada.

A un año de gobierno del Presidente Flores, la ponderación de su gobierno, en una lectura desapasionada y objetiva se muestra insatisfactoria. Los hacedores de encuestas de opinión pública son coincidentes de que el primer año es menos que regular. Aún las empresas que hacen estos sondeos y que se encuentran vinculadas a grupos ampliamente conocidos tuvieron que dorar la píldora en sus presentaciones públicas. Las más audaces, la UTEC y la UCA, han hecho una lectura de las cifras que sin lugar a dudas incomoda.

Las cifras son coincidentes, la lectura es diferente en función del carácter social de cada institución. La Universidad Tecnológica no tiene partido, su deber de acuerdo con su Misión y Visión institucional es darle su óptica como un ente académico a una sociedad que tiene todo el derecho de conocer su realidad y su proyección. Pero no hay duda que en cada oyente o lector de nuestras modos de analizar la sociedad encontramos los que favorecen nuestras posiciones, los que están en desacuerdo y los que critican, con acierto o no cada elemento de nuestro análisis y sus conclusiones. Este es nuestro deber ético y esta es nuestra participación en ese gran ejercicio de nuestro tiempo: el fortalecimiento de la democracia. no

LA polarización ES El pobre recurso de un inacabable debate de intereses QUE VA dEBIÓ HABER sido superado. Los **DROBLEMAS ACTUALES** A RESOLVER MERECEN QUE SE TRASCIENDA EL plano ideológico DARA ENTRAR AL plano de los hechos CONCRETOS V efectivos. El COMBATE AL desempleo, A la delincuencia, a la CARENCIA DE AGUA, AL ENCARECIMIENTO DE la CANASIA BÁSICA, ES TAN IMPORTANTE PARA la población que MUY DOCO SENTIDO TIENE discutir HOV LA Afiliación GUERRILLERA O LA PERTENENCIA A los ESCUADRONES DE LA MUERTE del AVER



## GOBIERNO Y SU PRIMERA

## EVALUACIÓN ANUAL

Jorge Barraza Ibarra

as expectativas que el nuevo gobierno del Presidente Francisco Flores generó en los ✓ inicios de su gestión tuvieron una gran dosis de esperanzas generalizadas hacia todos los sectores de una sociedad ávida de cambios encaminados a la construcción de un nuevo país y de soluciones de los endémicos problemas que golpean a los salvadoreños desde hace una década. Ricos y pobres; empresarios y obreros; empleados y desocupados, preocupadas amas de casa; padres de familia, intranquilos por la educación de sus hijos; en resumen la inmensa mayoría de los salvadoreños identificaron el ascenso de Francisco Flores como una opción diferente de enfrentar las tareas del gobierno, a pesar de la preocupación para muchos, de un tercer período de gobierno para el partido político ARENA

Pero la decisión de la población votante y soberana fue así, y en el entorno del proceso democrático elegido, la figura; los planteamientos; las promesas de la oferta política; las alianzas como estrategia de gobierno y vías de conciliación entre salvadoreños ansiosos, tuvieron eco para depositar en el presente gobierno que flamantemente tomó posesión el primero de junio de 1999, la solución de ingentes necesidades y de los acuciantes problemas con que el ciudadano se enfrenta día a día.

A la fecha de las elecciones del primero de marzo los retos que se presentaban a los partidos contendientes estaban definidos: una reducción en el ritmo de crecimiento de la economía, el acrecentamiento de la pobreza, el desempleo, el castigo de una galopante e indetenible delincuencia y la necesidad de mejorar el sistema de salud.





Esta problemática, señalada constantemente por analistas políticos y económistas, era tan obviamente clara, que su simple omisión e ignorancia habría parecido una burla.

Los retos que el gobierno de Francisco Flores asumió no son sencillos, nadie y mucho menos los políticos involucrados en esta contienda podrían excusarse de no haber calibrado adecuadamente la magnitud y la profundidad de las decisiones políticas, económicas y sociales que las circunstancias exigen.

En primer lugar las presiones de influyentes y poderosos intereses pretenden continuar con los temas de la globalización, el libre mercado, las privatizaciones y el debilitamiento del Estado, como condiciones sine qua non que aseguran el despegue hacia el desarrollo y a un mítico futuro de bienestar generalizado de la sociedad. Pero nadie dice como se va a concretar semejante milagro que permita remover las tradicionales y caducas estructuras de un sistema desequilibrado y agobiantes para muchos que no encuentran una salida viable para sus inciertas perspectivas.

Un año de gobierno pueden parecer poco tiempo

En términos políticos un año es suficiente para que un gobierno pueda plantear los lineamientos básicos de su perspectiva histórica y política, definiendo aquellas acciones que darían consistencia a su misión institucional y a su visión de futuro. El actual gobierno de Francisco Flores no puede haber sido improvisado, cuenta con el acervo acumulado de dos gestiones políticas anteriores de la de su heredero, Alfredo Cristiani y la de su antecesor Armando Calderón Sol. A pesar que en su campaña electoral hay claras manifestaciones de una desvinculación con el pasado, trescientos sesenta y cinco días han sido suficientes para demostrar un cambio de posiciones de forma, pero no de fondo. Viejos y agotados paradigmas pretenden seguir definiendo tendencialmente el entorno futuro de más de seis millones de salvadoreños.

## LA MARCHA DE LA ECONOMÍA Y LA POLÍTICA ECONÓMICA.

La economía no marcha, se arrastra. Así de sencillo y trágico. Los empresarios privados y sus gremiales, tradicionalmente defensores a capa y espada de los gobiernos de derecha han empezado a dar voces de alarma. El ritmo del crecimiento económico se deteriora; los tradicionales argumentos de que estamos frente a un





fenómeno coyuntural y pasajero ya no convencen. Posiblemente por primera vez la crisis secular en el bolsillo de los hambrientos y necesitados se ha sentido, en forma relativa, en el bolsillo de los que venden: en el sector comercio las ventas de los empresarios encuestados muestran una reducción de -34.1%, en el sector servicios se apunta un -25.2%, y el indicador de ventas en todos los sectores es de un -10.5%; cifras proporcionadas por FUSADES, sin duda alguna la más optimista de las instituciones técnicas de la derecha.

Como que a la lancha comienza a entrarle agua, y por varios lados. La recesión económica iniciada en este país desde hace algún tiempo se hace cada vez más evidente. Los comerciantes se quejan, los constructores también, los maquiladores nacionales preocupados por su futuro ven un panorama alentador con la próxima firma de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe. Los cafetaleros soportan un serio deterioro en los precios del producto en los mercados internacionales, el sector agropecuario pide auxilio, los efectos del huracán Mitch todavía no han sido superados. Muchas empresas se encuentran al borde de la quiebra, a grado tal que, la todopoderosa gremial de los banqueros conforma una comisión de salvataje. La pregunta no puede ser evitada bajo pena de pecado mortal. ;A quién sé esta salvando? ;A las empresas o al sistema financiero? Por fin se entiende que no hay sistema financiero sano cuando la estructura productiva se cae a pedazos.

Pero todavía no encontramos la lógica de la política económica. Medidas improvisadas, aisladas, desacertadas. ¿Señores Ministros del área económica, significa entonces que el mercado ha perdido la lógica? La quiebra de Credisa taponeada a la fuerza con un empréstito muy cuestionable del Banco Central, los avatares de Tropigas, el primer oligopolio reconocido por los defensores del libre mercado, el financiamiento ofrecido para reactivar el sector de la construcción, pero como era de esperar solamente por el lado de la oferta. Los mil cien millones de colones para reactivar el sector agropecuario, de los cuales setecientos millones de colones son refinanciamientos; es decir en términos muy salvadoreños sacar de aguas la mora de las instituciones del sistema financiero, que van a presentar a todo bombo y platillo sus estados financieros del semestre muy limpios, indicadores de sus éxitos como banqueros. Pareciera que este montaje es el estertor final de una realidad que como un boomerang regresa a las manos de los que lo lanzaron.

El gobierno del Presidente Flores en su primer año se caracteriza por su inercia, como los monumentos del Hermano Lejano, «la Chulona», o el Cristo de la Paz que recibe en la carretera de Comalapa a nuestros valientes compatriotas «netos exportadores de divisas». Como en el cuento de la Bella Durmiente del Bosque, un año ha sido insuficiente para que la princesa despierte, sumida en esa deliciosa y profunda inconsciencia del «laissez faire, laissez passer».

El desarrollo económico y el bienestar son tanto la principal meta del gobierno así como su mayor reto. Una adecuada distribución de la riqueza nacional, la generación de empleos, la recuperación en el poder adquisitivo de la población, son a nuestro juicio los pilares más importantes para garantizar el dinamismo de los sectores productivos. Las políticas económicas acertadas y objetivas son de urgente necesidad; los sectores empresariales no pueden estar ajenos a los sacrificios que en el corto plazo se requieren para revertir los indicadores del desastre económico que amenaza. Sin pretender demeritar la acción gubernamental, un año de gobierno tienen confundido a todos los sectores de la sociedad. Es necesaria una concertación económica firme, concertada en sus intereses y proyectiva, capaz en el corto plazo de revertir las tendencias negativas de la economía.

#### LOS CONFLICTOS SOCIALES

Las fuerzas sociales, motoras de los procesos de transformación de los pueblos están en movimiento. Como lo expresa la Universidad Tecnológica en su Informe sobre 1998, «los problemas crónicos de injusticia social del país persisten, aunque adquieren nuevas dimensiones y sé resitúan en la vida nacional en tanto la sociedad en su totalidad se enfrenta a nuevos retos y los actores se transforman modificando sus objetivos, intereses, estrategias y soluciones».

Era lógico suponer que el cambio de gobierno debía proporcionar un compás de espera para todas, por que no se resolvió ninguna, de las demandas populares de tipo social que se manifestaron en los últimos días del gobierno de Calderón Sol. Pareciera que era de nobleza permitir al nuevo gobierno definir su comportamiento frente a las aspiraciones planteadas por algunos sectores de relevante importancia. El anuncio de las alianzas ofrecidas por Francisco Flores dio lugar a pensar que nuevas modalidades, innovadoras y creativas, podrían sustituir las actitudes confrontativas y obcecadas que caracterizaron las relaciones entre el gobierno y algunos de los sectores organizados de la sociedad civil.

En menos de cien días aparecen tres focos de tensiones sociales, que manejados con similares criterios que en el pasado, han desencadenado peligrosas y



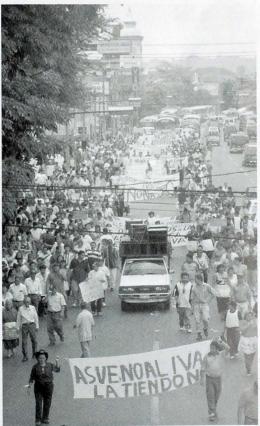
posiblemente innecesarias confrontaciones que atentan contra la estabilidad política, y a la postre, si se pierde el sentido de la diplomacia, erosionarían seriamente la gobernabilidad que se requiere para impulsar la transformación necesaria. Ellos son: las demandas de los llamados expatrulleros o fuerzas del servicio territorial, conformados en una organización denominada APROAS; los planteamientos de los gremios de maestros agrupados en ANDES 21 de junio principalmente, y los cuestionamientos del gremio médico y los trabajadores de la salud frente a una anunciada privatización de los servicios médicos que el Estado ofrece actualmente a los trabajadores y empleados, así como a los ciudadanos de escasos recursos.

En el caso de APROAS, sus demandas se centran en el reclamo de una indemnización en efectivo con motivo de su cesantía derivada de los Acuerdos de Paz, así como el pago de una retribución mensual durante varios años. Demás está decir que el manejo hecho por los dos gobiernos anteriores de ARENA, las promesas incumplidas, y finalmente las confrontaciones violentas protagonizadas y generadas en ambos bandos han estado a punto de desatar acontecimientos de insospechables consecuencias.

Para colmar la copa los dirigentes políticos de ARENA se han visto acusados de haber entregado diez millones de colones a esta organización, en concepto de damnificados del huracán Mitch a cambio de sus votos a favor de Francisco Flores en las recién pasadas elecciones. El Ministro de Hacienda ha aceptado su participación en este asunto confirmando que los diez millones aludidos fueron tomados de una partida de Imprevistos del Presupuesto General, dado que según su entender, APROAS es una organización de afectados por el huracán. Sin emitir juicios de ninguna naturaleza, el respaldo ético y la transparencia y honestidad del nuevo gobierno queda en entredicho.

Los maestros de ANDES reclaman un ajuste salarial prometido al aprobarse el nuevo Presupuesto que nuestra Asamblea Legislativa tardó casi seis meses en aprobar. Los recientes y flamantes titulares de Educación adujeron inicialmente la falta de recursos financieros como consecuencia de un impresionante déficit fiscal que excede los 3 mil millones de colones, y que de acuerdo con explicaciones brindadas por el Ministro de Hacienda corresponden a un exceso de gastos del gobierno anterior, los que en forma adrede fueron ocultados a la Asamblea y al pueblo en general. Los educadores comprenden pero no acceptan una tan cómoda posición de no honrar un compromiso bajo el pretexto de un mal manejo de

las finanzas del estado; tampoco comprenden porqué el Banco Central, cuya pertenencia al Poder Ejecutivo es innegable, con mucha facilidad atiende los problemas de una institución privada e ineficiente como Credisa, mediante malabarismos financieros y legales que dejan mucho que desear en un nuevo gobierno que pretende sentar una postura ética en su comportamiento social. De nuevo se siente que los buenos argumentos, la transparencia, el respeto a los compromisos y la diplomacia naufragan en una demagogia sin sentido. Sin embargo la ministra de Educación, la funcionaria mejor evaluada del gabinete, logró sortear con mucho profesionalismo tan difícil situación.



La privatización de los servicios de salud, y las confrontaciones con los médicos del sistema y los trabajadores de la salud, carece de sentido a no ser que existan ocultos y aviesos intereses en juego. El gremio médico se ha preocupado por presentar una Propuesta Ciudadana por la Salud que es un planteamiento y una posición que el gobierno no puede ignorar. El empecinamiento por la privatización no es transparente, especialmente por que el acompañamiento social a un proyecto de tanta trascendencia requiere de un conocimiento público y generalizado de su conveniencia, especialmente para los sectores más desposeídos de la sociedad. La tensión en este campo se hace previsible en el futuro en la medida que la obcecación, la tradicional prepotencia y los intereses no permiten el díalogo franco y abierto, así como una mente abierta para la búsqueda de soluciones.

Los efectos multiplicadores de estos posicionamientos sociales, y tal como se presentan, extremadamente tensionales, deben mover a preocupación a un gobierno que recién comienza.

#### La Delincuencia y la Seguridad Ciudadana

El combate frontal a la delincuencia fue mencionado como un propósito relevante de la agenda presidencial en su toma de posesión. Consecuentemente con este propósito se anunció la implementación de un inmediato y efectivo plan de acción que comprendía los cambios institucionales y personales que, a juicio del equipo de gobierno, se hacían necesarios. Contradictoriamente en estos cien días la delincuencia se ha incrementado casi incontroladamente. Los planes puestos en marcha muestran pírricos resultados, y el rostro aterrorizador de la violencia, la impunidad y la delincuencia, campea sobre la tranquilidad y seguridad de la ciudadanía.

Sin lugar a dudas la delincuencia tiene diversos orígenes, que muchas veces se entrelazan funcionalmente. El hambre, la miseria y el desempleo generan delincuencia, pero también la genera el ánimo de lucro de las bandas organizadas, la corrupción y la impunidad del sistema, la venalidad de cómplices y jueces que gozan de la protección de estructuras insospechadas cuya fuerza está en relación directa con el poder y las influencias.

Como en una cadena un eslabón sostiene a los demás; al final como en una secuencia fotográfica hay muchos rostros y muchas facetas, desde el ladronzuelo que arranca una cadena y corre huyendo en las calles de San Salvador, hasta el atraco organizado a las sucursales bancarías con armas de alto calibre.

Nunca antes en nuestra historia la seguridad ciudadana estuvo tan amenazada. Es urgente reconocer que el sistema de seguridad como un todo es ineficiente. Inicialmente se creyó que la promesa del gobierno de controlar la delincuencia podía ser la única realmente viable. Sin embargo, los primeros cien días demuestran que tampoco ha sido posible. El cáncer está más extendido y arraigado que lo que se estimó en un primer diagnóstico. La aceptación que la criminalidad organizada se afinca en el seno mismo de la institución policial es una realidad abrumadora. La juramentación de un nuevo Consejo de Seguridad, con independencia de personas y nombres, no parece ser la solución salvadora.

La inseguridad sigue manteniendo un alto perfil, y al presente no se visualiza una estrategia definida, concreta y confiable, que permita esperar la superación de esta situación en el corto plazo.

#### EL PERFIL DEL GOBIERNO

Recientes encuestas de opinión han calificado el desempeño presidencial del primer año otorgando una nota de 5.3. En cualquier universidad ésta nota significa reprobado, y tiene más connotaciones de malo que de regular. En resumen el gobierno no aprueba su inicial evaluación de su primer año. ¿Pero qué significación y qué hay detrás de ese lacónico 5.3? En primer lugar, como algo palpable, es valedero decir que la nave está sin rumbo; vamos en ella pero no sabemos a donde. Hay que reconocer que el gobierno carece de un plan, y sí como presumen sus defensores se tiene, la población no lo conoce.

En su nuevo estilo de gobierno el presidente muestra dos actitudes preocupantes: un evidente escapismo a los problemas, a la toma de decisiones y a la adopción de decisiones, actos en sí que no pueden ser evadidos por el que gobierna. En segundo lugar, ha delegado en sus ministros, especialistas también en el ocultamiento y la evasión de los problemas que directamente les atañen, el papel de sus voceros y representantes de su gestión. Pero el verdadero problema reside en el hecho de que si todos se esconden, ¿quién realmente afronta los problemas de nuestra sociedad?. ¿O es que se quiere poner en práctica una nueva estrategia política para que se resuelvan solos?

En definitiva no se pasó la prueba; el gobierno debe entender que el tiempo no regresa. Un año perdido es mucho para una sociedad que zozobra y el precio a pagar puede ser al final de cuentas, demasiado alto. Y eso preocupa.



# Prejuicios y Tabúes Sexuales Prevalentes en los Jóvenes Universitarios

Elsa Ramos Investigadora de la UTEC

I tema del presente trabajo titulado «Prejuicios y tabúes prevalentes en los jóvenes universitarios», se nos hizo de lo más sugerente, porque a pesar de que estamos ya en vísperas de un nuevo siglo y a su vez de un nuevo milenio; cuando la humanidad ha alcanzado adelantos casi inverosímiles en la ciencia y en la tecnología, y donde la influencia de los Medios de Comunicación Social (MCS) llega hasta los últimos rincones del mundo, incluyendo en ese sentido a un país en vías de desarrollo como lo es El Salvador, se supone que ya no hay misterios acerca de ningún tema, especialmente en lo referido a la cultura de la sexualidad. Sin embargo, nuestra sociedad, sigue siendo víctima de los prejuicios y tabúes sexuales.

Precisamente, por ese enorme avance de la ciencia y la tecnología y el acceso que tenemos a ellos a través de los medios de comunicación social y, porque en la mayoría de las escuelas, sean privadas o públicas, los adolescentes reciben una clase de «educación sexual»; los padres de familia creen que hoy más que nunca no se hace necesaria su orientación personal a los hijos con respecto a la sexualidad, porque suponen, que en la escuela y con la información brindada por la televisión, aprenden mucho más de lo que ellos mismos les pudieren aportar.

Esta actitud, si la analizamos a mayor profundidad, nos indica que para los padres de familia, el tratamiento de la sexualidad de forma abierta y sincera con sus hijos, aún continua siendo un tema que les causa una gran incomodidad. Es decir, continúa siendo considerado un rema tabú.

Si bien es cierto, que no se tuvo acceso a los padres de familia de las muchachas y muchachos encuestados, esta opinión la inferimos precisamente, a partir de las respuestas obtenidas en los tres trabajos de campo realizados para la presente investigación.

En pocas palabras, en El Salvador, todavía se observa a la sexualidad bajo un velo de misterio. Es por ello, que es un tema del cual se habla en voz baja y, generalmente, se trata sólo con los amigos y amigas más cercanos; y, aún así, no se trata con una apertura total, siempre se ponen límites. Los límites de lo permitido y lo no permitido están reflejados fotográficamente, en la innumerable cantidad de prejuicios y tabúes, subsistentes en nuestra sociedad.

Considerando que el desarrollo de una sana práctica de la sexualidad es un requisito indispensable para que todos los seres humanos obtengan una mejor calidad de vida y que la sexualidad forma parte intrínseca de lo que comúnmente se llama felicidad, al estar ésta rodeada de un hálito de culpabilidad generada por los prejuicios y tabúes sexuales prevalentes en nuestra sociedad; no permiten el libre desarrollo de ésta (la sexualidad) y su goce a plenitud. Lo anteriormente mencionado, se puede considerar que, conlleva a propiciar una sociedad insatisfecha y, a que los miembros de ésta, sean personas convencionalmente incompletas.

La sexualidad es un asunto que le compete a la salud mental y orgánica del ser humano. Si no estamos bien sexualmente, si no estamos bien con nosotros, con nuestro cuerpo, no podemos estar bien con los demás. Yo me pregunto: un político eyaculador precoz, ¿cómo puede llagar a la Cámara o a una Secretaría de Estado a tomar decisiones congruentes, inteligentes? Un eyaculador precoz de verás (SIC) está en un problema

PORQUE los TABÚES Y PREJUICIOS SEXUALES CONTRIBUYEN A QUE ENTRE LOS SALVADOREÑOS SE DÉ UNA SITUACIÓN DE discriminación en CONTRA dE LAS MUIERES; UNA ENORME HOMOFODIA. ENTENDIDA ÉSTA COMO LA MOVILIZACIÓN ACTIVA del prejuicio, la beligerancia que CANCELA DERECHOS V NIEGA CON declaraciones lesivas y/o con ACTOS LA HUMANIDAD de los disidentes SEXUALES

#### INVESTIGACIONES



muy serio en su vida, porque es infeliz. Hace infeliz a su mujer, de seguro tiene problemas con otras mujeres, en fin. Y una mujer anorgásmica que tome decisiones, que legisle, ya sea una senadora, una diputada, o alguien con un puesto importante en alguna institución, la anorgasmia le va a provocar una serie de sentimientos muy complejos: de frustración, de angustia, de sentirse menos, jufl, ¡Imagínate!¹

Tomando en cuenta lo anteriormente expuesto y el hecho agravante, de que una sexualidad inmersa en un ambiente de prejuicios y tabúes es una sexualidad reprimida, lo cual de forma directa o indirecta conduce a la violencia, que se puede manifestar en diferentes formas y grados; nos indujo a investigar el tema de prejuicios y tabúes, entre los jóvenes universitarios.

¿Por qué nos enfocamos especialmente a los jóvenes? No se va a repetir, la ya tan trillada frase, de que los jóvenes son el futuro de la nación, creemos que tanto las cifras a escala mundial, como nacional, son más que elocuentes, al indicar que ellos son la gran mayoría de la población mundial, tal como lo demuestran los siguientes datos:

Tenemos así, que para el año de 1997, según datos ofrecidos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); en el mundo había más de 1.5 millones (SIC) de personas, entre los 10 y los 24 años de edad y, que más del 80 por ciento de ellos habitaban en países en desarrollo.

En cuanto a El Salvador se refiere, para el mismo año contaba con una población juvenil de entre 10 y 24 años de edad, que superaba el 50 por ciento de su población total.<sup>2</sup>

Bien, el dato arriba mencionado, denota que en El Salvador predomina la población joven y, que por lo tanto, está iniciando o ya está en pleno desarrollo de su sexualidad. El tema de la sexualidad entre los jóvenes, es de suma importancia, porque no es posible que ellos sigan cargando por más tiempo, con esta serie de taras sociales.

Considerando, que uno de los fines fundamentales de la investigación, es contribuir a que se esclarezcan los falsos e inadecuados conocimientos, que prevalecen en la sociedad, a descubrir por qué se dan esos conocimientos; que en lugar de hacer avanzar a la sociedad, le impiden su desarrollo multifácetico, y, en especial entorpecen el desarrollo de los jóvenes, que son la gran mayoría de la sociedad salvadoreña y, por lo tanto, a los que se les debe brindar mayor atención y ayuda.

Porque los tabúes y prejuicios sexuales contribuyen a que entre los salvadoreños se dé una situación de discriminación en contra de las mujeres; una enorme homofobia, entendida ésta como la movilización activa del prejuicio, la beligerancia que cancela derechos y niega con declaraciones lesivas y/o con actos la humanidad de los disidentes sexuales.<sup>5</sup>

Además, una población masculina que debe reprimir sus manifestaciones sentimentales, sólo por el hecho de ser hombres; el sentirse amenazado en el poder que tradicionalmente han ejercido, por los avances que ha realizado la mujer en todos los ámbitos de la sociedad, etc. Hechos todos que contribuyen evidentemente a que las cifras sobre violencia intrafamiliar, violencia sexual, maltrato infantil, el acoso sexual en los lugares de trabajo o simplemente en la calle, etc., aumenten de forma alarmante y, que estos pueden estar relacionadas de alguna manera, con los prejuicios y tabúes sexuales.

En El Salvador, tradicionalmente y como parte de la cultura oral, la mayoría de adolescentes, se enteran de la sexualidad a través de sus amigos y vecinos de la misma edad o un poco mayores que ellos; en pláticas casi secretas, en lugares en donde no los escuchen sus padres u otras personas adultas;

ya que temen, que si se dieran cuenta de lo que están conversando, inmediatamente serían reprendidos, castigados física o verbalmente e incluso prohibida la amistad con ellos; ya que, hablar de la sexualidad en esta sociedad se considera algo pecaminoso, malo, sucio; que los muchachos mayores, los están induciendo a enterarse de algo para lo cual todavía no están preparados; que los están incitando a la curiosidad y con ello a una iniciación sexual precoz. En resumen hablar acerca de la sexualidad es considerado como un tabú.

Producto de la situación antes mencionada, la información que obtienen los jóvenes acerca de la sexualidad es completamente distorsionada y, a partir de ello se les crean una serie de creencias, mitos, prejuicios y tabúes en cuanto a la sexualidad y a su práctica.

Teniendo en cuenta que, los jóvenes tienen derecho a un pleno desarrollo de su sexualidad, en donde la práctica de ésta no lleve como único objetivo el de la reproducción humana; sino también, el pleno derecho que tienen los seres humanos al disfrute del placer sexual, sin tapujos, ni discriminaciones por razón de sexo, religión o preferencia sexual, etc., es que se realizó la presente investigación.

#### MARCO TEORICO-CONCEPTUAL

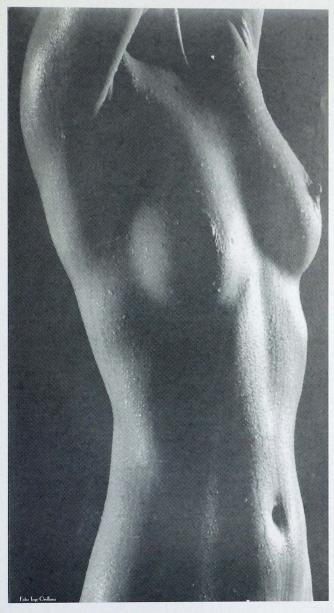
Al abordar la investigación acerca de los prejuicios y tabúes de la cultura de la sexualidad, prevalentes entre los jóvenes universitarios, nos encontramos ante la situación de que en El Salvador son muy pocos los trabajos relativos a la sexualidad y que, los que existen, están realizados bajo la óptica de la psicología.

Es por ello, que este apartado se dedicará a realizar un recuento teórico-conceptual, acerca no sólo de la sexualidad a secas; sino procurando darle un tratamiento como cultura de la sexualidad, a partir de una óptica histórica, antropológica y, una perspectiva de género, ya que, al hablar de perjuicios y tabúes dentro de la cultura de la sexualidad es casi imposible, no hablar de género. Porque ha sido precisamente la de género. Porque ha sido precisamente la

I (Brile y Benfil, Letra S, 1997).

<sup>2 (</sup>El Sahador en Cifras, 1999). 3 (Memicas, Letra S. 1998).





educación en género, aplicada desde hace siglos, la que ha permitido en gran medida el surgimiento, transmisión y preservación de una cultura de la sexualidad entre los salvadoreños preñada de mitos, prejuicios y tabúes.

La sociedad salvadoreña en su conjunto la podemos caracterizar con respecto a su cultura de la sexualidad, como una sociedad en donde predominan patrones patriarcales y machistas.

A partir de la consideración arriba mencionada, se deriva que en el medio salvadoreño, sobrevive un marcado predominio del hombre sobre la mujer, que abarca los ámbitos cultural, social, económico, político e ideológico.

Este patriarcalismo y machismo, que concibe al hombre como superior a la mujer en el más amplio sentido de la palabra; es el resultado de que la sociedad salvadoreña es heredera, en gran parte, de lo que se ha dado en llamar la cultura occidental y cristiana (como parte de la herencia española) y, que la orienta a ser, una sociedad altamente discriminatoria con respecto a la muier.

Toda esa discriminación, para poder darle un sustento ideológico dentro de la sociedad, se ha tenido que sustentar en la creación de una enorme cantidad de prejuicios y tabúes; relativos a la sexualidad, los roles sexuales, la educación de género, la división del trabajo y, en la esfera del poder político.

A partir de lo expuesto anteriormente la pregunta lógica que surge, es ¿de dónde se deriva esta serie de prejuicios y tabúes?. Par dar respuestas a esta interrogante, nos permitiremos hacer un breve recuento histórico y conceptual que dé una luz en este problema tan complicado.

En primer lugar, manejaremos el supuesto de que el ser humano toma conciencia de quién es, hace miles de años atrás, que todo lo que hace siempre persigue un fin y que para obtener ese objetivo,

#### INVESTIGACIONES



primero lo planifica. De ahí que se diga que los seres humanos desde el punto de vista de la teoría del conocimiento, son seres teológicos.

Por otro lado, el ser humano a partir de esa conciencia, y parafraseando a Federico Engels, diremos que: «el hombre todo lo que toca lo transforma», lo humaniza a través del trabajo. A ese proceso de transformar, humanizar a la naturaleza y a su vez transformarse a sí mismo, es lo que los antropólogos de forma genérica llaman cultura.

El ser humano se diferencia de los animales comunes y corrientes en que éstos no tienen conciencia clara de sí mismos y que siguen siendo un producto puro de las leyes biológicas y obedecen totalmente a ellas. En cambio, el ser humano si bien es cierto sigue formando parte del reino animal, conserva su naturaleza biológica, pero gracias a su conciencia, a su labor creativa y transformadora, ha logrado superar varios aspectos de las leyes de la naturaleza; por lo tanto, el ser humano ya no es un ser biológico únicamente, se ha transformado en un ser social y cultural, producto de la sociedad y de la cultura.

En pocas palabras, todo lo que hacen los seres humanos, ya sean hombres o mujeres, ante la naturaleza y la sociedad es un proceso de adaptación, que a su vez conlleva una serie de comportamientos.

«... los seres humanos actúan de manera diferente cuando se trata de adaptación a espacios específicos, también los comportamientos son diferentes según la forma de organizare para producir sus alimentos y consumirlos, para edificar sus viviendas, para fabricar sus herramientas y vestirse, para protegerse de peligros, para asociarse en objetivos comunes, para jugar y realizarse en el ocio, para vivir las estaciones y realizarze en el espacio y en el tiempo y, desde luego, para transformar su existencia. Este conjunto de actividades se relaciona con ideas sobre

organización social, parentesco, religión, modos éticos de comportarse e ideologías concretas por cuyo medio el hombre proyecta y explica sus modos de vivir. Así, todo lo que el ser humano piensa y hace para vivir en sociedad con otros lo llamamos cultura, y en consciencia de que lo cultural es lo específicamente más humano, la Antropología es, por eso, y mayormente, el estudio de la cultura humana. Esta la entenderemos en sus formas de pensamiento, de conocimiento y de acción sobre la naturaleza, y en su historia la reconoceremos en la transformación paulatina del medio a partir de la ciencia y sus aplicaciones sobre las

mismas sociedades humanas. Por eso, si la definición de Antropología es, en su forma más simplista, el estudio de lo humano, lo antropológico es, en su complejidad estructural, el estudio de la actividad organizada de los grupos humanos por medio de la cultura que lo hace posible».<sup>4</sup>

Retomando de la cita anterior el sentido de que la antropología es el estudio de los comportamientos y actividades de los seres humanos, ante determinadas situaciones; nosotros le añadiremos otro aspecto importante –que en la cita anterior no lo mencionaron– es el hecho de que el ser humano también tiene una forma de





organizarse, comprender y comportarse, ante el fenómeno de la reproducción humana. Como ya se dijo en párrafos anteriores, el ser humano ya superó el mecanismo meramente biológico e instintivo de la reproducción de la especie. La sexualidad se ha transformado en un hecho propiamente social y cultural. Es por ello, que la sexualidad, forma parte del objeto de estudio de la antropología, la llamada antropología de la sexualidad.

Toda sociedad genera costumbres y normas, prácticas y creencias, que regulan la expresión sexual: cuándo tener relaciones sexuales, con quién tenerlas, cuántas veces, de qué manera, con qué objetivo y, sobre todo, qué tipo de relaciones.

«Cada cultura otorga valor a ciertas prácticas sexuales y denigra a otras a partir de una limitada concepción de la sexualidad».<sup>5</sup>

Precisamente, estas limitadas concepciones de la sexualidad, son las que a la larga llevan a la formación de los prejuicios y tabúes, con respecto a la sexualidad en una sociedad determinada.

Como dice Jeffrey Weeks, la sexualidad es una «construcción social». Esta construcción social de la sexualidad esta dada históricamente a partir de las regulaciones de las diferentes fuerzas sociales, a través de la educación escolar y la formación doméstica, al adoctrinamiento religioso y/o político, o a través de los medios de comunicación; quienes determinan muy a menudo nuestra concepción de lo «correcto» o «incorrecto» en materia sexual, de lo que es «normal» y de lo que, al salir de la norma, se precipita invariablemente en el limbo de la perversidad.<sup>6</sup>

Por todas las razones mencionadas en los párrafos anteriores, en este trabajo

entenderemos como cultura de la sexualidad, a todos los comportamientos y actividades culturales del ser humano, ante el hecho de reproducir su propia especie. En donde, si bien es cierto, lo biológico sigue teniendo su peso, ya no es meramente un hecho instintivo como en los animales; sino que esta rodeado de toda una serie de costumbres, tradiciones, ritos religiosos, aspectos éticos, morales, etc., que acompañan ese hecho tan importante en la vida de todo ser humano.

Además, cabe añadir, que la cultura de la sexualidad es diferente en cada época histórica y en cada sociedad en particular, aunque eso no quita que en algunos casos y períodos determinados se tengan aspectos generales.

Tan importante es el fenómeno de la reproducción humana, que ésta actualmente es estudiada por diferentes disciplinas científicas. En antropología, por ejemplo existe una antropología de la sexualidad, de la familia, de género. En historia, para el estudio del desarrollo y evolución de la familia en cada estadio socioeconómico, el desarrollo histórico de la sexualidad; la sociología, realiza estudios sobre los roles sexuales, de género; la psicología social, etc.

Regresado al tema que nos ocupa, el de los prejuicios y tabúes en la cultura de la sexualidad, pasaremos a definir qué se entiende por prejuicios y tabúes dentro de la cultura de la sexualidad.

En el presente trabajo, convencionalmente definiremos como prejuicios de la cultura de la sexualidad, al conjunto de concepciones, opiniones definiciones, actitudes y comportamientos, sesgados o informaciones inadecuadas acerca de la sexualidad.

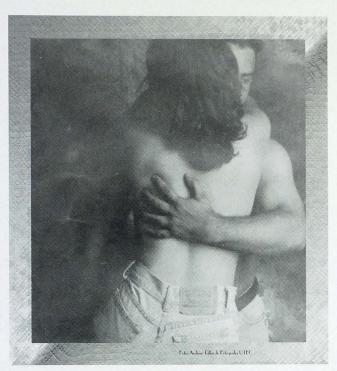
Como tabúes, entenderemos las prohibiciones directas o indirectas reales o imaginarias en cuanto a las actitudes y comportamientos ante la cultura de la sexualidad.

Por cultura de la sexualidad, se definirá a la capacidad exclusivamente humana, de vincular la reproducción de la especie con el amor, la responsabilidad y el placer, cuestión que se refleja en las actitudes, sentimientos y comportamientos ante la reproducción de la especie; teniendo en cuenta que la sexualidad como parte de la cultura del ser humano se expresa de formas diferentes en cada época histórica y de acuerdo a la sociedad en que se viva.

Es necesario aclarar, que al adentrarse en el estudio de los perjuicios y tabúes de la cultura de la sexualidad, la delimitación entre lo que es un prejuicio y un tabú y viceversa es sumamente difícil de establecer, ya que en un momento determinado un prejuicio a su vez es un tabú; por ejemplo: Cuando se afirma que es malo que las niñas jueguen junto con los niños, resulta ser un prejuicio ya que, actualmente la pedagogía y la psicología infantil, han demostrado que es más sano que las niñas y niños jueguen y aprendan juntos. Pero del prejuicio antes mencionado se desprende la prohibición (tabú), que los niños y las niñas jueguen juntos.

Otro ejemplo sería, que si los niños juegan con muñecas se pueden hacer homosexuales; por lo tanto, es prohibido que los niños jueguen con muñecas y otros juguetes o juegos que se supone son exclusivamente para las niñas. Como se deja entrever en los ejemplos anteriores que son clásicos de una educación de género prejuiciada, no se delimita exactamente dónde inicia y termina el prejuicio, para dar lugar al tabú. De ahí sacamos la conclusión de que los prejuicios y tabúes están íntimamente ligados y que tienen una interdependencia casi total, a tal punto que si se eliminase ya sea el tabú o el prejuicio, automáticamente desapareciera el segundo y viceversa.

Para continuar, se hará un breve resumen histórico del surgimiento de la sociedad patriarcal, que estuvo acompañada ideológicamente de una concepción antropocéntrica del mundo y de las cosas, cuestión que a lo largo del devenir histórico dio lugar al establecimiento del machismo, el que a su vez, generó los prejuicios y tabúes concernientes a la cultura de la sexualidad.



La historia de la humanidad, ha pasado por diferente periodos históricos, siendo ellos, los siguientes: Comunidad primitiva; Esclavismo; Feudalismo; Capitalismo; Socialismo real (proyecto fracasado)

De estos periodos históricos, el que nos interesa en primer lugar es el de la comunidad primitiva. En esta formación socioeconómica, la sociedad tenía una organización mínima, que sólo le permitía apenas sobrevivir. La familia tal como la entendemos actualmente no existía, ni siquiera las parejas; las relaciones sexuales no estaban precisamente normadas, lo que importaba en principio y todavía al nivel de instinto era reproducir la especie, por lo que todo mundo sabía quien era su madre naturalmente, por el vínculo biológico que da la maternidad.

En pocas palabras, dentro de la esfera de lo sexual, lo que existía era la promiscuidad, que no connotaba ningún sentido peyorativo, ni mucho menos pecaminoso, como se le entiende actualmente. A medida que las fuerzas productivas se desarrollaban y la división del trabajo mejoraba, las condiciones de vida también lo hacían. Se observa que la mujer ocupó un sitial de gran relevancia en esta época, no sólo en la esfera económica sino también en la esfera de lo social e ideológico.

Ella era la sustentadora de la actividad económica. Recuérdese que muchos autores consideraban que fue la mujer la que desarrolla la agricultura, doméstica a los animales; siendo, además la dadora de vida, cuestión que es elevada a las precarias formas de arte (las famosas Venus primitivas, etc.); proliferaban los cultos a la fertilidad, el

panteón estaba lleno de deidades femeninas. En lo social, estamos hablando de regímenes matriarcales, entendiéndose como matriarcado, el período histórico en el desarrollo del régimen de comunidad primitiva; que se caracteriza por la situación preponderante de la mujer en la economía y en la sociedad.

El matriarcado ha existido en todos los pueblos sin excepción. Cuando el matrimonio se efectúa por grupos, como ocurre en los estadios inferiores de la evolución social, no se sabe quién es el padre de los hijos, sólo se sabe quién es la madre. En consecuencia, el origen sólo puede establecerse por parte de la madre, y la única línea de parentesco admitida es la femenina. Durante el matriarcado, la mujer mantenía en sus manos la economía de toda la gens. La caza, que era ocupación de los hombres, no proporcionaba medios seguros de existencia.

Aunque esto último no está comprobado a totalidad ya que se han descubierto pinturas en donde se plasman escenas en donde participan hombres y mujeres, incluso mujeres embarazadas (Nota de la autora). Del trabajo agrícola, más productivo, se ocuparon sobre todo las mujeres al principio, eran funciones de la mujer el cuidado de los hijos y de la vivienda, el mantenimiento del hogar doméstico social, la preparación de reservas alimenticias, el trabajo en el huerto, la preparación de los alimentos, etc.,7

Sin embargo, en la medida que aumentó progresivamente la producción, gracias a los adelantos técnicos, surgían los productos excedentes y con la apropiación particular de estos; parafraseando de nuevo a Federico Engels, se tiene que, a la par de la apropiación del producto excedente, surge la propiedad privada y con ella la necesidad de protegerla, que da lugar a grande cambios en la organización social, política e ideológica originándose así el Estado. La situación de las mujeres en la sociedad cambia radicalmente, y pasan paulatinamente a ocupar un

7 (Ecsental, India).



lugar secundario y el papel predominante lo ocupa el hombre, esta situación se ve reflejada en la siguiente cita:

«El derrocamiento del derecho materno fue la gran derrota histórica del sexo femenino en todo el mundo. El hombre empuñó también las riendas en la casa; la mujer se vio degradada, convertida en la servidora, en la esclava de la luiuria del hombre, en un simple instrumento de reproducción. Esta baja condición de la mujer, que se manifiesta sobre todo en los griegos de los tiempos heroicos, y más aún en los tiempos clásicos, ha sido gradualmente retocada, disimulada y en ciertos sitios, hasta revestida de formas más suaves, pero no, ni mucho menos abolida». 8 Esta situación que plantea Federico Engels en su obra El origen de la familia, la propiedad privada y el Estado, y a pesar de que ya estamos en el tercer milenio no ha cambiado radicalmente a pesar de los enormes avances científicotécnicos, económicos, políticos y sociales, a pesar de la ya tan famosa liberación femenina, la revolución sexual con el uso masivo de los anticonceptivos, la incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo, etc.

En resumen, con el establecimiento del patriarcado, la situación de la mujer cambia radicalmente, pero para ello fueron necesarios enormes cambios en las formas de pensamiento, en la ideología, en la cosmovisión del mundo.

De las religiones paulatinamente empiezan a desaparecer las deidades femeninas, la religión de ser politeísta se transforma en monoteísta y por supuesto ese único dios, debería ser de sexo masculino.

La primera religión de corte monoteísta fue el judaísmo, basta leer el Antiguo Testamento para darse cuenta de cómo la mujer es concebida, en el Génesis, por ejemplo, la mujer es creada hasta más tarde y no creada independientemente, sino de una costilla de Adán. Supuestamente por eso la mujer deberá estar siempre supeditada a la voluntad del hombre.

Se está considerando, que las religiones de origen judeocristiano han sido y son una fuente, vehículo de transmisión y preservación de valores dentro de la cultura de sexualidad en las diferentes épocas históricas, así por ejemplo el culto a la virginidad, la obligatoriedad de ésta para con las mujeres y no para el hombre; el hecho de que si una mujer ya no es poseedora de ella, deja de ser considerada como apta y digna para el matrimonio. Aquí y ahora en El Salvador y como épocas anteriores, al suponerse que una muchacha ya no es virgen, lo más común es que se diga «pobrecita, ya la arruinaron, a ver si tiene suerte y encuentra a algún tonto que se haga cargo de ella».

Este culto a la virginidad y a la pareja, quizá tenga su punto culminante durante la Edad Media europea, cuando la única mujer digna de culto era la madre de Dios, o sea la virgen María; y la mujer en general era considerada como producto del pecado, como propiciadora de éste.

A partir, también, de estas concepciones prejuiciadas de las religiones judeocristianas,



a la práctica de la sexualidad humana fuera del matrimonio (fornicación ), se le ha considerado como un pecado, como ellos la llamaban (léase tabú ); el despertar sexual tradicionalmente ha sido reprimido, a través de la enseñanza bíblica, de que el semen masculino no puede ser gastado en vano, porque también se considera pecado, o sea, la etapa de masturbación en la adolescencia, ha sido condenada por la religión, incluso el hecho inevitable biológicamente de los sueños húmedos es reprimida; por ejemplo algunos grupos protestantes tiene recomendaciones especiales acerca de cómo deben de dormir los muchachos para evitar dichos sueños húmedos: el hecho tan natural de bailar entre los ióvenes, no se le considera recomendable, para evitar el contacto corporal entre jóvenes de ambos sexos, para evitar las «tentaciones», o sea, el pecado.

La tradición judeocristiana occidental plantea la inmoralidad intrínseca del acto sexual: el placer es malo y sólo se redime la sexualidad si se vuelve un medio para expresar sentimientos íntimos, adquirir responsabilidades y, sobre todo, reproducir a la especie. En tal concepción subyace una creencia: las prácticas sexuales tienen, por sí mismas, una connotación inmoral «natural», expiable con culpa y sufrimiento. Además, al valorarse fundamentalmente el aspecto reproductivo, se conceptualiza la sexualidad como actividad de parejas heterosexuales, donde lo genital, especialmente el coito, tiene preeminencia sobre los arreglos íntimos; todo esto en el contexto de una relación comprometida, sancionada religiosa o jurídicamente y dirigida a fundar una familia. Por lo tanto, la sexualidad no heterosexual, no de pareja, no coital, sin fines reproductivos y fuera del matrimonio es definida como perversa, anormal, enferma, o, simplemente, moralmente inferior.9

Detrás de todas o la mayoría de restricciones (tabúes) sexuales de índole religiosa, se esconde la condena al placer sexual, y considerándose que el único fin del contacto sexual es la procreación de hijos, todo lo demás no es lícito.

<sup>8 (</sup>Engels 1955) 9 (Lamos, Ldra S, 1997)





Esta serie de restricciones religiosas, las transmite la familia, los centros escolares, la iglesia, los medios de comunicación social. o sea, a través de los procesos de socialización primarios y secundarios. Todos estos agentes sociales, a la larga, van conformando en la sociedad una serie de complicaciones y contradicciones, entre lo que son los valores culturales referidos a la práctica de la sexualidad y los comportamientos sociales reales, o sea, lo que queremos expresar, es que en teoría, en nuestras expresiones decimos una cosa y en la práctica hacemos cosas completamente diferentes, que a la larga crea en las personas una enorme culpabilidad, hecho que se transforman en un círculo vicioso, de practicar la sexualidad de la forma que nos plazca y antes o después del acto arrepentirnos.

Dicha situación ha sido plasmada magistralmente en el libro del autor nicaragüense Humberto Ortega, *La paciente impaciencia*, en donde se relata las tremendas jaculatorias de una pareja pidiéndole a dios perdón, antes de iniciar la relación sexual.

Si bien es cierto ya no vivimos en la Edad Media, ni en la época victoriana, sino prácticamente en el tercer milenio, los mecanismos sociales de represión contra la sexualidad humana, siguen funcionando, pero de una forma más sofisticada.

Otra fuente primordial para la creación, transmisión y preservación de los prejuicios y tabúes, en cuanto a la cultura de la sexualidad, es la educación de género, que se recibe a través de la familia y de la escuela.

Desde antes de nacer un bebé ya se esta planificando el color de la ropa que se le debe de comprar o de regalar (caso de los baby showers), en caso de que la mamá no haya querido preguntar por el sexo del futuro bebé, (conocido a través de la ultrasonografía), se le compra ropa de color supuestamente neutrales (amarillo, celeste, verde, etc.), para no errarle, pero si ya se sabe de que sexo será, es de ley comprarle ropa rosa si va ser niña y en tonos azules si va a ser varón.

Una vez nacida la criatura, esta educación en género se ve reflejada en el trato que se les da, si es niña se supone el trato es más suave, si es niño el trato y los juegos son más bruscos; cuando las niñas se caen, pueden llorar y gritar libremente; al niño se le empieza a decir que no debe de llorar, ni quejarse, porque el es hombre, y no maricón.

Desde ese momento empieza la represión a la libre expresión de los sentimientos, pues quejarse se considera una actitud afeminada. Dicha cuestión, a la larga, crea una serie de desajustes tanto emocionales como psicológicos en el comportamiento masculino, y que como ya está comprobado médicamente, incide en que el promedio de vida para los hombres sea menor que el de las mujeres; que los hombres sean más propensos a las enfermedades del corazón que las mujeres.

La educación en género, desde las etapas más tempranas del niño y de la niña, le van modelando en sus actitudes, formas de ser, de pensar y de comportarse. O sea, se le van asignando roles sociales y sexuales específicos en la sociedad y, por consiguiente, en esas actitudes y formas de pensar están incluidos los prejuicios y tabúes de la sexualidad.

Por último, pero no menos importante, están los medios de comunicación social, que día a día nos bombardean constantemente con imágenes y conceptos errados acerca de la sexualidad, tanto femenina como masculina.

Se denota una extremada cosificación de la mujer, la cual, para tener éxito, no importan sus cualidades intelectuales, sino tener un cuerpo casi perfecto, un cutis y cabello lozano. Situación similar se da con el hombre, pero en éste haciendo énfasis en su supuesta independencia total. Su masculinidad y atractivo, dependen más de la marca del cigarrillo que fume, la marca



del calzado y atuendo; total, una utilización de los medios publicitarios de los atributos biológicos sexuales, para vender más.

A pesar de toda esta comercialización de la sexualidad ya señalada, no hay que olvidar que hay otra corriente en los medios de comunicación social que ofrecen una cultura audiovisual diferente, la televisión esta contribuyendo, tal vez sin proponérselo a cambios sustanciales en la forma de ver y concebir la sexualidad.

En El Salvador, en los últimos años, se han transmitido y se están transmitiendo telenovelas diferentes en donde el tema de la sexualidad esta dando un tratamiento nuevo, no tradicional, en donde se tratan temáticas antes excluidas totalmente; como por ejemplo, el problema de la prostitución, la homosexualidad, las violaciones sexuales, el Sindrome de Inmuno Deficiencia Adquirida (SIDA), etc. Telenovelas paradigmáticas han sido «Tieta», «Mirada de Mujer», «Pantanal», «La vida en el espejo».

Además, otro elemento que ha ido conformando la modernización sexual es la educación informal, derivada de la cultura audiovisual. A pesar de la desigualdad socio-económica, el cambio cultural generado por las películas y canciones ha tenido un impacto notable en sectores populares. Tal vez ese ha sido el mayor contrapeso a los discursos puritanos, aunque en muchos casos sus expresiones comercializadas reproduzcan actitudes machistas y homófobas de la doble moral machista.

Las imágenes del cine han erosionado prohibiciones tradicionales con una nueva mirada sobre el ámbito de la sexualidad y la reproducción. Esta contradicción con los valores tradicionales se introduce vía las series televisivas y las películas norteamericanas, las cuales fomentan un ejercicio de la sexualidad más abierto y menos culpígeno, y perfilan una nueva imagen de la mujer activa sexualmente y no por ello «puta». También

tratan más libremente el tema de la homosexualidad con figuras lésbicas y gays positivas.<sup>10</sup>

#### ASPECTOS METODOLÓGICOS

El proceso de investigación se inicio con una búsqueda y recopilación de tipo documental, en varias bibliotecas. Como resultado, observamos que en el país no se han realizado estudios acerca de la cultura de la sexualidad, desde un punto de vista histórico, ni mucho menos antropológico. Las investigaciones, tanto nacionales como extranjeras, son hechas desde la perspectiva médica o psicológica. Encontramos muchos artículos y suplementos periodísticos acerca de la sexualidad, orientación sexual, lucha por los derechos sexuales, etc.

Por la razón anterior, decidimos que el estudio debía tener un carácter exploratorio, pues no teníamos información documental en que apoyarnos. Por lo tanto, no se formularon hipótesis. Los objetivos planteados, fueron los siguientes:

 Detectar cuáles son los prejuicios y tabúes que prevalecen entre los jóvenes universitarios; • Investigar las posibles causas que originan la prevalencia de prejuicios y tabúes;

Se realizaron tres trabajos de campo. Un trabajo de cátedra: sin definir ningún universo y muestra, tenía un carácter más bien exploratorio, que nos ayudara a detectar las actitudes de los futuros encuestados, una idea de las preguntas claves a realizar, cuáles de deberían de desechar, etc.

El segundo trabajo de campo propiamente dicho. Se definió un universo a partir de los estudiantes de licenciatura matriculados en el ciclo 01/99, en la Universidad Tecnológica, por razones de conveniencia, el carácter exploratorio y los costos financieros. El universo fue de 15 mil alumnas/os, aplicando la fórmula STATS, paquete integrado al libro Métodos de Investigación de Sampieri. La muestra definida a través de esta fórmula fue de 372.

El último trabajo de campo se basó en Grupos de Enfoque (tres). O sea, la metodología aplicada es una combinación de los métodos cuantitativos y cualitativos.

Algunos detalles más sobre los trabajos de campo serán expuestos en el siguiente apartado.





### JOVENES Y CULTURA DE LA SEXUALIDAD

La cultura de la sexualidad de los salvadoreños, es producto del profundo mestizaje, tanto racial como cultural, entre los grupos de indígenas que poblaban a El Salvador y los grupos de españoles (originarios de diferentes áreas geográficas de España), que llegaron al país en el período de la Colonia

Desgraciadamente en el país, a la fecha aún no se han realizado estudios antropológicos e históricos, acerca de la cultura de la sexualidad de los salvadoreños que nos den luces acerca de este proceso; sólo sabemos que poseemos tales o cuales características, costumbres, tradiciones, prejuicios, tabúes, etc.; pero no sabemos realmente de dónde provienen, cuál de estos dos grupos (indígenas y españoles), nos lo legó.

De tal forma, que nos conformaremos en principio con realizar una descripción muy general, acerca de la cultura de la sexualidad de los salvadoreños. Dicha descripción se basará, principalmente, en el conocimiento general que se tiene acerca del tema y, en una segunda etapa, se apoyará, en los tres trabajos de campo realizados para la presente investigación.

Los tres trabajos de campos realizados para esta investigación se enumeran a continuación:

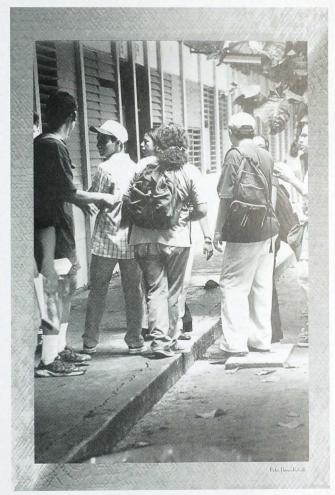
- Investigación de Cátedra, realizada por los alumnos del turno matutino y vespertino, de la asignatura de Erica y Legislación para Medios, entre sus compañeras y compañeros de la Universidad Tecnológica (UTEC). Se obtuvieron 613 cuestionarios.
- Trabajo de Campo, propiamente planificado para la investigación, suministrado a los alumnos de las

diferentes licenciaturas de la UTEC (372 cuestionarios).

3) Grupos de Enfoque (tres), entre los alumnos de la UTEC.

Además, se pudo obtener una cantidad respetable, a través de Internet, de artículos y suplementos dedicados al tema de la sexualidad, provenientes principalmente de México, Ecuador y España. Dichos países, por ser iberoamericanos y tener algunos antecedentes en común, en sus parámetros de los comportamientos sexuales, han sido muy importantes para el presente trabajo.

Así, haciendo uso de la hemerografía arriba mencionada, más las observaciones





personales (método de observación) de la autora, por el cercano contacto con jóvenes de ambos sexos, gracias a la actividad docente realizada y, echando mano del método comparativo especialmente, se han elaborado las observaciones que a continuación se desarrollan.

La sociedad salvadoreña, como cualquier otra sociedad capitalista, esta dividida en diferentes clases y grupos socioeconómicos y, como cualquier otra sociedad, se puede decir que posee rasgos culturales generales, que le son adjudicables a cualquiera de sus miembros, independientemente a que clase o grupo pertenezca. Pero, así mismo, hay otras características que le son particulares a cada uno de esos grupos o clases sociales.

La situación mencionada en el párrafo anterior, se le puede aplicar de la misma forma a lo que se refiere a la cultura de la sexualidad de los salvadoreños y sus diferentes grupos y clases sociales.

Se realiza toda esta aclaración inicial, porque en el transcurso de la investigación, la situación arriba mencionada se hacía cada vez más evidente, tan es así que, durante la realización de los grupos de enfoque, los muchachos en su mayoría, hacían énfasis en el hecho de que ser universitarios y el transitar por el campus de la Universidad, hacía que ellos adoptarán actitudes y comportamientos un tanto diferentes, porque siendo universitarios casi los obliga a expresarse y comportarse de tal o cual forma, con respecto a la sexualidad, por el hecho mismo de ser universitarios; y si no lo hacían así, ello iría en detrimento de la imagen proyectada y esperada de ellos.

Es evidente que esa forma de expresarse y comportarse del grupo de universitarios, esta condicionada al hecho de que por ser universitarios se espera que ellos tengan actitudes y comportamientos mucho más abiertos, más tolerantes y progresistas con respecto a otros grupos de población.

En ese sentido, su comportamiento se hace especial y por ello no se puede generalizar a otros grupos de jóvenes de la sociedad salvadoreña. Por otro lado, también, eso podría haber sesgado, en alguna medida, la información aportada por ellos.

#### MACHISMO

Se considera que la característica más evidente del comportamiento en la cultura de la sexualidad de los salvadoreños es el machismo, propiciado en principio por el régimen de familia patriarcal que predomina en el país. Las actitudes y comportamientos machistas no son patrimonio exclusivo de los hombres como se cree; las mujeres también son igual o más machistas que los hombres. Recordemos que hombres y mujeres somos partes inseparables y complementarias, entre los dos representamos las dos aristas de una misma realidad.

Se ha tomado el machismo como la característica más representativa de la cultura de la sexualidad, porque creemos que en él se ven subsumidos todos los procesos de socialización primarios y secundarios; que generan, transmiten y conservan los prejuicios y tabúes relativos a la cultura de la sexualidad en una sociedad como la salvadoreña.

Se ha procurado dejar plasmado de una forma bastante amplia, las diferentes manifestaciones del machismo, pero como ya se dijo no son todas. Tampoco quiere decir que todos los hombres tengan todas esas actitudes y comportamientos machistas, pero sí, el machismo no deja de reflejarse en su conducta aunque sea en formas bastantes veladas.

Bien, en lo que se refiere a los datos que arrojaron los tres trabajos de campo, se constatará, que las observaciones hechas en párrafos anteriores, vienen a confirmar esos supuestos.

Así, cuando se interrogó a los jóvenes de ambos sexos durante los grupos de enfoque, que a su juicio cuáles serían las causas generadoras del machismo, sin ningún vacilamiento, respondieron que era la educación que ellos recibían en sus casas a través de sus padres y familiares más cercanos y, también, por la influencia de los medios de comunicación masiva, el rol de la Iglesia no fue mencionado en ningún momento.

Al interrogárseles qué comprendían ellos y ellas por machismo y cuáles eran sus manifestaciones, tampoco tuvieron dudas y señalaron casi todas las características que se enumeraron en párrafos anteriores.

El resultado que arrojo el cuestionario del trabajo de campo propiamente dicho, al interrogárseles si ellos y ellas tenían actitudes machistas, en conjunto 128 aceptaron que si tenían actitudes machistas, o sea, sólo un 34.4 por ciento del total de encuestados; mientras 240 muchachos, o sea, el 64.5 por ciento, negaron tener actitudes machistas. Si vemos así simplemente los resultados y sin explorar más allá, se podría creer que los muchachos y muchachas ya han abandonado estas actitudes.

Sin embargo, al revisar detenidamente las respuestas a las pregunsstas de control, nos dimos cuenta de que de las 240 personas que habían negado tener actitudes machistas, sólo 29 realmente no tuvieron respuestas que denotan machismo.

A continuación se presentan los resultados de las preguntas de control, que en este caso sólo se le aplicaron a las personas que habían contestado negativamente. Por dicha razón, sólo se muestran los resultados y no se hace alusión a un cuadro específico. Además, algunas personas sólo respondieron afirmativamente a una respuesta, y las preguntas que tienen un mayor rango es porque una sola persona denotaba varias activides machistas.

23 muchachos/as respondían que son las mujeres las culpables de ser violadas, por la forma en que se visten, maquillan o se mueven. Hubo 26 respuestas que opinaban que la mujer le debe obediencia absoluta a su esposo o compañero de vida. 30 opinaban que, el hecho de que una muchacha beba y fume, es un síntoma claro de que es fácil sexualmente. 19 muchachos aceptaron haber



#### ALGUNAS MANIFESTACIONES DEL MACHISMO

- Suponer que el hombre es superior a la mujer por naturaleza, tanto en la esfera de lo material como lo espiritual;
- Sólo los hombres pueden y deben ser la cabeza de la familia y de ahí que –en algunas empresas aún hoy en día– a los hombres se les paga un salario superior que a las mujeres, por la realización de la misma tarea o función:
- Al hombre, desde la más temprana infancia, se le enseña y se le prohibe manifestar sus sentimientos, ya que eso supone debilidad, débiles sólo son las mujeres, si un hombre se muestra vulnerable, eso lo pone en la categoría de afeminado;
- El niño sólo debe jugar con juguetes supuestamente apropiados sólo para ellos, si juega con muñecas, de cocinita, etc., corre el peligro de hacerse mariquita;
- Las niñas, en su defecto, sólo deben jugar con juguetes para niñas, sino se hacen varonilas o marimachas;
- El hombre debe ser tosco, brusco, mal hablado; en cambio la mujer debe de ser todo lo contrario;
- Los niños que juegan con niñas se hacen mariquitas;
- El muchacho desde la más temprana edad, goza de mayor libertad de acción. La muchacha debe de permanecer en su casa, o sea, la calle para los hombres, la casa para la mujer;
- La mujer debe de vestir de forma recatada, si no corre el peligro de ser abusada sexualmente y la culpable será ella misma:
- El hombre goza de libertad sexual completa, incluso si a determinada edad no ha tenido relaciones sexuales, se pone en duda su preferencia sexual;

- La mujer debe de conservarse virgen, si no ya no vale como mujer;
- El hombre puede beber y fumar libremente, la mujer no, corre el peligro de ser mal vista, como una mujer fácil;
- Si la mujer ya no es virgen y no se lo ha dicho ha su futuro esposo, corre el riesgo de que éste la maltrate física y psicológicamente, supuestamente por el engaño del que ha sido objeto;
- Manifestaciones abiertas o veladas de homofobia;
- En el caso de la planificación familiar, la mujer es la que toma las medidas, pues al hombre le da miedo realizarse la vasectomía, supuestamente porque puede perder su capacidad amatoria;
- Al casarse, el hombre sigue manteniendo su libertad de acción, mas no la mujer. Se casa la mujer, no el hombre:
- La mujer, durante su infancia y primera juventud, esta supeditada a la autoridad del padre, al cual le debe pedir permiso para todo, cuando se casa pasa a depender del marido, etc.;
- Es el hombre el que debe llevar la iniciativa para el galanteo para dar lugar al noviazgo;
- El machismo, en un momento determinado, puede propiciar la violencia familiar, al sentir el hombre que esta perdiendo su dominio con respecto a la mujer;
- Las mujeres son agredidas sexualmente, cuando son manoseadas por los hombres o son objeto de piropos vulgares;
- El machismo propicia el acoso sexual en los lugares de trabajo;

sostenido relaciones sexuales en un momento determinado, para que la mujer no pudiera decir que ellos son maricones.

30 muchachos/as respondieron que si una mujer le dice abiertamente a su esposo, compañero o novio, cuáles son las prácticas sexuales que más le agradan, eso daría pie, para que ellos las mal interpreten y piensen que son mujeres demasiado vividas y que por ello no valen la pena. 10 fueron de la opinión que la mujer debe sostener relaciones sexuales toda vez que su marido, novio o compañero lo desee aunque a ella no le apetezca. 21 fueron de la opinión de que hay profesiones y oficios que son exclusivos ya sea, sólo para hombres o para mujeres. 10 manifestaron que es obligación de la mujer realizar todos los oficios domésticos, aunque también trabaje fuera de casa. 12 dijeron estar en contra de que las muchachas se les declaren a los muchachos, 6 están de acuerdo en que la mujer debe de llegar virgen al matrimonio. 4 dijeron que hay situaciones especiales, como por ejemplo la infidelidad, llegar tarde a la casa sin avisar, etc., en donde la mujer amerita ser golpeada.

Como se puede observar, y si efectuamos la simple suma de los 128 que sí aceptaron tener actitudes machistas, y las 211 respuestas a las preguntas de control, que pusieron de manifiesto, que sí tenían esas actitudes; resulta que serían 339 alumnos y alumnas con actitudes machistas. O sea, que un 91.1 por ciento de la muestra total tendría actitudes machistas.

Lo anterior vendría a confirmar que aunque los muchachos y las muchachas estén realizando estudios universitarios, eso no implica que automáticamente desaparecen en ellos las actitudes machistas. Por lo tanto, si tienen actitudes machistas, deben en mayor o menor grado tener prejuicios y tabúes en cuanto a la cultura de la sexualidad.

Otro aspecto que nos llamó la atención investigar, era si los muchachos y muchachas habían recibido educación sexual y en qué había consistido ésta. En la investigación de cátedra, de los 613 encuestados, sólo cincueta y nueve dicen no haber recibido ese tipo de educación y personas más, que no



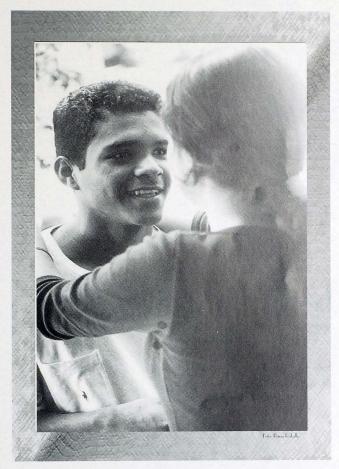
contestaron a dicha pregunta. Resultando así que, el 87.7 por ciento sí recibieron educación sexual.

Al interrogárseles a dichas alumnas y alumnos quién les había impartido la educación sexual y en qué consistió esta, se obtuvo que, en su mayoría la recibieron en la escuela a través de los maestros o psicólogos, en segundo plano los padres de familia y en tercer lugar los curas. La educación sexual, independientemente de quien la haya impartido, consistió en el conocimiento de los órganos sexuales de reproducción, los métodos de planificación familiar, prevenciones y consejos para no contraer enfermedades de transmisión sexual y el consejo casi infaltable, que deberían cuidarse para no embarazar o quedar embarazadas. No hubo una sola respuesta que expresara que los habían instruido acerca de las prácticas sexuales más comunes y como realizarlas.

En el trabajo de campo propiamente dicho, se hizo la pregunta de si habían o no recibido educación sexual; pero ya no se les preguntó en qué había consistido ésta, ya que se consideró suficiente con la información recibida a través del cuestionario anterior. Sólo se repitió esa pregunta en los grupos de enfoque, en donde se corroboró que la educación había consistido en un conocimiento general de los órganos de reproducción femeninos y masculinos, métodos de planificación familiar y consejos de no equivocarse.

Los resultados del trabajo de campo, reflejan que en total entre hombres y mujeres, 267 sí recibieron educación sexual. Esto representa un 72 por ciento de la muestra total.

Al tomar en cuenta que más del 50 por ciento de los alumnos encuestados ha recibido educación sexual, se podría concluir que es un factor importante para la superación de prejuicios y tabúes; pero si analizamos el contenido de dicha educación vemos que ésta es una educación prácticamente biologicista, que promueve la idea de que las relaciones sexuales son una cosa



peligrosa y que se debe de tener mucho cuidado. Creemos que este tipo de educación en nada esta contribuyendo para que la gente tenga una visión más abierta y menos prejuiciosa que ayude a la eliminación de tabúes y mitos con respecto a la sexualidad.

Sería bueno que en El Salvador se implementarán nuevos programas de educación sexual, en donde se incluyeran los aspectos más relevantes de nuestra cultura sexual, como está sucediendo, por ejemplo, en México, España, Ecuador, etc., sólo por mencionar algunos países. En dichos países, con el objeto de que los jóvenes estén mejor preparados para asumir su vida sexual, no sólo se han implementado nuevos programas escolares de educación sexual, sino que también, se han implementado oficinas de asesoría e información, programas radiales, en la televisión y los más avanzados incluso ya tienen presencia en la Internet.

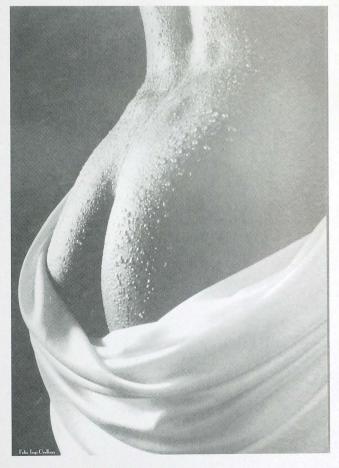


Por ejemplo, en México, durante las décadas de los ochenta y noventa del siglo recién pasado, se tuvo que dar una larga lucha en contra de los programas de educación sexual impartidos, especialmente en las escuelas públicas; aunque las escuelas privadas no son la excepción, pero por su carácter no se puede hacer nada. La lucha fue librada entre diferentes organismos no gubernamentales, v especialmente, por brillantes intelectuales de izquierda y un grupo de organizaciones derechistas y religiosas, que argumentaban que enseñarles a los niños y niñas acerca de la cultura de la sexualidad era estarlos orillando a ser seres libertinos. Se logró que fueran aprobados nuevos libros de texto para la educación sexual.11

Otro factor que contribuyó a este cambio fue la expansión de la epidemia del SIDA, no sólo en México, sino que también en todo el mundo. Las organizaciones de gays y lesbianas, de sexoservidoras, etc., tomaron como suva la lucha por una mejor educación sexual en los jóvenes, con el objeto de contribuir a que el SIDA no se siga propagando; en pro de la eliminación de los prejuicios difundidos acerca de esta enfermedad, especialmente los diseminados por la Iglesia y fundamentalmente algunas organizaciones conservadoras, que han querido convencer que el SIDA es una enfermedad que sólo les da a los homosexuales, que están siendo castigados por Dios, por depravados y pecaminosos.12

Estas asociaciones mexicanas de gays y lesbianas, más los diputados e intelectuales de izquierda, están promoviendo una nueva visión acerca de la sexualidad humana; en donde ésta ya no esté encaminada exclusivamente a la reproducción de la especie, sino también, bajo la concepción de que el ser humano, tiene derecho a disfrutar de su cuerpo, de su sexualidad, sin miedos, sin sentimientos de culpa; en donde el ser humano sea libre de escoger su preferencia sexual sin ser tachado o señalado. En pocas palabras, se está proponiendo de una nueva sexualidad, de un placer democrático, de una sexualidad democrática.13

Dentro de la problemática de los tabúes. se trató de detectar si la comunicación entre padres e hijos en cuanto a la cultura de la sexualidad, continua siendo un tabú o no. Correlacionado con este punto estaría también la pregunta acerca del tratamiento del tema de la sexualidad con personas que sólo son conocidas y que no se consideran dentro del círculo de los amigos. O sea, si se habla con mayor libertad o no. Las preguntas Nº.2, Nº.3, se realizaron a la par con una pregunta abierta, para detectar cuáles eran las causas que influían para que las muchachas y muchachos, no quisieran o no pudieran hablar abiertamente acerca de la sexualidad con sus padres o sólo conocidos. Además, en los grupos de enfoque se incluyeron las mismas interrogantes, para que sirvieran de preguntas de control.



II (Suplemente Letes S, La Jerocala, 1998). 12 (Suplemente Letes S, 1998).



Los resultados obtenidos para la pregunta N°.2, que interrogaba sí las muchachas y muchachos conversaban abiertamente del sexo y la sexualidad con sus padres, son que un 50 por ciento afirman sí hacerlo y otro 50 por ciento dicen que no lo hacen. Dicho resultado, en general, no nos dice mucho, sólo que las opiniones están divididas de forma paritaria.

Sin embargo, cuando fuimos a los grupos de enfoque, se dio el caso contrario. Cuando la mayoría de las muchachas y muchachos afirmaban que por lo que ellos sabían la mayoría de sus amigos, cuando platicaban acerca de dicho tema, manifestaban que no tenían la suficiente confianza o que les daba vergüenza, hablar con sus padres abiertamente acerca de estos tópicos; otros señalaron que sus padres o los padres de sus amigos, para salir del paso, en principio evadían la conversación, pero que a cambio para suplir ese vacío, les compraban libros.

Para encontrarle explicación a esta manifiesta contradicción en las respuestas entre un trabajo y el otro, se dirá que actualmente, la sociedad salvadoreña, en su conjunto, está atravesando una crisis de valores, generada por diversos factores, que en este momento no viene al caso mencionarlos.

Así, toda sociedad que se encuentra en crisis de valores, también se encuentra en la búsqueda y propuesta de nuevos valores que son promovidos generalmente por los sectores que se consideran progresistas.

De modo general y, sobre todo, en los países latinoamericanos y El Salvador no es la excepción, se considera que dentro de esos grupos de avanzada de la sociedad en ese momento dado.

Sin embargo, estos nuevos valores en principio son aceptados teóricamente, más no en la práctica social cotidiana. Incluso esos mismos sectores que los proponen, pasan por esa etapa. Se supone que los cambios ideológicos, inmersos en las estructuras de pensamiento y visiones del mundo de las sociedades en su conjunto tardan en ocasiones mucho más tiempo en darse que los cambios económicos; aunque en algunas ocasiones especiales se da el caso contrario. O sea, que los cambios ideológicos y de pensamiento se dan antes que los cambios económicos, como fue el caso de la Revolución Francesa.

Esa especie de fuerza de inercia, que no permite los cambios ideológicos y de pensamiento en general, se puede enmarcar en lo que la antropología ha dado en llamar la contradicción entre los valores expresados y la práctica social concreta.

Somos de la opinión, que en general los sectores universitarios en su conjunto, ya sea de forma consciente o inconsciente, están permeados por las propuestas de esos nuevos valores, tan necesarios para que la sociedad avance de forma armoniosa.

Son conscientes de la necesidad de ponerlos en práctica, pero todavía la sociedad en su conjunto y todo su entorno, no permiten la puesta en práctica de esos nuevos valores; especialmente los referidos a la cultura de la sexualidad y, de ahí, la enorme distancia entre lo que se dice y lo que se hace.

Prosiguiendo con el análisis, se puede observar, que los argumentos esgrimidos por las muchachas y muchachos de por qué no hablaban abiertamente de la sexualidad con sus padres, son los siguientes:

- a) La falta de comunicación(35)
- b) La falta de confianza(34)
- c) Tabúes y prejuicios de los padres (30)
- d) Los padres evaden la conversación (27)

Si observamos con atención se pone en evidencia que el 50 por ciento de las muchachas y muchachos adolecen de una orientación adecuada por parte de sus padres, porque el tema de la sexualidad permanece aún bajo el velo de los prejuicios y tabúes.

Con respecto a la interrogante N°. 4, acerca de si podían hablar libremente acerca de la sexualidad con personas sólo conocidas, el resultado fue contundente, ya que el 80 por ciento de los encuestados respondieron negativamente.

Esto muestra, que sienten una enorme desconfianza hablar con personas que ellos no consideran que son parte de su círculo de amigos cercanos.

Quizá una evidencia de esta situación son las dificultades que se afrontaron para poder llevar a cabo los grupos de enfoque. Se tuvieron que hacer muchas invitaciones, varios intentos fallidos, hasta que por fin logramos realizar tres grupos de enfoque y; teniendo en cuenta que el grupo en que participarían sólo muchachos, de ninguna forma se pudo concretar. A los muchachos y muchachas al hacerles la invitación, se les explicaba la temática general, se les aclaraba que las preguntas en ningún momento iban a ser dirigidas a su persona, a sus intimidades, pero aún así, no se presentaban.

Con los tres grupos que sí se logró trabajar, una pregunta obligada fue la de por qué sus compañeras o compañeros, no habían querido asistir a la cita. La respuesta fue inequívoca, tenían miedo de las preguntas, hablar sobre el tema de la sexualidad

Otro dato que cabe agregar son las opiniones de los participantes en los grupos de enfoque, cuando se les preguntó, por qué muchas personas que habían reconocido que fueron objeto de abuso sexual, en un cuestionario administrado por otro grupo de investigadores, que está estudiando los índices de abuso sexual entre los jóvenes universitarios; ya no fue reconocido éste problema en pruebas subsiguientes.

En sus respuestas, los participantes en los grupos de enfoque dejaron entrever, que lo que movió a estas personas a no hablar acerca del abuso sexual del que habían sido víctimas, es porque no es lo mismo dejarlo plasmado en un papel, en donde nadie los ve y reconoce, como en un cara a cara, en una entrevista, y también que podrían haber tenido miedo a que los señalaran; a que su

#### INVESTIGACIONES



valoración como personas se viera disminuida; miedo al qué dirán, si otros se enteraban de dicho percance.

En ese sentido, hay que recordar, que en la sociedad salvadoreña generalmente se cree que el culpable del abuso sexual es la misma persona que ha sido victimizada.

Somos, también, una sociedad muy cuidadosa en cuanto «al qué dirán», somos «la sociedad de las apariencias», en donde «no hay que hacer cosas buenas, que parezcan malas».

En el siguiente apartado se han aglutinado, las preguntas relacionadas con la homosexualidad, lesbianismo, el índice de homofobia, homosexualidad y SIDA, que corresponde a las preguntas Nº. 8, 15, 29, 33 y 38, para las mujeres, y las preguntas N°. 8, 18, 30, 34 y 40, para los hombres.

De forma general, nos atrevemos a afirmar que El Salvador es un país en donde hay un enorme índice de homofobia, entre la población en su totalidad. Año con año, los homosexuales, son objeto de agresiones físicas y ya no se diga verbales, por parte de desconocidos. Periódicamente, aparecen en las calles homosexuales asesinados.

En 1999, se dio el caso de una disputa

entre dos homosexuales, que llegó a los juzgados. Lo singular del caso es que el juez, amparándose supuestamente en el hecho que en la Cédula de Identidad Personal, el sexo de los implicados se definía como masculino. ellos estaban obligados «por respeto, al juez», vestirse de «hombres», caso contrario, no se ventilaría su causa. El no acatamiento de esta orden implicaba, también, que podrían ser multados.

Estando nuestra sociedad muy influenciada por las religiones de corte judeocristiano, en donde se hace una crítica feroz en contra de la homosexualidad, fundamentándose en diferentes apartados de la Biblia; en donde presuntamente dios condena la homosexualidad, considerándola como un pecado mortal, atreviéndose incluso a decir que ningún homosexual es digno de entrar al reino de los cielos. Es lógico y natural pues, que los salvadoreños muy dados a la religiosidad, tengan actitudes homofobas.

Estas actitudes homofobas no sólo se reflejan en la esfera de los religioso, sino también en la esfera de lo económico, político, social y cultural.

Así por ejemplo, si un hombre abiertamente reconoce su homosexualidad, en una entrevista de trabajo, lo más seguro, es que no lo acepten para el empleo. Desde el punto de vista religioso y civil, en el país aún no se aceptan los matrimonios entre parejas del mismo sexo. En los lugares de trabajo y centros de estudio, los homosexuales, generalmente son segregados, agredidos verbalmente; son objeto de escarnio público por las maledicencias.

Sin embargo, es necesario aclarar que, en la bibliografía a la que tuvimos acceso, se encontró un documento de la Iglesia de los Santos de los Ultimos Días (popularmente conocidos como mormones); en donde argumentan basándose en diferentes versículos de la Biblia, que la homosexualidad nunca fue condenada por dios, que no es pecado, sino que las personas tienen la libertad de escoger una preferencia sexual.14

Así, los resultados del trabajo en cuanto a la homofobia, en primer lugar se les interrogó acerca de si estaban en contra o no de los homosexuales y lesbianas; el 40.5 por ciento contestaron que sí y un 58.8 por ciento dijeron que no. En un simple recuento se ve que predominan los que dicen no tener nada en contra de los gays y lesbianas. A las personas que contestaron que si estaban en contra de gays y lesbianas, se le interrogó de nuevo sobre cuál es la razón principal. Sorprende el hecho que un porcentaje casi igual al que contestó, dejó en blanco la respuesta. De los que contestaron, 56 esgrimieron argumentos de tipo religioso. De esos argumentos los que más nos llamaron la atención fueron los siguientes:

- Dios hizo al hombre y a la mujer, para que se unieran y complementarán. La homosexualidad es una degeneración.
- Son basura social, son todo lo que nos avergüenza y no deseamos ver en los demás, a veces nos acostumbramos y son motivo de fuerte burla y discriminación.
- Los homosexuales mucho molestan a los hombres sanos y correctos. Dios creó solo hombre y mujer, me dan asco.
- Dios, sólo creó hombre y mujer. En ningún momento dio libertad de elegir sexo con personas del mismo sexo, etc.

Cuando a las muchachas y muchachos se les interrogó cómo consideraban desde el punto de vista moral la homosexualidad, se tiene que si sumamos los resultados de aquellos que consideran que ésta es una perversión y los que dicen que es un pecado contra dios; se obtiene un 32.1 por ciento del total de los encuestados; mientras que si se suman los que opinan que es una preferencia sexual normal y los que dicen que es una mala jugada de la naturaleza, llegaron a sumar un 51.9 por ciento. Dichos resultados indicarían que el índice de homofobia no es muy marcado entre los jóvenes universitarios.



En la siguiente fase, se les preguntó si tenían o no amigos homosexuales, el 34.1 por ciento, dijo sí tenerlos, mientras que un 63,7 por ciento, expresó que no los tenía.

En la pregunta de control correspondiente, a los que contestaron que no tenían amigos gays; la mayoría (75), fue de la opinión que si no los tenía era porque no se había dado la oportunidad; 35 más, agregó que tal vez los tenían pero que ellos no sabían si lo eran o no; sólo 52 dejaron entrever actitudes que denotan cierto grado de homofobia. Cuando se efectuaron los grupos de enfoque, los muchachos de ambos sexos argumentaron que eran los propios gays, los que se aislaban del conjunto de alumnos; pero que ellos nunca habían visto que en el campus de la Universidad hayan sido agredidos ya sea física o verbalmente. Somos de la opinión, que en este asunto tan delicado como lo es la homofobia, tal vez se podría hablar de nuevo de la contradicción subyacente entre los valores culturales

expresados y la práctica social.

Por otro lado, llama la atención, el hecho de que en el trabajo de cátedra hubieron dos preguntas que casi el 100 por ciento contestó. Esas preguntas eran referentes, en primer lugar, a cuáles eran las diferentes formas de llamar a un homosexual y lesbianas y, en segundo lugar, que narraran la mayor cantidad de chistes referidos a los homosexuales.

Los resultados fueron por demás sorprendentes. Logramos enumerar 125 formas diferentes de llamar a los homosexuales y 27 para las lesbianas. En cuanto a los chistes, se narraron 110, habida cuenta, que algunos eran versiones diferentes de un mismo chiste. Surge la pregunta: :somos o no somos homófobos?

Valdría la pena estudiar ésta forma «chistosa» y peyorativa del trato para con los gays y las lesbianas, ya que el lenguaje denotado y connotado, es una fuente, muy rica, para descubrir la psicología social de un grupo determinado o de una sociedad en su conjunto.

Podemos observar las respuestas dadas a la pregunta acerca del origen de la homosexualidad. La mayoría se inclinó, a opinar que ésta es producto de un trastorno hormonal y otra gran mayoría, opinó que esta se debía a una falta de identidad sexual

Muchas son las teorías que tratan de dar una explicación al origen de la homosexualidad. Entre ellas podemos destacar la teoría genética, que presupone que hay un componente cromosomático diferente en los homosexuales y los heterosexuales; la teoría del hipotálamo, que defiende que un posible factor decisivo es el diferente tamaño de una determinada zona del cerebro; la teoría hormonal, que supone que la diferencia estriba en el efecto de determinadas hormonas en el desarrollo cerebral; la teoría paterno-filial, que trata de buscar la causa en las relaciones afectivas que mantuvo el niño o la niña en su infancia con sus progenitores. La mayoría de estas teorías





han sido planteadas para estudiar el origen de la homosexualidad; pero no olvidemos que puede ser que el mismo factor causante de la homosexualidad, sea a su vez el causante de la heterosexualidad, aunque sólo sea por defecto.<sup>15</sup>

Cabe mencionar que, a la fecha, todavía no hay una teoría por parte de las ciencias naturales como sociales, que dé una respuesta clara y concisa acerca de cuál o cuáles serían las causas o factores reales que dan origen de la homosexualidad. Y, por último, en cuanto a las preguntas referidas a la homosexualidad, fue acerca de si el SIDA es una enfermedad propia de los homosexuales. Los resultados fueron claros, prácticamente más del 90 por ciento opinó que eso no es cierto. Esta claridad se dejó entrever, también, durante la realización de los grupos de enfoque.

En cuanto al resto de las preguntas del cuestionario, consideramos que no es necesario analizarlas y detallarlas una por una, ya que los índices obtenidos en cuanto a prejuicios y tabúes y la cultura de la sexualidad fueron tan bajos, que no los reflejaban.

Al contrario, diera la impresión que, de hecho, en la mayoría de los casos ya están superados; por ejemplo, cuando se les interrogó a los muchachos, si la esposa debería de ser obligatoriamente virgen, tan sólo 18 muchachos de un total de 188 encuestados, respondieron afirmativamente. Lo mismo sucedió cuando se les preguntó a las muchachas sí para ellas era importante llegar virgen al matrimonio, más del 50 por ciento dijo que no era prioritario. En conjunto, así se dieron los demás resultados.

Para concluir, se comentará una interrogante que se les realizó a los consultados/as durante los grupos de enfoque y que se refiere a que sí las muchachas son acosadas sexualmente por los muchachos en el campus de la Universidad. La segunda pregunta se refirió a que si los piropos dejan de serlo para transformarse en una agresión verbal.

Ante la primera pregunta, dijeron que esto, de hecho, no se observaba, seguramente porque el hecho de estar en la Universidad, coartabaa los muchachos; pero que cuando eran las horas pico en la Universidad; cuando las escaleras de subida y bajada se saturaban; los muchachos no desaprovechaban la ocasión para manosear a las muchachas «disimuladamente».

Comentaron que es bastante común el acoso sexual por parte de algunos maestros, sobre todo cuando las muchachas tienen reprobada alguna asignatura. Pero, el acoso también se daba por parte de las muchachas a los maestros.

En relación a los piropos que se transforman en una agresión en contra de la mujer, comentaron que esto sí se da muy frecuentemente, pero que esta acción no la hacía un muchacho cuando estaba solo, sino cuando estaba en un grupo de amigos.

Además, salió a luz que ya nos es una rareza que las muchachas piropeen a los muchachos; claro, también cuando están en compañía de sus amigas.



Otra forma de agresión se ve manifestada —y esto sí es muy frecuente-según los comentarios vertidos en los grupos de enfoque, es la forma lasciva en que los muchachos miran a las muchachas, al punto que ellas sienten que con la mirada las desnudan.

#### CONCLUSIONES

Después de haber vertido los resultados obtenidos durante el transcurso de esta investigación y habiendo realizado los comentarios del caso, se ha llegado a las siguientes conclusiones:

- Actualmente se observa que entre los jóvenes universitarios ya se ha superado una serie de prejuicios, como es el caso de la virginidad obligatoria para la mujer; de que hay oficios y profesiones que son patrimonio exclusivo, ya sea de los hombres o sólo para las mujeres; el maltrato físico para la mujer (golpearlas); ya no se considera que la mujer le debe obediencia absoluta a su esposo o compañero de vida, etc.
- Se percibe que entre los jóvenes todavía persisten actitudes homofobas;
- Que la religión es uno de los factores fundamentales que promueven la homofobia:
- La educación sexual impartida actualmente a los adolescentes no llena las expectativas, para crear una cultura de la sexualidad, libre de prejuicios y tabúes;
- Los jóvenes de ambos sexos, ya sea de forma consciente o inconsciente, siguen conservando actitudes machistas;
- Que el machismo es la fuente principal generadora de prejuicios y tabúes;
- A pesar de todo, el tema de la sexualidad sigue siendo un tema tabú entre padres e hijos;
- Hablar de sexo y sexualidad con personas que sólo son conocidas es un tabú;

 El presente estudio ha sacado a la luz, la contradicción existente entre los valores culturales que se promueven y la práctica social.

#### BIBLIOGRAFIA Y HEMEROGRAFIA

Bate, Luis F. Sociedad, formación económico social y cultura. México, Ediciones de Cultura Popular, 1978. Engels, Federico. El origen de la familia, la propiedad privada y el Estado. Obras Ecogidats de Carlos Marx y Federico Engels. Moscú, Editorial Progreso, 1955. Tomo II. Gil Calvo. Enrique. El nuevo sexo débil. Los dilemas del varón posmoderno. España, Ediciones Temas de Hoy, S.A. (T.H.), 1997. Prat, Joan y Martínez, Angel (editores). Ensayos de antropología cultural. Homenaje a Claudio Esteva-Fabregat. Barcelona, Editorial Ariel, S.A., 1996. Rosental, M.M., Iudin, P.F. Diccionario de Filosofía. SID.

Nota: Los siguientes artículos fueron obtenidos a través de Internet. Suplemento «Letra S», publicado por el periódico «La Jornada» de México, años 1997, 1998 y 1999.

Amuchástegui, A. «El vuelco hacia la intimidad o el triunfo de Narciso». Amuchástegui, Ana. «La última y nos vamos. La masculinidad a prueba». Amuchástegui, Anal Rivas, Marta. «La sexualidad adolescente y el control social». Amuchástegui; Rivas, Marta. «Masculinidad». Blumenfeld, Warren J. «Las variantes del odio y del temor». Bonfil, C. Jeffrey Weeks. «Memoria de la pluralidad sexual». Bonfil, Carlos. "La cercania de tu pubis". Bonfil, C. "La lucha por el alma de los niños". Bonfil, Carlos. "La revelación del sexo femenino". Bonfil, Carlos. "Sidentidades: los criterios morales de supervivencia". Brito, A. "La educación sexual en las aulas, del rezago al consenso". Brito, A. "Que niñas y niños conozcan sus cuerpos". Brito, A. y Bonfil Carlos. "El placer: asunto prioritario de salud". Brumberg, Joan Jacobs. "Una membrana virtuosa". Dávalos López, Enrique. "Representaciones históricas del orgasmo femenino". Ibarra, María Esther. "Mujeres Universitarias: presencia masiva, discriminación persistente". Lamas, Marta. "Escenas de un campo de batalla: la política sexual en México". Lamas, Marta. "Valores sexuales: una perspectiva libertaria". Monsiváis, Carlos. "Etapas del prejuicio en México". Monsiváis, C. "La homofobia: 'Si eres distinto a mí eres un monstruo". Pick, Susan. "Los efectos indeseables de una educación autoritaria". Rico, Blanca/Liguori, Ana Luisa. "Las secuelas de la vulnerabilidad femenina". Rivas, Marta y Amuchástegui. "Etica, democracia y el nuevo contrato sexual". Rodríguez, Gabriela y Aguilar Gil, José A. "El cuerpo, la nueva tarea infantil". Szasa, Ivon. "Sexualidad masculina, el deseo escindido". Villamil, Jenaro. "De la mazmorra medieval a la Declaración de Valencia". Weeks, Jeffrey. "Los valores sexuales y el desaflo de la incertidumbre". Zozaya, M. "En defensa de los derechos sexuales". Zozaya, Manuel. "Jerarcas y feligreses católicos: los motivos de un divorcio". Zozaya, Manuel. "La práctica bisexual en el medio rural".

#### Artículos Tomados de Periódico Electrónico "Sexualidad Hoy"

"Con el amor y la violencia". (Parte I y II). "Cuatro confidencias". "De expertos a encubridores". "Del piropo a la agresión". ";Dónde aprendemos nuestras actitudes sexuales?" "Educación sexual en la familia". "Educación y sexo femenino". "El abusador está en casa". "El complejo rostro del sexo". "El hombre y su sexualidad". "Entre miradas y caricias". "Hombre, mujer y virginidad". "La adolescencia de los hombres". "La familia y la desnudez". "La juventud es ahora", "Machismo y sexualidad en Ecuador". "Sexualidad femenina en el siglo XX". "Sexualidad: los amigos y los padres". "Sexualidad y cultura". "Sexualidad y grupos étnicos". "Travestismos y cambio de sexo". "Un hombre nuevo para un mundo distinto". "Una tradicional 'educación sexual' para los varones". "Vestidos para deslumbrar". "Vestido y erotismo". "Viole ncia y familia".

## ASEXORATE. Boletín de Información Sexológica. (España).

"Abusos sexuales". "Homosexualidad". "Mutilación genital femenina". "Pederastia-Pedofilia". "Sexualidad".

#### VARIOS

"De pechos para adentro". "El machismo exquisito".
"El sexo aún es un tabú". "Judeocristianismo y sexualidad
o ¿qué tiene de malo el sexo". (Monografias.com). "La
Biblia también es la historia de las lesbianas y los gays". "La
exigencia de la virginidad es una forma de control y
sometimiento de las mujeres". "Moralina, ética y educación
sexual", "Nací, aprendí o decidí ser gay?", "Niños y niñas
comparten las aulas", "Por una sexualidad libre de
prejuicios (La Boletina)", "Sexualidad y Políticas Públicas".





Jorge Barraza Ibarra

ace algunos años cuando se comenzó a considerar las soluciones ambientalistas, la ecología estaba orientada principalmente a una dimensión contemplativa de inspiración bucólica o naturalista. En los últimos años cuando este tema se aborda no se puede dejar de reconocer que se trata de un empeño civil con una doble valoración política: por un lado, la posibilidad de agregar fuerzas e intereses convergentes más allá de conceptos preconstituidos, y por el otro, la necesidad de buscar un nuevo modelo de desarrollo que urgentemente logre la conciliación de exigencias económicas y tecnológicas del progreso sin el deterioro del medio ambiente, de la calidad de la vida y de la reproducción de los recursos comunes no reproducibles.

El tema tiene diversidad de enfoques. En nuestro país las luchas de las instituciones ambientalistas por la protección del medio son permanentes frente a criterios e intereses que se empeñan en destruir los pocos recursos naturales que aun quedan para la obtención de pingues beneficios individuales, sin que importe condenar a millones de seres humanos a una lucha por la supervivencias en un ambiente deteriorado.

En algunos foros internacionales, especializados en el tema, se ha preguntado en que forma los países desarrollados al exigir el pago de las deudas externas están contribuyendo al deterioro del patrimonio de los países pobres: sus recursos naturales. Es necesario reclamar la atención sobre el hecho, cada vez más dramático



y siempre más relevante, que se establece entre la deuda de los países subdesarrollados y la destrucción del ambiente de los mismos.

El punto de partida lo constituye el excesivo endeudamiento de los países del tercer mundo que excede los 300 mil millones de dólares y que representa sin lugar a dudas una bomba de tiempo para la economía internacional. El pago de los intereses de esta significativa deuda restringe la capacidad de los países pobres de disponer de mayores recursos para el desarrollo. En los últimos años castigados duramente por la reducción en los precios internacionales de sus escasos productos de exportación, estos países se debaten en una larga agonía a la que no se vislumbra salida. Los insuficientes ingresos de sus exportaciones y la obligación de atender el servicio de su deuda tiene en serios aprietos tanto a deudores como a acreedores. En alguna medida los países acreedores están interesados en la búsqueda de acuerdos que permitan evitar la insolvencia y al mismo tiempo impedir que se continúen deteriorando los recursos naturales de los países del tercer mundo.

La amenaza, vista desde un solo ángulo es de carácter financiero, pero tiene además el peligro de una sistemática destrucción del ambiente natural al que los países pobres deben recurrir para pagar los intereses y el capital de sus deudas.

Esta situación alcanzaría en el futuro también a los países ricos. Los que no tiene dinero son sobre todo quienes carecen de los recursos y las perspectivas para obtenerlos, y al final se ve obligado por las circunstancias a vender todo lo que tiene, incluidas los joyas de la familia. Así muchos países del tercer mundo utilizan la única vía que tienen para atender sus pagos: arrasando sus recursos naturales por pingues precios, provocando una desastrosa alteración ambiental para si y a la larga para todos los demás. El fenómeno comienza con la devastación de los bosques tropicales para obtener más espacio para satisfacer las crecientes presiones demográficas, las talas de arboles para convertirlas en madera u otro tipo de bienes convertibles en divisas, muchas veces para el pago de intereses. Al final el resultado es el envenenamiento de la atmósfera y la depredación natural, el recalentamiento de la atmósfera y los desastres hidrogeológicos.

Los países ricos, los acreedores, están obligados a reflexionar si lo más importante es la solución del problema financiero o la salvaguarda del patrimonio común. Este patrimonio que pertenece a la humanidad

entera obliga a proteger las condiciones del planeta, puesto que sus alteraciones serán pagadas irremisiblemente por todos sus futuros habitantes, sin distinciones Las difíciles perspectivas requieren de soluciones extraordinarias, entre las que pueden mencionarse reembolsos diferidos, fondos nacionales para el desarrollo, ayudas para la preservación y reconservación ambiental; pero sobre todo es urgente hacer consciencia tanto nacional como internacionalmente sobre la gravedad del problema. La escritora Susana George, autora del libro «Como muere la otra mitad del mundo», llama al problema de la deuda sim-plemente «flic», que son las iniciales inglesas de «conflicto financiero de baja intensidad»; dentro de este contexto la deuda del tercer mundo no es una crisis sino un «flic»; esto es, una verdadera guerra. Pero esta guerra no puede ser ganada por nadie y menos por los acreedores, porque eso significaría la bancarrota de los deudores y un complemento colapso del sistema financiero mundial.

Susana George, norteamericana que ostenta un doctorado en la Escuela de Altos Estudios en Ciencias Sociales, se anota otro éxito con su obra «Un destino peor que la deuda», en donde en forma clara y concisa plantea la tesis de que la deuda del tercer mundo podría ser una fantasía oportunidad para lograr una mayor justicia económica. La idea es atractiva, pero mantiene la interrogante de cuales pueden ser las modalidades necesarias para implementarla. Aquí la solución de la Dra. George se llama «desembolso creativo» y se contrapone a la sugestiva solución política expuesta por Fidel Castro en su oportunidad de que la única alternativa posible es no pagar las deudas dejando al Norte que se las arregle solo, utilizando el dinero de sus presupuestos militares. Esta posición tuvo aceptación en muchos países pobres agobiados por el peso de sus deudas, frente a un entorno internacional que les exige mayores gastos para mantenerse a tono con los apetitos y veleidades de un sistema de consumo mundial. Lo grave es que las nuevas generaciones de los países pobres



las deudas EXTERNAS ESTÁN CONTRIBUVENDO AL deterioro del DATRIMONIO de los países pobres: sus RECURSOS NATURALES Es NECESARIO RECLAMAR LA ATENCIÓN sobre el Hecho, cada VEZ MÁS DRAMÁTICO V SIEMPRE MÁS RELEVANTE, QUE SE ESTABLECE ENTRE LA deuda de los países subdesarrollados y la destrucción del AMBIENTE de los MISMOS.

nacen con obligaciones financieras futuras, que les ahogan las opciones de una vida más solvente y de calidad.

La solución de no pagar las deudas a pesar de su increíble seducción es utópica y corre el peligro de que lo países desarrollados cierren nuevos desembolsos y contribuciones a las necesidades que los países pobres tienen y que no pueden autosatisfacer. Es de prever un empantanamiento del sistema financiero internacional en donde estarían incluidos los bancos privados y en donde el riesgo de la insolvencia seria una permanente espada de Damocles. Al final de cuentas si la posibilidad de dejar de pagar los créditos de los países subdesarrollados se vuelve casi infinita, el riesgo de los acreedores también es casi infinito.

Debe señalarse que la deuda es un síntoma, específicamente un síntoma de un modelo de desarrollo fracasado. Si los prestamos hechos por las instituciones internacionales y los bancos privados a los países del tercer mundo no han producido beneficios, además de un problema financiero existe paralelamente un problema político, que consiste en la escasa capacidad de los proyectos impulsados de llegar hacia la gente, de beneficiar las raíces poblacionales como motores de desarrollo. Por lo contrario la experiencia nos muestra que las modalidades impulsadas incrementaron a nivel local la brecha entre pobres y ricos y que se dio a las elites africanas y latinoamericanas un mayor poder sobre las clases trabajadoras.

Posiblemente la solución descanse en un trinomio: deuda, desarrollo y democracia. Si se cumplen las condiciones para que ese trinomio funcione adecuadamente el problema de la deuda podría considerarse superado. El reto es llevar a las capas poblacionales



los recursos necesarios para iniciar ahí donde no se tiene nada las posibilidades de ejercicio de un esfuerzo productivo. Por ejemplo los prestamos a los pequeños agricultores, a las mujeres para proyectos que se generen en sus propias comunidades, pago de salarios básicos para trabajos de restauración de daños ecológicos, para la reforestación, para trabajos de irrigación y para la recolección de especies genéticas. El objetivo es colocar las opciones de desarrollo en mayores manos sin el peligro de concentración de recursos en empresas monopolicas o en grupos sociales elitistas que arrasan con todas las alternativas posibles en los países pobres.

En 1990 se decía que cada niño brasileño que nace tiene una deuda de mil dólares con el Chase Manhanttan Bank y para pagar estas deudas los países usan la única moneda de que disponen: sus recursos naturales.

El énfasis que algunas políticas económicas ponen en el fomento de exportaciones, especialmente con base en los monocultivos para mercados extranjeros tiene efectos deplorables sobre los ecosistemas. Los bosques tropicales desaparecen en la increíble cifra de 11 millones de hectáreas al año de acuerdo con estadísticas de algunas instituciones internacionales y nuevos desierros avanzan a la velocidad de 6 millones de hectáreas anualmente. El desbosque esta provocando la muerte del planeta y la contaminación ambiental producida por los desechos tóxicos de una sociedad enloquecida en una carrera consumista que esta condenando a la muerte al planeta tierra. El consumo como la deuda es otro cáncer del capitalismo del siglo XX. Crecer para beneficiarse es el lema sin importar que el mundo agonice. Al final de cuentas serán problemas de las próximas generaciones.





La izquierda y derecha están cambiando y se enmarañan en redefiniciones ideológicas. La tesis del machismo no se queda atrás, algunos la atribuyen al sistema patriarcal establecido, otros argumentan que es sólo un disfraz utilizado por las mujeres para ocultar su negativa a asumir riesgos y responsabilidades. Entorno reúne a tres mujeres destacadas en el ámbito político y social para debatir sobre el tema, y les ofrece a los lectores extractos de sus coincidencias, diferencias y conclusiones.

a elección de las entrevistadas fue difícil, pero garantizó la diversidad de opiniones: Gloria Salguero Gross, ex presidenta de la Asamblea Legislativa y de ARENA, partido asociado con ideas conservadoras; Morena Herrera, líder de Las Dignas, movimiento feminista considerado de los más radicales en el país; y Sandra de Barraza, de pensamiento moderado, coordinadora de la Comisión Nacional de Desarrollo.

¿Es El Salvador una sociedad machista? ¡Sorpresa! Morena fue la más mesurada en afirmar que la cultura dominante en el país sigue siendo machista, pero que está cambiando. Como muestra señaló los resultados de la encuesta de género realizada por la Universidad Centro Americana (UCA), donde el 49.8% de los consultados considera que el mejor lugar de las mujeres es la casa, frente a un 53.6% que se inclina porque las mujeres participen en política.

Por su parte, Gloria fue categórica al sostener que nuestra sociedad es machista en grados terribles y alarmantes. Hay cambios sí, pero no los suficientes. En las universidades casi se equipara el número, pero en los centros de trabajo se prefiere contratar más hombres que mujeres. En el salario también hay diferencia. «Les puedo decir desde mi experiencia en la Asamblea, con excepción de algún partido de izquierda, el machismo es tremendo».

«Mientras las mujeres nos supeditemos a las decisiones de los hombres, que no construyamos independencia intelectual, financiera, familiar y profesional, la estructura prevaleciente será machista», sentencia Sandra, al tiempo que exalta a las mujeres a plantearse retos. «Asumir riesgos es difícil, a mí me encantaría estar en la casa, es más fácil, pero no tendría poder de decisión en la administración de mi familia, por eso me interesa tener independencia en la parte financiera».

Sandra agrega que son las mujeres las que reproducen los patrones culturales. Yo educo a mi hijo y mi hija; depende de uno de madre la formación de valores. Morena opina: «El machismo lo portamos mujeres y hombres, ¿por qué digo que las mujeres somos machistas?, cuando creemos que los hombres valen más por lo que hacen y por lo que son estamos afirmándolo».

Hay mujeres que han sufrido el machismo de parte de sus padres y lo reproducen al delegar responsabilidades financieras o la admini-stración de herencias a los hijos, aunque sean tontitos y no a las hijas que son más inteligentes, añade Gloria poniendo un toque de humor en la discusión.

#### MARGINACIÓN VERSUS AUTOEXCLUSIÓN

¿Hay iqualdad de oportunidades para hombres y mujeres? Gloria responde que» en las leyes y la Constitución se habla de igualdad, pero todo es cosmético, los políticos hablan que hay que luchar por

Mientras las mujeres nos supeditemos a las decisiones de los hombres, que no construyamos independencia intelectual, financiera, familiar y profesional, la estructura prevaleciente será machista





la mujer, pero son expresiones que van del diente al labio, porque cuando tienen que ceder los espacios en donde se toman las decisiones los hombres se niegan».

Yo sí creo que hay igualdad de oportunidades, las barreras muchas veces son auto impuestas, participar en algo exige disposición de tiempo, responsabilidad y compromiso, «para nosotras es difícil combinarlas y por opción femenina no participamos en asociaciones de padres o juntas comunales. Las mujeres nos volvemos

indiferentes a las responsabilidades políticas, nos autolimitamos y nos excluimos de tener mayor presencia e injerencia en temas importantes», dice Sandra.

Argumento que contradice Morena al afirmar que existe autoexclusión, exclusión y también marginación. Y agrega: hay que partir de que existe desventaja; en el área institucional alrededor del 90% de los puestos se reproducen automáticamente en puestos para hombres y sólo el 10% para mujeres. En el magisterio, por ejemplo, alrededor del 76% son mujeres; sin embargo,



ahora que se implementa en algunas escuelas la política de director único, el puesto de director ha sido asignado en un 73% a hombres.

Señala además que «las mujeres estamos socialmente responsabilizadas del cuidado familiar, hacemos un trabajo mucho más intensivo que los hombres, porque somos doble jornadistas. Cuando estamos en nuestro espacio laboral estamos pensando en las necesidades del hogar y buscando soluciones».

"Particularmente no estoy de acuerdo con lo que dice Morena," argumenta Sandra, "no considero desventaja que tengamos que decidir cosas domésticas, como qué desayunar. Lo veo como un privilegio, porque no hay mejor cosa que poder pasar con mis hijos ocho horas diarias y dedicar el resto del tiempo a otras actividades, pero es una opción personal escoger el espacio donde te vas a desenvolver, y si decides participar obligas a que en tu núcleo familiar se reestructure la correlación de fuerzas».

Asímismo agrega: «Debemos valorar el esfuerzo que hacemos. Me preocupa más la maternidad responsable que la paternidad. En la medida que consideremos nuestro ingreso o salario un complemento para los ingresos de la familia, nunca nos ubicaremos bien en el mercado laboral, tenemos que estar seguras que nuestra capacidad y formación es suficiente para lograr ingresos que nos permitan mantener a nuestros hijos en las condiciones de vida que nosotras queramos».

«En la medida que como mujer trate siempre de cubrir la responsabilidad de llevar al colegio y al médico a mis hijos, siempre voy a tener que estar pidiendo permiso y siempre voy a tener a otra persona que decida sobre mí y seguiré ocupando puestos subalternos y nunca directivos».

La educación de los hijos tiene que ser compartida, comenta por su parte Gloria, los hombres deberían tener la responsabilidad de orientar al hijo, de cuidarlo cuando está enfermo y llevarlo al médico. Opinión reforzada por Morena, quien afirma que no se trata de negar la responsabilidad familiar, sino de plantear una corresponsabilidad entre ambos.

#### COMPARTIR Y NO SOMETERSE

¿Cómo Logranlo? «Uno pone las reglas», responde entre risas Sandra: «Las mujeres ponemos las reglas, somos nosotras quienes elegimos a nuestra pareja, el problema es que nos hemos educado para buscar en un hombre seguridad, que tenga carro, casa, un buen trabajo y no a un hombre que tenga otra mentalidad, otros valores con los que pueda compartir un proyecto de vida».

Además, debemos preocuparnos por el tema educativo. En la medida que las mujeres no queramos ser las mejores en lo estamos haciendo, tener excelencia en nuestro trabajo no cambiarán las cosas. Nosotras tenemos tanta actitud afectiva que nos hace diferente a los hombres. Cuando una mujer asume una tarea, la

EN LAS LEVES V LA Constitución se HABLA dE IGUALDAD, DERO TODO ES cosmético, los políticos Hablan QUE HAY QUE LUCHAR por la mujer, pero SON EXPRESIONES QUE VAN dEL DIENTE Al labio, DORQUE CUANDO TIENEN QUE ceder los espacios EN dONDE SE TOMAN las decisiones los HOMBRES SE NIEGAN



las mujeres
estamos socialmente
responsabilizadas del
cuidado familiar,
hacemos un trabajo
mucho más intensivo
que los hombres,
porque somos doble
jornadistas. Cuando
estamos en nuestro
espacio laboral
estamos pensando en
las necesidades del
hogar y buscando
soluciones

hace con emoción y si a eso le agregamos una mejor formación, la capacidad de negociar y proponer que te da el sistema educativo es todo un éxito.

Lo que dice Sandra es el idealismo perfecto, que la mujer trate de encontrar una pareja con quien compartir y no irse a someter. Compartir los ingresos,amor, hijos, lograr una integración entre ambos y no la supremacía de uno,pero eso depende de la mentalidad de las mujeres según argumenta Gloria.

#### ESFUERZO, SACRIFICIO O CONCESIÓN MASCULINA

¿Si ustedes son mujeres que están en puestos determinantes en la toma de decisiones, ¿cómo lo han logrado hacer?, ¿será una concesión de los hombres?

La inquietud provoca la intervención de las tres al mismo tiempo y las hace moverse de las sillas con gestos de asombro y desacuerdo.

«Los puestos alcanzados por las mujeres en un 99% han sido por el esfuerzo personal o por las circunstancias. Coyunturalmente algunas mujeres hemos podido salir a flote, pero los hombres, en cuanto sienten que las cosas se les salen de la mano, retoman el poder, se agrupan y

se protegen entre ellos, olvidan las diferencias políticas y hasta se ríen de las posiciones que podemos tomar las mujeres». Es Gloria quien da la explicación.

Llega el turno de Sandra. «Cuando aseguras que los hombres hacen un bloque completeto es natural, porque sustancialmente ellos tienen un sentido gregario y de socialización. En nosotras prevalece el sentido individual, somos más individualistas».

¿Cuál ha sido la labor de las mujeres al asumir cargos en donde se toman decisiones? «Cuando estuve en la Asamblea se logró avanzar en más leyes a favor de la mujer, incluso impulsé el Código de Familia. Pero no todas las mujeres hacen lo mismo, hay mujeres que alcanzan posiciones por circunstancias y se acomodan o incluso se vuelven más machistas que los hombres; triste y lamentablemente, pero es una realidad», opina Gloria.

Para Morena, se han tomado en cuenta algunas propuestas , pero por lo general sólo la parte más superficial y no de fondo .Por ejemplo, en el Ministerio de Educación nosotras planteamos que las escuelas modelo de la reforma educativa implementen nuestra propuesta de educación no sexista, lo que se interpreta únicamente como un problema fonético o de terminaciones, los , las, unos , unas, nosotras , nosotros, etc Y nuestra propuesta va mucho más allá de eso, implica transformar la currícula y el ejercicio del magisterio.

Considerando oue ustedes ocupan puestos influyentes, ¿cuál fue su posición frente a las reformas sobre el aborto? «Si yo en este momento quedara embarazada y me dijera el médico: 'Sandra, usted corre el riesgo de perder la vida', yo quisiera tener la opción de decidir si me quedo con mis hijos o con mi nieto o me arriesgo a perderlos y dar una nueva vida, quisiera tener esa oportunidad. No creo que el aborto sea un método de control natal, pero haber eliminado las causales por riesgo de muerte, problemas de mal formación del feto y producto de violación ha sido un retroceso para las salvadoreñas». Morena comparte esa posición.

«Yo me opuse, no estuve presente, me retiré. Lamentablemente no fue una decisión concienzuda de los diputados, fue una euforia de agrupación machista, inconsciente», comenta Gloria. Ella se pronuncia por garantizar la aplicación drástica de las leyes secundarias, culpar a los dos, porque muchas mujeres son estafadas por los hombres, les bajan el cielo y la tierra, les prometen





que se van a casar con ellas y, al final, son abandonadas y deciden abortar por no poder sufragar los gastos de una familia.

#### LOS HOMBRES NO SON ENEMIGOS

La mayoría de las reivindicaciones femeninas son mal vistas y sus precursoras son señaladas con apelativos de frustradas, locas, lesbianas, libertinas, ¿cómo vencer esas barreras?

Para Sandra, todo se origina en la forma ideológica en que se ha manejado el tema. La estructura de poder y el hombre no pueden seguirse viendo como enemigos, cualquier manejo del tema en esa naturaleza genera rechazo. Hay que reconocer los aportes de los hombres. «Preocuparnos más por lo educativo; en la medida que las mujeres no queramos ser las mejores en lo que estamos haciendo, tener excelencia, ser menos afectivas, las cosas no van a cambiar».

Morena considera que cambiar las relaciones de poder entre los hombres y las mujeres no es una propuesta sólo para las mujeres, es una propuesta de sociedad que nos haría más felices a todos, porque descargaría también las presiones a la parte masculina. Hay que identificar las coincidencias, identificar los puntos en los que nos podemos poner de acuerdo.

#### ¿Lideriarían un movimiento que ponga en práctica una agenda propia de las mujeres?

Podríamos hacerlo un grupo de mujeres ya identificadas y que hemos librado una lucha imparcial a favor de la familia salvadoreña, porque esto no beneficia sólo a las mujeres sino a todo el grupo familiar y por ende el resultado será una mejor sociedad el día de mañana. Responde Gloria.

Definitivamente puede haber una unión de mujeres, pero sin identificación política, simplemente tratando de buscar la ubicación real de las mujeres en la sociedad, pero debe haber un cambio de mentalidad, no sólo de la mujer, sino también del hombre, las reuniones deben ser con hombres también, para que escuchen cuáles son las alternativas y qué se quiere, afirma con entusiasmo Gloria.

Al final incursionamos en los sentimientos más profundos de las tres profesionales, que proyectan una imagen dura por sus fuertes personalidades.



#### ¿Cómo definen el amor? y ¿cuál es la característica femenina que más admiran y no cambiarían por nada?

El amor Sandra lo resume como un sentimiento que genera primero afinidad, simpatía, respeto y complementariedad en las diferencias. «Admiro en una relación de amor el respeto, y de nuestro ser mujer lo que aprecio es la capacidad de emocionarme y sentir pasión por algo, eso mueve montañas, levanta muertos».

Morena, por su parte, considera que lo más importante en una relación de pareja es la ternura, la seducción, el encanto, el respeto y la capacidad de tener conversaciones apasionantes. No encuentra una característica exclusiva de las mujeres. La pasión contra las injusticias, «mi pasión contra lo que considero injusto en distintos terrenos de la vida, es una actitud que sí creo más común de nosotras las mujeres».

Gloria respondió que el amor es el más grande de los sentimientos. «Cuando usted está enamorada, el calor lo siente sabroso, el frío lo siente más rico, todo lo valora en otro sentido. Si existe química, no importa que sea bonito o feo, que sea gordo o flaco. Si está enamorada, le gusta la barriga, le gustan los cayos, y si es pelón, le gusta la calva. Cuando existe un verdadero amor, existe entrega total y sacrificio total. Y creo que en el sentimiento no hay diferencia, somos iguales».

Si VO EN ESTE MOMENTO QUEDARA EMBARAZADA V ME dijera el médico: SANDRA, USTED CORRE EL RIESGO DE perder la vida', vo QUISIERA TENER LA ODCIÓN de decidir SI ME QUEDO CON mis Hijos o con mi NIFTO O ME ARRIESGO A perderlos y dar UNA NUEVA VIDA, QUISIERA TENER ESA ODORTUNIDAD. NO CREO QUE EL ABORTO SEA UN MÉTODO DE CONTROL NATAL



## PRIMER AÑO DE GOBIERNO DE FRANCISCO FLORES

AURO VELOCO

Centro de Investigación de la Opinión Pública Salvadoreña (CIOPS)

LA MUESTRA FUE DISTRIBUIDA DE ACUERDO A LAS SIGUIENTES VARIABLES:

DEPA	ARTAMENTO	
San Salvador	28.83	
Santa Ana	8.66	
San Vicente	2.76	
Usulután	5.85	
Ahuachapán	4.93	
San Miguel	8.38	
Sonsonate	6.77	
La Unión	4.93	
La Paz	4.61	
La libertad	9.72	
Morazán	4.93	
Chalatenango	3.41	
Cabañas	2.63	
Cuscatlán	3.59	

	SEXO
Femenino	50.30
Masculino	49.70

Soltero	44.59
Casado	36.16
Acompañado	13.27
Divorciado	2.49
Viudo	2.86
Sin Opinión	0.64

EDAD		
18-25	26.07	
26-35	26.21	
36-45	20.59	
46-55	14.33	
56 ó mas	12.39	
No contesto	0.41	

ESCOLARIDAD		
Ninguna	11.70	Transition of
1° a 3°	10.32	
4° a 6°	17.69	
7º a 9º	21.46	
Bachiller	27.91	
Técnico	3.36	
Universitario	6.59	
No contesto	0.97	

TRABAJA		
SI	72.59	
NO	26.90	



#### FICHA TÉCNICA

#### INSTITUCION RESPONSABLE

Universidad Tecnológica de El Salvador a través del Centro de Investigación de la Opinión Pública Salvadoreña.

#### INSTITUCION PATROCINADORA

Universidad Tecnológica de El Salvador

#### **PROYECTO**

XXIII Encuesta de Opinión Pública

#### FECHA DE REALIZACION

26, 27 y 28 de Mayo de 2000

#### **OBJETIVO**

Evaluar la gestión del Gobierno del Presidente Francisco Flores durante su primer año de gobierno.

#### AREAS DE EVALUACION

Se investigó en las áreas económica, política y social.

#### **FINANCIAMIENTO**

Fondos destinados por la Universidad Tecnológica de El Salvador

#### POBLACION

5,118,599 habitantes.

Este dato para la encuesta de opinión pública, se tomó de acuerdo al V Censo de Población y IV de vivienda del Ministerio de Economía, Dirección General de Estadísticas y Censos, 1993.

#### MUESTRA

2,100

Se utilizó para el cálculo de esta muestra la fórmula para un diseño muestral probabilístico de poblaciones numerables finitas, la cual fue distribuida en los 14 departamentos y 90 municipios.

#### **BOLETAS VALIDAS**

2,100

#### METODO

Se utilizó el método de distribución por cuotas, asignándole a cada departamento y punto de evaluación una cantidad de boletas de a cuerdo al porcentaje de población correspondiente, seleccionándose los encuestados en forma aleatoria simple, ubicándolos en parques, colonias, mercados, negocios, etc.

#### ERROR MUESTRAL

= +4%

#### DIRECCIÓN TECNICA

Ing. Nelson Zárate Sánchez



El sondeo de opinión pública realizado por el CIOPS de la Universidad Tecnológica, abordó el tema de la situación económica, política y social en el Salvador.

A las personas que se seleccionaron para conformar la muestra, se les mostró tres fichas, para que en cada una de ellas señalará el problema que según su criterio, es el más grave que enfrenta nuestro país.

Los resultados se pueden observar en las siguientes tablas:

#### BLOQUE #1

Todo Caro	52.88
Educación	8.11
Escasez de Agua	4.61
Delincuencia Juvenil	22.43
Transporte	0.83
Secuestros	10.04
Ninguna	0.32
S.O.	0.78

#### **BLOQUE #2**

Salarios Bajos	49.47
Salud	10.32
Contaminación	10.23
Delincuencia	24.64
Estado de Carreteras	2.40
Casinos	1.52
Ninguno	0.55
S.O.	0.88

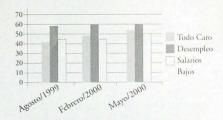
#### BLOQUE #3

Desempleo	60.25
Vivienda	7.46
Deforestación	6.86
Narcotráfico	6.68
Corrupción	13.4
Prostitución	3.32
Ninguno	0.78
S.O.	1.24

Los problemas señalados con mas frecuencia en cada uno de estos bloques tienen que ver con situaciones de carácter económico, el Desempleo ocupa el porcentaje más alto 60.25%, seguido de Todo caro con el 52.88% y los Salarios bajos con el 49.47%.

Comparando la evaluación realizada por el CIOPS en Noviembre de 1995, para evaluar la gestión del gobierno en turno los problemas que ocuparon los primeros lugares fueron: Todo Caro en primer lugar, Delincuencia en segundo lugar, Desempleo en tercer lugar, las Maras en cuarto lugar y la Corrupción en quinto lugar. Nos da como resultado que en ese año dos de los problemas económicos actuales ya existían, aparecciendo en ésta evaluación la problemática los Salarios Bajos.

En el siguiente cuadro se comparan los resultados de los primeros 100 días del presidente Francisco Flores:



Podemos observar que el Desempleo se ha mantenido en este periodo.- Los Salarios Bajos y Todo Caro aumentaron .

Para el 68.45% de la población el gobierno no está resolviendo los problemas que mencionó y de estas personas que contestaron NO el 32.57%, consideran que no lo resuelven porque al gobierno no le importan los problemas del pueblo, el 30.08% consideran que es Incapacidad para Gobernar, el 26.92% consideran que es poco el tiempo que tienen de gobernar.

Se les presentaron 3 bloques para que opinaran sobre las acciones que el gobierno le está dando mayor atención.



#### LOS RESULTADOS SON LOS SIGUIENTES:

#### **BLOQUE #1**

30.72%
43.99%
3.78%
7.74
10.36%
3.41%

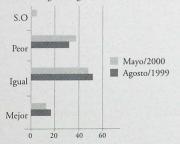
#### **BLOQUE #2**

Proyectos de Salud	21.05%
Const. y reparac. de carreteras	38.32%
Creación de fuentes de trabajo	10.27%
Apoyo al sector agropecuario	10.59%
Ninguna	15.02%
S.O.	4.74%

#### **BLOQUE #3**

Apoyo a la Educación	37.77%
Protección al Medio Ambiente	12.16%
Construcción de Vivienda	14.23%
Apoyo a la Pequeña Empresa	10.50%
Ninguna	19.53%
S.O.	5.80%

Con relación a la situación económica del entrevistado comparándola con la del año pasado, el 45.32% consideró que la situación esta igual, el 39.11% manifestó que estaba peor y el 13.96% dijo que mejor. Si comparamos con la encuesta realizada en Agosto del año pasado, existe un incremento que lo podemos observar en el siguiente gráfico:



El año pasado el 50.56% consideraba la situación igual que el año anterior, el 33.37% lo consideraba peor y el 15.49% lo considera mejor (Encuesta, CIOPS Agosto/99).

Las perspectivas de mejoras de la situación económica de la población, no son muy alentadoras, por la gestión que realiza en estos momentos el gobierno; el 65.41% de la población considera que la gestión actual no ayudará a mejorar su condición económica.

Con las medidas que el gobierno ha adoptado en relación a los impuestos del I.V.A. el 88,58% considera que este afectará su economía familiar.

Además, la percepción de la población sobre el incremento de la tarifa de los servicios básicos es notoria, el 69.92% observa que se ha incrementado el servicio de agua, el 80.15% el servicio de luz eléctrica, el 59.79% el servicio telefónico y el 44.27% el servicio de transporte.

Para el 64.81% de la población consideran que durante este año de gobierno no se han incrementado las fuentes de trabajo, y para 65.59% el presidente Francisco Flores no está cumpliendo lo que prometió en su campaña.

#### La Población Evalúa el Trabajo del Presidente Francisco Flores.

La calificación que la población da al presidente Francisco Flores en cuanto a su imagen actual, comparada con la que tenía durante la campaña política es la siguiente:

49.38% considera que es igual, 27.96% peor y 17.37% mejor.

En cuanto al nivel de confianza que éste realiza el 55.60% manifiestan que tienen poca confianza, el 23.68% manifiestan que no tienen nada de confianza y el 15.43 manifestaron mucha confianza.

Para el 61.22% de la población las decisiones del presidente Francisco Flores ante la problemática nacional no han sido acertadas.

Se le preguntó a la población que nivel de confianza le merece el actual gabinete de gobierno; mucha contestó 9.67%, poca 41.87%, nada el 25.70% y manifestaron que no conocían nada sobre actual gabinete de gobierno el 4.88%.



Para el 42.42% de la población el presidente Francisco Flores ha mejorado su estrategia de comunicación y el 48.60% manifestó que NO.

El 62.00% de la población considera que el presidente Francisco Flores no mantiene la misma popularidad que obtuvo durante su campaña política, el 30.48% considera que si la tiene.

En la encuesta realizada en Agosto/1999 el 61.18% manifestó que el presidente no tenía la misma popularidad. Podemos observar que se ha incrementado con relación al mes de Agosto del año pasado en 0.82%.

Sobre las características que la población observa que el presidente Francisco Flores posee , podemos resaltar :

Los ministerios que para la población están realizando un mejor trabajo son los siguientes: Educación con el 24.83%, Salud 11.65%, Obras Publicas 8.48%, Ninguno 22.71%, S.O. 13.04% y el resto de ministerios oscila entre 0.28% y 4.97%.

La tendencia sobre el desempeño del trabajo que ha realizado durante el año de gobierno el presidente Francisco Flores la población evalúa entre regular y mala su gestión. El 77.20% de la muestra afirma lo expresado anteriormente.

OPCION	SI	NO	N.S.	S.O.
ACCESIBLE	44.17	38.55	12.25	5.02
COMUNICATIVO	55.14	28.97	11.05	4.84
SINCERO	30.58	46.38	15.98	7.05
RESPETUOSO	71.49	14.69	9.12	4.7
INTELIGENTE	66.42	18.38	9.44	5.76
LIDERAZGO	43.21	35.19	13.68	7.92

Comparando con la encuesta realizada en agosto/ 1999 el resultado fue del 76.14% que evaluó el trabajo entre regular y malo.

Y comparando con la encuesta de febrero/2000 el 77.10% lo evalúo también entre regular y malo.

La población cree que la situación del país no mejorará en los próximos 4 años ya que el 46.02% de manifestó que NO, el 42.42% manifestó que SI y el 11.56% no dio su opinión.

De acuerdo a lo manifestado por la población en cuanto a si votarían por Francisco Flores si las elecciones se repitieran, el 56.93% dijo que NO, el 31.18% dijo que SI y el 11.88% Sin Opinión.

## POBLACIÓN CUESTIONA MÉTODO DE ELECCIÓN DEL PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA.

Para el 46.84% de la población, el proceso de elección del actual presidente de la Asamblea Legislativa no fue correcto, el 32.80% manifestó que si lo era y el 20.36% no dio su opinión. Se consultó a la personas que contestaron NO en esta pregunta sobre que partido político debería poseer la presidencia de la Asamblea Legislativa, el 61.55% manifestó que el FMLN, el 22.62% sin opinión, el 9.05% ARENA y el 5.90% PDC.

Sobre esta elección se consultó si la actitud mostrada por ARENA se vería afectada como partido, el 49.47% manifestó que SI, el 34.22% manifestó que NO y solo el 16.31% no dio su opinión. A las personas que contestaron que sí en ésta pregunta, el 47.58% consideran que le afectará perdiendo votos en las próximas elecciones.

El 54.63% no esta de acuerdo que el PCN posea la presidencia de la Asamblea Legislativa, el 32.70% si lo está y el 12.67% no dio su opinión.

De acuerdo a lo manifestado por la población en cuanto a si votarían por Francisco Flores si las elecciones se repitieran, el 56.93% dijo que NO, el 31.18% dijo que SI y el 11.88% Sin Opinión.

## Población cuestiona método de elección del presidente de la Asamblea Legislativa.

Para el 46.84% de la población, el proceso de elección del actual presidente de la Asamblea Legislativa no fue correcto, el 32.80% manifestó que si lo era y el 20.36% no dio su opinión. Se consultó a la personas que contestaron NO en esta pregunta sobre que partido político debería poseer la presidencia de la Asamblea Legislativa, el 61.55% manifestó que el FMLN, el 22.62% sin opinión, el 9.05% ARENA y el 5.90% PDC.

Sobre esta elección se consultó si la actitud mostrada por ARENA se vería afectada como partido, el 49.47% manifestó que SI, el 34.22% manifestó que NO y sólo el 16.31% no dio su opinión. A las personas que



contestaron que sí en ésta pregunta, el 47.58% consideran que le afectará perdiendo votos en las próximas elecciones.

El 54.63% no esta de acuerdo que el PCN posea la presidencia de la Asamblea Legislativa, el 32.70% si lo está y el 12.67% no dio su opinión.

Para el 47.49% de la población no considera que el FMLN deba mantener la actitud de no ocupar ningún cargo dentro de la junta directiva de la Asamblea Legislativa, el 40.26% considera que SI, el 12.25% no manifestó opinión.

Se mostró una ficha a la población para que opinara sobre las causas por las cuales el partido ARENA no ganó la mayoría de diputados en las pasadas elecciones, el resultado fue el siguiente:

OPCION	%
Perdida de confianza en el partido	41.92
Desempeño del presidente de la república	12.25
Candidatos no idoneos	14.33
Diferencias internas en el partido	6.96
Aumento de simpatizantes de otros partidos	6.86
Mejores propuestas políticas de otros partidos	7.14
S.O.	10.55

#### PROYECCIÓN DE VOTOS.

Considerando la tendencia actual y las condiciones económicas, políticas y sociales del país se consultó a la población si de mantenerse estas condiciones, que partidos políticos tiene mayores probabilidades de ganar las elecciones del 2004, los resultados fueron los siguientes:

PARTIDO	% 18.15	
ARENA		
FMLN	53.66	
PCN	3.73	
PDC	1.11	
PAN	0.18	
NINGUNO	3.73	
S.O.	19.44	

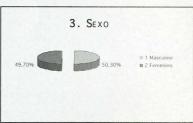


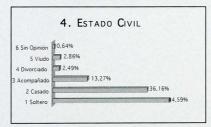
#### 1. DISTRIBUCIÓN DEPARTAMENTAL

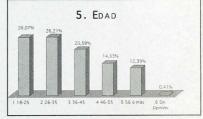
San Salvador	28.83
Santa Ana	8.66
San Vicente	2.76
Usulután	5.85
Ahuachapán	4.93
San Miguel	8.38
Sonsonate	6.77

4.93
4.61
9.72
4.93
3.41
2.63
3.59

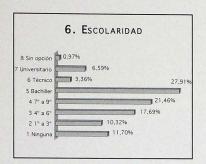


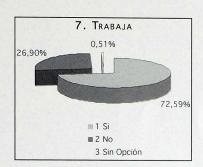


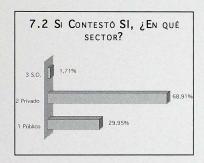


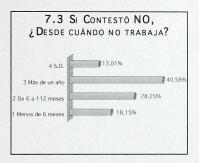


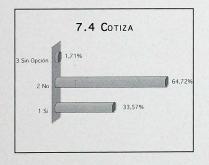












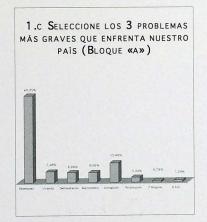


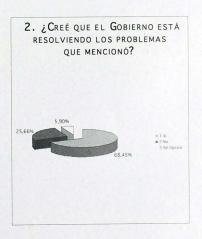


## **PREGUNTAS**





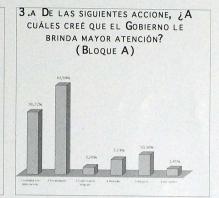




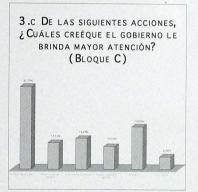


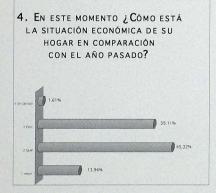
2.B SI CONTESTÓ NO, SELECCIONE UNA CAUSA POR LA CUAL CONSIDERA QUE EL GOBIERNO NO ESTA RESOLVIENDO LOS PROBLEMAS ANTES MENCIONADOS.

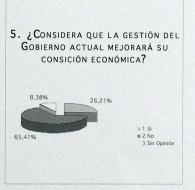
Concepto	%
1. Poco teimpo de gobernar	26.92
2. Incapacidad para gobernar	30.08
3. No le importan los problemas del pueblo	32.57
4. No lo dejan los otros partidos políticos	7.20
5. S.O.	3.23









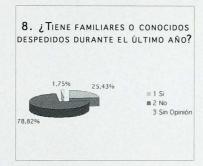




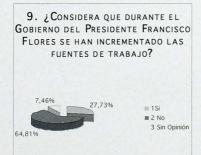


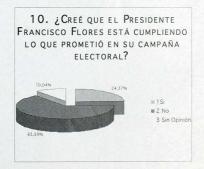
7. DE LOS SIGUIENTES SERVICIOS BÁSICOS, ¿ CUÁLES HAN SUFRIDO INCREMENTO EN EL ÚLTIMO AÑO?

Servicio	Si	110	Sin
Agua	69.92%	23.49%	6.59 %
Luz	80.15%	14.92%	4.93 %
Telefono	59.79%	27.82%	12.39 %
Transporte	44.27%	46.52%	9.21 %











11. CON RELACIÓN A LA IMAGEN DEL PRESIDENTE FRANCISCO FLORES DURANTE LA CAMPAÑA POLÍTICA, ¿ CÓMO LA CLAIFICA ACTUALMENTE?

Concepto	%
1. Mejor	17.37
2. Igual	49.38
3. Peor	27.96
4. Sin opinión	5.30

13. ¿Considera que las decisiones del Presidente Francisco Flores han sido acertadas ante la problemática nacinal?



15. ¿CREÉ QUE EL PRESIDENTE FRANCISCO FLORES HA MEJORADO SU ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN CON LA POBLACIÓN?







16. ¿Considera que el Presidencia Francisco Flores mantiene la misma popularidad que obtuvo durante su campaña política?

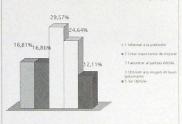




17. DE LAS SIGUIENTES
CARACTERISTICAS ¿CUÁLES POSEE EL
PRESIDENTE FRANCISCO FLORES EN EL
DESEMPEÑO DE SUS FUNCIONES?

Servicio	Si	110	Sin	S.O.
Accesible	44.17 %	38.55 %	12.25 %	5.02 %
Comunicativo	55.14 %	28.97 %	11.05 %	4.84 %
Sincero	30.58 %	46.38 %	15.98 %	7.05 %
Respetuoso	71.49 %	14.69 %	9.12 %	4.70 %
Inteligente	66.42 %	18.38 %	9.44 %	5.76 %
Liderazgo	43.21 %	35.19 %	13.68 %	7.92 %

18. ¿Cuál considera que es el objetivo del Presidente Francisco Flores al presentar en cada departamento las inversiones que el gobierno realiza en el mismo?



19. ¿Qué Ministerio está realizando mejor trabajo en la gestión del Presidente Francisco Flores?

1. Educación	24.83 %
2.Salud	11.65 %
3. Trabajo	4.97 %
4. Justicia	3.13 %
5. Hacienda	2.53 %
6. Economía	1.89 %
7. Interior	0.74 %
8. Exteriores	0.28 %
9. Obras Públicas	8.48 %
10. Agricultura y Ganaderia	2.03 %
11. Madio Ambiente	0.92 %
12. Seguridad Pública	2.81 %
13. Ninguna	22.71 %
14. S. O.	13.04 %



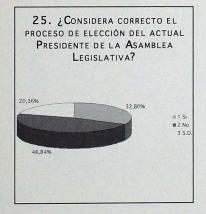






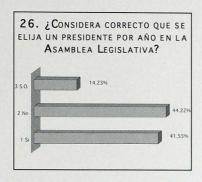


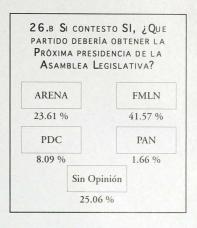


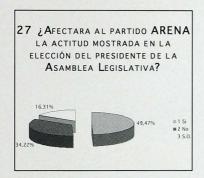


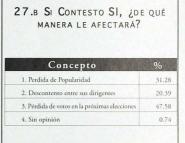






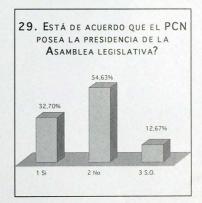






28. SEGÚN LA ACTITUD MOSTRADA
POR LOS DIPUTADOS EN LA TOMA DE
POSESIÓN DE LA ASAMBLEA
LEGISLATIVA ¿A FAVOR DE QUIÉN
CONSIDERA LEGISLARÁN EN LOS
PRÓXIMOS 3 AÑOS?

Concepto	%
1. Poco teimpo de gobernar	26.92
2. Incapacidad para gobernar	30.08
3. No le importan los problemas del pueblo	32.57
4. No lo dejan los otros partidos políticos	7.20
5. S.O.	3.23





## 30. ¿A QUÉ ATRIBUYE QUE EL PARTIDO ARENA NO GANÓ LA MAYORIA DE DIPUTADOS EN LAS PASADAS ELECCIONES?

Concepto	%
1.Perdida de confianza en el partido	41.92
2. Desempeño del Presidente de la República	12.25
3. Candidatos no idóneos	14.33
4. Diferencias internas en el partido	6.96
5. Aumento de simpatizantes de otros partidos	6.86
6. Mejores propuestas políticas de otros partidos	7.14
7. S.O.	10.55

31. ¿CONSIDERA QUE EL FMLN DEBE
MANTENER LA ACTITUD DE NO OCUPAR
NINGÚN CARGO DENTRO DE LA JUNTA
DIRECTIVA DE LA ASAMBLEA
LEGISLATIVA?



32. ¿QUE PARTIDO POLÍTICO TIENE MAYORES PROBABILIDADES DE GANAR LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA PARA LAS ELECCIONES DEL 2004?

Partido	%
1. ARENA	18.15
2. FMLN	53.66
3. PCN	3.73
4. PDC	1.11
5. PAN	0.18
6. Ninguno	3.73
7. S.O.	19.44



## 19 años de labor nos consolidan como La Gran Universidad de El Salvador



Más de 5 mil profesionales graduados de nuestra aulas contribuyen al desarrollo nacional, desempeñándose profesionalmente en el sector público y privado.

Nuevos planes de estudio y nuevas carreras, para responder a las exigencias de los nuevos tiempos y llenar vacíos en la búsqueda de la identidad nacional.



La más completa infraestructura física y tecnológica: auditorios, laboratorios y salas de práctica, así como recursos informáticos tales como internet, intranet,

biblioteca en línea, aula virtual en proceso y lo último en paquetes computacionales.

Compromiso con el rescate del centro histórico de San Salvador, así como con la promoción de la participación y discusión nacional, a través de proyectos cívicos, foros de discusión e investigaciones periódicas sobre la temática económica, política, social y ecológica del país.



## CUANDO NACIMOS HACE 19 AÑOS NOS IMPUSIMOS UNA MISIÓN... Y LA ESTAMOS CUMPLIENDO

作来

"Formar integralmente a través de las funciones de enseñanza, investigación y proyección social, excelentes profesionales académicos comprometidos con el desarrollo humano y el destino de El Salvador."

Misión de la Universidad Tecnológica

1981-2000

Universidad Leonológica

La Gran Universidad de El Salvador

